

Desclasificado



USAID | COLOMBIA

DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

PAZ,
ESTABILIDAD,
Y PROSPERIDAD

ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN
PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS
(CDCS) - Julio 17, 2020 - Julio 17, 2025

Aprobado para divulgación pública

USAID/Colombia
Estrategia de Cooperación
para el Desarrollo del País
(CDCS)

Julio 17, 2020 - Julio 17, 2025

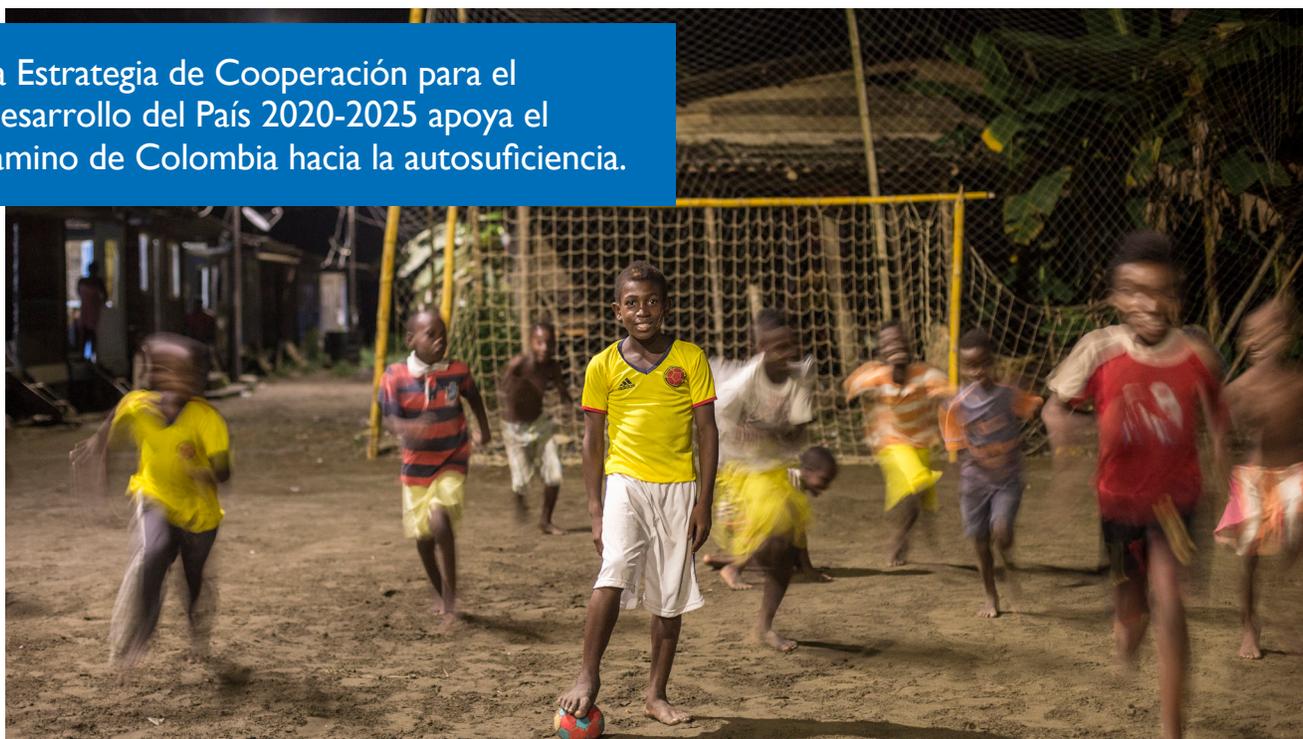
Julio 2020

Resumen Ejecutivo

OBJETIVO DE LA CDCS:

Una Colombia más estable, pacífica y próspera por medio de una gobernabilidad inclusiva y un crecimiento equitativo

La Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País 2020-2025 apoya el camino de Colombia hacia la autosuficiencia.



La Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País 2020-2025 (CDCS, por sus siglas en inglés) apoya el camino de Colombia hacia la autosuficiencia (J2SR, por sus siglas en inglés). En este contexto, la autosuficiencia es cuando un país tiene la capacidad y el compromiso de planear, financiar e implementar sus propias soluciones a los desafíos del desarrollo. Existen tres prerequisites para que Colombia logre la autosuficiencia, los cuales se reflejan en la declaración de objetivos de la CDCS. Primero, Colombia deberá seguir en su camino alejándose de las más de cinco décadas de conflicto armado hacia la paz. Segundo, esta paz debe ser duradera e inclusiva para promover una sociedad estable. Tercero, tanto la paz duradera como la estabilidad son prerequisites para la prosperidad económica y social del país.¹ Una vez que Colombia tenga paz, estabilidad y prosperidad duradera; el gobierno, el sector privado y la sociedad civil de Colombia pueden responder de manera independiente a los desafíos del país.

¹ “Estabilidad” se define como un nivel mínimo de previsibilidad social, económica, y de seguridad.



Actualmente, Colombia demuestra un alto nivel de capacidad y compromiso para lograr la autosuficiencia, pero los desafíos persisten. Los indicadores de la hoja de ruta del J2SR muestran que Colombia se encuentra entre los receptores de asistencia de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) con mayor capacidad y puntajes más altos que el promedio mundial en nueve de los diez indicadores de la hoja de ruta relacionados con la capacidad. Los indicadores de la hoja de ruta del J2SR también muestran el alto compromiso de Colombia, con puntajes más altos que el promedio mundial en seis de los siete indicadores de la hoja de ruta relacionados con el compromiso. Además, el Gobierno colombiano ha expresado su deseo de convertirse en un donante de ayuda para los países vecinos menos

desarrollados y ratificado su gran compromiso con la autosuficiencia. Dicho esto, todavía existen otros obstáculos importantes para la transición del país hacia la autosuficiencia. Los datos alentadores de la hoja de ruta J2SR en lo nacional no evidencian la desigualdad y el subdesarrollo que se observa en los niveles subnacionales, particularmente en las zonas rurales del país, constantemente afectadas por la violencia y la pobreza. La tasa promedio de pobreza extrema es de 37 por ciento en los municipios rurales mientras que a nivel nacional es de siete por ciento.² Estas zonas también están expuestas a la violencia política y a la presencia de grupos armados ilegales, ambos impulsados por la minería ilegal, la producción de coca y otras economías ilícitas. Además, la migración causada por la inestabilidad social, económica y política en Venezuela ha generado presiones adicionales sobre el desarrollo de Colombia. La enfermedad por coronavirus (COVID-19), que surgió como una pandemia mundial a principios de 2020, también podría socavar el desarrollo en Colombia. USAID/Colombia utilizará las evaluaciones del portafolio, las de mitad de proyecto y las demás requeridas por la Agencia para monitorear los impactos de la COVID-19 en la implementación de sus actividades. Con base en estos análisis, la Misión reevaluará el enfoque estratégico de la CDCS y hará los ajustes necesarios. Cualquiera de estos desafíos podría socavar la transición de Colombia hacia la autosuficiencia.

El Acuerdo de Paz potencialmente ubicará millones de ciudadanos y zonas geográficas antes inalcanzables dentro de la autoridad del Estado colombiano.

La CDCS enfrenta estos desafíos y aprovecha otras oportunidades. El Acuerdo de Paz de 2016 presentó una oportunidad para la paz, la estabilidad y la prosperidad en Colombia. Por lo tanto, el primer Objetivo de Desarrollo (OD) de la CDCS consolida los logros de la paz al crear una sociedad más cohesionada e inclusiva, mitigando así las condiciones que contribuyen a la violencia. El Acuerdo de Paz potencialmente integrará a millones de ciudadanos y zonas geográficas antes inalcanzables dentro de la autoridad del estado colombiano. Como tal, el Gobierno colombiano ahora podrá expandir su presencia en estas zonas y ofrecer mecanismos para darle voz a los ciudadanos y

2 DANE (2019) y USAID (2018a).

El enfoque de esta CDCS para lograr la paz, la estabilidad, la prosperidad y por extensión la autosuficiencia, es hacer que la gobernabilidad sea más inclusiva.

responder a sus necesidades. La falta de presencia institucional es el mal más profundo que afecta a Colombia, generando síntomas como la desigualdad, el cultivo de coca y presencia de actores armados ilegales. El segundo OD de la CDCS expande la presencia institucional en zonas geográficas previamente controladas por grupos armados ilegales, al involucrar a los ciudadanos y hacer que los sistemas gubernamentales sean más accesibles y respondan a las necesidades de la ciudadanía en zonas golpeadas por la violencia e históricamente olvidadas.

Una Colombia con una paz consolidada y presencia estatal ampliada ofrece nuevas oportunidades para la prosperidad y el crecimiento equitativo. El tercer OD de la CDCS amplía las economías lícitas y crea nuevas oportunidades para que los colombianos contribuyan a la economía nacional y todos los ciudadanos puedan prosperar. La CDCS ha elevado la importancia de la protección del medio ambiente al integrarla en cada uno de los ODs, demostrando el papel transformador que desempeña un entorno natural saludable en la generación de crecimiento económico y la reducción de la violencia. Mientras tanto, más de 1,6 millones de venezolanos³ han ingresado a Colombia desde 2015 y están ejerciendo presión sobre los sistemas y sociedades en las comunidades receptoras. Estas presiones se ven exacerbadas por el retorno desde Venezuela de más de 500.000 colombianos.⁴ Por lo tanto, el Objetivo Especial de la CDCS se adapta a esta nueva realidad aumentando la capacidad local para absorber a estos recién llegados y planear su probable estadía a largo plazo. La principal transición estratégica de esta CDCS es su nuevo enfoque sobre el apoyo a la implementación del Acuerdo de Paz y la crisis migratoria venezolana.

La CDCS ha elevado la importancia de la protección ambiental al integrarla en cada uno de los objetivos de desarrollo, demostrando el papel transformador que desempeña un entorno natural saludable en la generación de crecimiento económico y la reducción de la violencia.

El enfoque de esta CDCS para lograr la paz, la estabilidad y la prosperidad, y por extensión, la autosuficiencia, es hacer que la gobernabilidad sea más inclusiva. Esto significa fortalecer la transparencia y la capacidad de respuesta de los sistemas estatales a las necesidades de los ciudadanos, y aumentar la participación efectiva de los ciudadanos y los migrantes en los sistemas estatales. Este enfoque expande la presencia e influencia del estado sobre todos los territorios y poblaciones de Colombia, permitiendo la integración de grupos excluidos o vulnerables. Como tal, este marco de resultados de la CDCS incluye Resultados Intermedios (RI) compartidos entre los OD, mostrando la fuerte influencia que la gobernabilidad inclusiva (OD 2) tiene tanto en la cohesión social (OD 1) como en el crecimiento ambientalmente sostenible (OD 3). La gobernabilidad inclusiva como base para el desarrollo de Colombia hará que el país sea más autosuficiente. El puntaje de Colombia en igualdad de grupos sociales en la hoja de ruta J2SR por debajo del promedio, destaca la necesidad de una gobernabilidad más inclusiva. Esto permitirá que el crecimiento económico sostenido del país sea equitativo y aproveche mejor los recursos sociales, económicos y ambientales únicos y diversos de Colombia para un futuro estable, pacífico y próspero.

3 Migración Colombia (2019).

4 Twitter @MigracionCol (2019).



Las poblaciones objetivo incluyen jóvenes, mujeres, migrantes, líderes sociales, minorías étnicas, desplazados internos y otras poblaciones afectadas por el conflicto.

USAID/Colombia, a través de esta CDCS y varias “modalidades” nuevas y singulares, fortalecerá la capacidad de autosuficiencia de Colombia. Las “modalidades”, en este caso, se refieren a enfoques de desarrollo específicos de la Misión de USAID en Colombia. Por ejemplo, USAID/Colombia establece alianzas con el sector privado en temas de desarrollo. La CDCS seguirá catalizando la inversión del sector privado y desarrollando su capacidad para liderar futuros esfuerzos de desarrollo en Colombia. USAID/Colombia también tiene una base diversificada de socios. Veinte de las 48 adjudicaciones actuales de USAID/Colombia son implementadas por socios locales; esto es el 42 por ciento del portafolio de la Misión. USAID/Colombia seguirá dependiendo del sector privado local y los socios de la sociedad civil, incluyendo las organizaciones religiosas, étnicas y otras organizaciones no gubernamentales, para impulsar el desarrollo. USAID/Colombia también está implementando reformas en su proceso de adquisiciones para apoyar la transición de Colombia hacia la autosuficiencia. USAID/Colombia, y el Gobierno de Estados Unidos en general, tienen una fuerte relación con el Gobierno colombiano. Esta CDCS lo demuestra a través de su nueva y sinérgica alineación con el Plan Nacional de Desarrollo y el plan de implementación del Acuerdo de Paz del Gobierno de Colombia. Un gobierno, sector privado y sociedad civil más fuertes, empoderados a través del enfoque de gobernabilidad de la CDCS, mejorarán la capacidad de desarrollo autónomo de Colombia sin necesidad de la asistencia extranjera. La CDCS se alinea con los objetivos de la política exterior de EE.UU. como se describe en el Plan Estratégico Conjunto, la Estrategia Regional Conjunta y la Estrategia de Seguridad Nacional.

Esta CDCS se dirige específicamente a las geografías y poblaciones vulnerables, aunque no siempre se mencionan por nombre en cada uno de los ODs y RI de la CDCS. Las poblaciones objetivo incluyen juventud, mujeres, migrantes, líderes sociales, minorías étnicas, desplazados internos y otras poblaciones afectadas por el conflicto. La libertad religiosa y las organizaciones religiosas no están amenazadas en Colombia. La

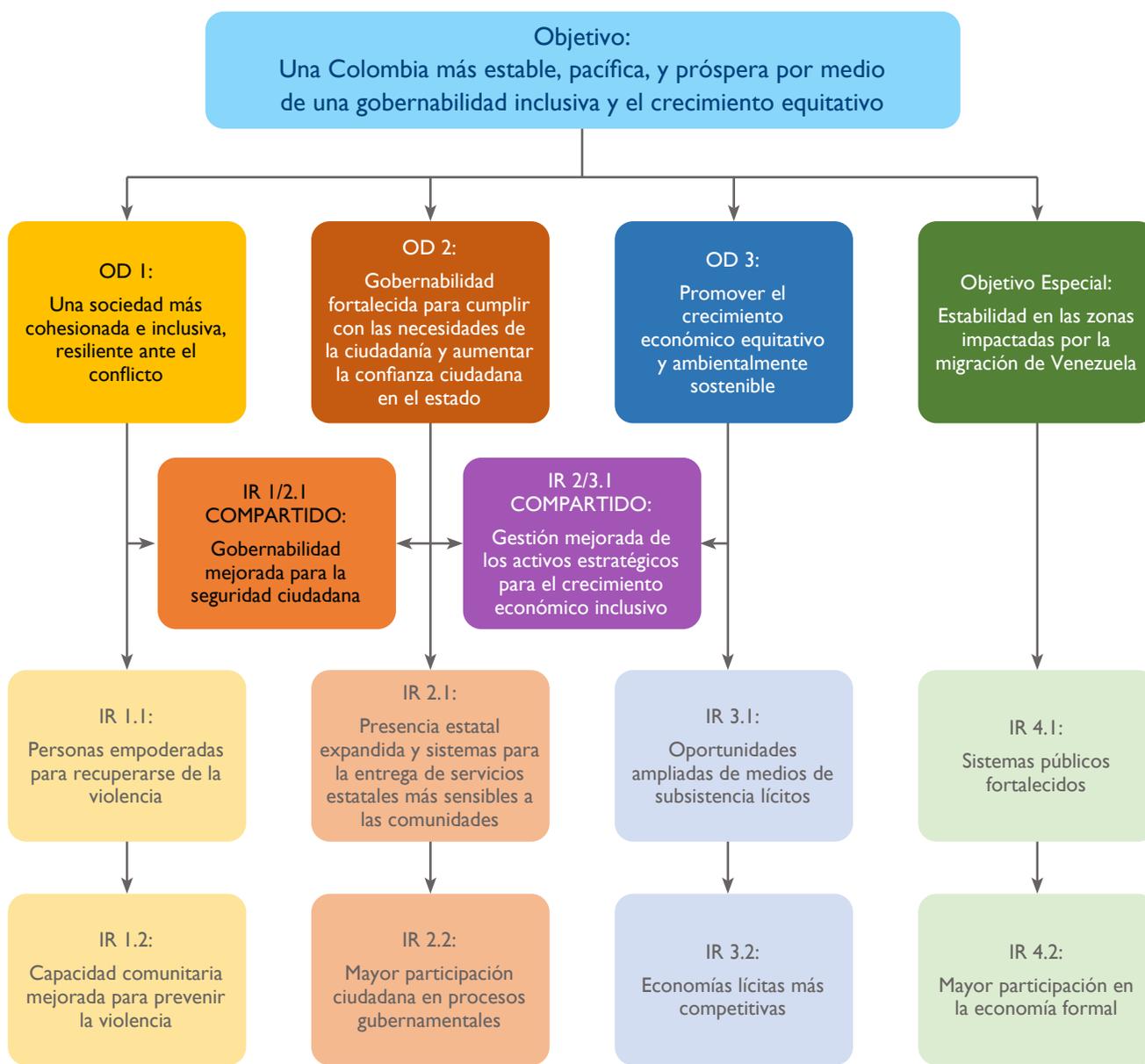
El objetivo especial de la CDCS se adaptará a la migración desde Venezuela aumentando la capacidad de Colombia para absorber a estos recién llegados y planear su probable estadía a largo plazo.

5 “Líderes sociales” incluye los defensores de derechos humanos y del medio ambiente.

6 “Minorías étnicas” o “Poblaciones étnicas” se refiere principalmente a las poblaciones indígenas y afrocolombianas.

CDCS tiene un enfoque especial en el desarrollo de la capacidad de los líderes jóvenes emergentes para sostener resultados a largo plazo. La geografía objetivo de esta CDCS está alineada con la “geografía de paz” del Gobierno de Colombia, según se establece en sus Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).⁷ Estos territorios son las zonas de Colombia más vulnerables y afectadas por el conflicto.

USAID/Colombia desarrolló un índice de vulnerabilidad geográfica para determinar un nuevo alcance geográfico para el OD 1, OD 2, y OD 3. Las principales comunidades receptoras de migrantes integran el alcance geográfico del objetivo especial. La presencia de este objetivo especial no significa que los migrantes venezolanos estén excluidos de los ODs 1, 2, y 3, que están destinados a beneficiar a todas las personas que viven en Colombia, independientemente de su país de origen. La diferencia entre el objetivo especial y los otros ODs es que el objetivo especial enfrenta los desafíos específicos de las comunidades receptoras que no se consideran como desafíos importantes en las comunidades no receptoras.



7 PDET se refiere a los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial.

Contenido

Resumen Ejecutivo	i
Abreviaturas	vii
1. Contexto del país	1
2. Enfoque estratégico	4
3. Narrativa del marco de resultados de la CDCS	10
4. Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje	26
Anexos	28

Abreviaturas

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ADS	Sistema Automatizado de Directivas
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AF	Año Fiscal
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CDCS	Estrategia de cooperación para el desarrollo del país
CLA	Colaboración, aprendizaje y adaptación
CONPES	Consejo Nacional de Economía Social y Política
COVID-19	Enfermedad por coronavirus
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DFC	Corporación Financiera de Desarrollo
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido
DIS	Solución de información de desarrollo <i>Development Information Solution</i>
DNP	Departamento Nacional de Planeación
DOAG	Acuerdo de Objetivo de Desarrollo
EE.UU.	Estados Unidos
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FSN	Nacional del Servicio Exterior
FSO	Oficiales del Servicio Exterior
G2G	De Gobierno a Gobierno
GAO	Oficina de Responsabilidad del Gobierno de los Estados Unidos

GDA	Alianzas de Desarrollo Global
GEIH	Gran Encuesta Integrada de Hogares
GIS	Sistema de información geográfica
GIZ	Agencia Alemana de Desarrollo
GRUC	Grupo de Cooperantes
J2SR	Camino hacia la Autosuficiencia
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
KOICA	Agencia de Cooperación Internacional de Corea
LGBTI	Lesbianas, Gay, Bisexuales, Transgénero e Intersexuales
MEL	Monitoreo, evaluación y aprendizaje
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OD	Objetivo de Desarrollo
OEA	Organización de los Estados Americanos
ONU	Naciones Unidas
OTI	Oficina de Iniciativas de Transición
PDET	Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial
PMP	Plan de Gestión del Cumplimiento
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PSE	Participación del sector privado
RDR	Redefiniendo nuestras relaciones de desarrollo
REDD	Reducción de emisiones por deforestación y degradación del los bosques
RI	Resultados Intermedios
SAIH	Fondo de asistencia internacional de los estudiantes y académicos de Noruegos

SIDA	Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo
SIVJRNR	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición
UE	Unión Europea
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UK	Reino Unido
UPRA	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
USCGI	Iniciativa Colombia Crece
USDH	<i>U.S. Direct Hire</i>
USPSC	Contratistas de Servicios Personales de EE.UU.
VG	Violencia de género

I. Contexto del país

La situación de desarrollo de Colombia es dramáticamente diferente a la que era hace cinco años. La firma del Acuerdo de Paz, el aumento de los cultivos de coca y la criminalidad asociada, y la inestabilidad social y política en Venezuela han alterado el panorama de desarrollo en Colombia. Estos cambios importantes han introducido nuevos desafíos y nuevas oportunidades para la transición del país hacia la autosuficiencia.

El Acuerdo de Paz del 2016 representa una oportunidad única para la paz, la estabilidad y la prosperidad en Colombia. En 2016, el Congreso de Colombia ratificó un histórico acuerdo de paz entre el Gobierno Nacional y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Sin embargo, la paz puede ser inestable y la implementación del Acuerdo no ha sido consistente. La evidencia sugiere que el mayor predictor de violencia futura es una historia reciente de violencia. Esto se debe a que muchas de las condiciones que originalmente contribuyeron a la violencia – reclamos, conflictos de tierras, cicatrices emocionales y actividades ilegales – todavía están presentes en la sociedad. Cuando las FARC se desmovilizaron, varios grupos armados intentaron llenar ese vacío de poder para controlar las lucrativas redes de coca y zonas de minería ilegal. Como resultado, la violencia, la impunidad y una cultura de ilegalidad persisten en muchas partes de Colombia. Desde 2016, se ha registrado un aumento en las amenazas y la violencia contra los líderes sociales,⁸ incluyendo los socios de USAID, muchos de los cuales trabajan por los derechos humanos y actúan o denuncian la minería ilegal, la producción de coca y otras actividades desestabilizadoras. La hoja de ruta J2SR también muestra que Colombia tiene un rezago en comparación con otros países de bajos y medianos ingresos en cuanto a medidas de seguridad. La seguridad ciudadana se ha convertido en referente del desarrollo rural, ya que varios grupos disidentes de las FARC y otras organizaciones criminales nacionales y transnacionales compiten por el control territorial, con el cultivo de coca representando el obstáculo principal contra la paz.

Las lucrativas economías ilícitas de Colombia, impulsadas por la producción de coca, la minería ilegal, el tráfico de armas, y la trata de personas, contribuyen a la violencia y la inestabilidad. Colombia es el líder mundial en la producción de coca con unas 170.000 hectáreas cultivadas por año, que es el máximo histórico.⁹ El país también suministra el 70 por ciento de la cocaína que se consume en todo el mundo y el 90 por ciento de la cocaína que se consume en Estados Unidos (EE.UU.).¹⁰ El cultivo de coca es más prevalente en zonas del país controladas por actores armados ilegales y el 95 por ciento se cultiva en la geografía de la paz definida por el Gobierno colombiano.¹¹ La extracción ilegal

8 “Líderes sociales” incluye los defensores de derechos humanos y del medio ambiente.

9 Colombia Reports (2019a).

10 United States GAO (2018).

11 “Geografía de la paz” se refiere a las zonas objetivo para los planes de desarrollo participativo con un enfoque territorial del Gobierno colombiano, conocido como los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial, o PDET. Los PDET guían los esfuerzos de desarrollo del Gobierno colombiano y se centran en las zonas más vulnerables, que también son en gran parte rurales.

de oro en Colombia también genera ganancias considerables para los grupos ilegales, que a menudo son las mismas organizaciones que controlan las redes de coca. Se estima que la minería ilegal genera anualmente \$2,4 mil millones en efectivo criminal en Colombia, que es tres veces la cantidad generada por la producción de cocaína.¹² Al igual que las zonas de cultivo de coca, las zonas mineras ilegales también están controladas por grupos armados ilegales y generan impactos ambientales más graves. Estos incluyen la erosión, la sedimentación de los ríos, la contaminación por mercurio y la deforestación generalizada. Muchos de estos desafíos relacionados con la tierra se ven agudizados por la mala titulación de tierras en Colombia. Sólo cerca del 54 por ciento de los propietarios en el país poseen formalmente sus tierras.¹³ Este bajo índice de formalidad de la propiedad debilita la gobernabilidad de la tierra y limita la capacidad del gobierno de regular el uso y administración de la tierra, haciendo que esta sea susceptible a actividades ilícitas por parte de grupos no autorizados.

El rico ambiente natural de Colombia está amenazado. Colombia es el segundo país con mayor biodiversidad del mundo, pero tiene la cuarta tasa de deforestación más alta del planeta.¹⁴ La deforestación aumentó en un 44 por ciento entre 2015 y 2016, y en un 23 por ciento entre 2016 y 2017.¹⁵ Este aumento fue impulsado por el aumento de la ganadería, la especulación de tierras, la extracción ilegal del oro y producción de coca, y la producción de aceite de palma y otras actividades agrícolas en zonas inaccesibles antes del Acuerdo de Paz. La tala ilegal y el tráfico de vida silvestre son otras actividades ilícitas que afectan la biodiversidad de Colombia. Estos impactos ambientales también pueden conducir a la violencia: Colombia tiene la segunda tasa más alta de homicidios en el mundo de los defensores del medio ambiente.¹⁶ Además, el cambio climático está reduciendo los glaciares andinos de Colombia, interrumpiendo la generación de hidroelectricidad, que suministra el 60 por ciento de la energía del país.

La implementación efectiva del Acuerdo de Paz traerá servicios públicos y otros beneficios territoriales a millones de ciudadanos en zonas antes inalcanzables. La hoja de ruta J2SR muestra a Colombia con un puntaje más bajo en Igualdad de Grupos Sociales que el puntaje promedio para otros países de ingresos bajos y medianos. Aunque la hoja de ruta J2SR muestra que Colombia está por encima del promedio en la mayoría de las métricas de desarrollo a nivel nacional, no considera la inmensa desigualdad de Colombia entre las ciudades bien desarrolladas y las zonas rurales menos pobladas pero mucho más extensas del país. En estas zonas, a menudo plagadas de años de conflicto

12 Wyss and Gurney (2018).

13 UPRA (2015).

14 Butler (2016).

15 Estadísticas del IDEAM citadas en Colombia Reports (2019b).

16 Justice for Colombia (2019).



armado y pobreza extrema, los indicadores de desarrollo son similares a los de los países más pobres del mundo. Por ejemplo, el 55 por ciento de la población en zonas rurales afectadas por el conflicto vive en la pobreza¹⁷ y no tienen acceso a financiación: solo el seis por ciento de todos los créditos en Colombia van a zonas rurales.¹⁸

La revuelta social, económica y política de Venezuela ha desplazado a millones de personas del país en busca de alimentos, servicios básicos, y oportunidades económicas. La mayoría de las fuentes estiman que entre 1,6 millones¹⁹ y dos millones²⁰ de venezolanos han ingresado a Colombia desde 2015. Por primera vez en la historia de Colombia, el país tiene un mayor número de migrantes ingresando al país, que saliendo. Esta afluencia masiva de población está ejerciendo presión sobre las comunidades receptoras y sus gobiernos locales. Esta situación se ve exacerbada por el regreso de colombianos previamente desplazados por el conflicto armado. No manejar estas tensiones sociales podría socavar el camino hacia a la autosuficiencia de Colombia, amenazando los logros de desarrollo resaltados en la hoja de ruta J2SR. Los retornados colombianos y los migrantes venezolanos también representan nuevas posibilidades de crecimiento económico y riqueza cultural que, si se aprovechan de manera efectiva, podrían contribuir al camino hacia a la autosuficiencia de Colombia.

Colombia demuestra un alto nivel de capacidad y compromiso para lograr la autosuficiencia, pero los desafíos persisten. Los indicadores de la hoja de ruta J2SR muestran que Colombia se encuentra entre los receptores de asistencia de USAID con mayor capacidad, con puntajes más altos que el promedio mundial en nueve de los diez indicadores de la hoja de ruta relacionados con la capacidad. Los indicadores de la hoja de ruta J2SR también muestran el alto compromiso de Colombia, con puntajes más altos que el promedio mundial en seis de los siete indicadores de la hoja de ruta relacionados con el compromiso. Además, el Gobierno colombiano ha expresado su deseo de convertirse en un donante de ayuda para los países vecinos menos desarrollados, marcando un gran compromiso con la autosuficiencia.

17 DANE (2019).

18 Banco Mundial (2015).

19 Migración Colombia (2019).

20 OEA (2019).

2. Enfoque estratégico

El enfoque estratégico de la CDCS para construir la autosuficiencia en Colombia es el de enfrentar los desafíos directamente y aprovechar las oportunidades. Las principales oportunidades de apalancamiento incluyen la diversidad de socios de la sociedad civil de USAID/Colombia, el fuerte compromiso de USAID/Colombia con el sector privado y la sólida relación bilateral de los gobiernos de Estados Unidos y Colombia. Esta CDCS fortalece la relación bilateral al apoyar el Plan Nacional de Desarrollo de Colombia (PND)²¹ y la implementación del Acuerdo de Paz, incluyendo la alineación con la “geografía de la paz” del Acuerdo de Paz, tal como se establece en los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDETs).²² Los principales desafíos por enfrentar incluyen la crisis migratoria de Venezuela y las economías ilegales generalizadas, que alimentan la violencia, la inseguridad y la criminalidad. El enfoque estratégico de esta CDCS para la mayoría de las áreas temáticas, como juventud, género, gobernabilidad, crecimiento económico, seguridad ciudadana, grupos étnicos, sectores público y privado, y participación de la sociedad civil, ha continuado, pero ha evolucionado desde el enfoque estratégico anterior de la CDCS. Sin embargo, el enfoque estratégico para la protección del medio ambiente se ha elevado de un objetivo de desarrollo individual a un objetivo transversal de todo el portafolio. Esta CDCS también incluye una estrategia digital, que no era un enfoque de la estrategia anterior de la Misión. Estos cambios se describen a continuación.

Los ODs de la CDCS implementan este enfoque estratégico al enfrentar los desafíos de desarrollo más críticos de Colombia. El primer OD es construir una sociedad más cohesionada e inclusiva, resistente al conflicto y a la influencia de los grupos armados ilegales. Esto consolida los avances de la paz, construyendo sobre el Acuerdo de Paz y ayudando a las comunidades afectadas por el conflicto a prevenir y recuperarse de la violencia. Para lograr este objetivo, la Misión ampliará sus iniciativas de protección comunitaria y seguridad ciudadana. A la vez, la implementación del Acuerdo de Paz llevará servicios e instituciones estatales a zonas antes descuidadas. El segundo OD aprovecha esta oportunidad ayudando a expandir la presencia del Estado en estas zonas y ofreciendo mecanismos para darle voz a los ciudadanos. Esto aumentaría la participación efectiva de los ciudadanos en los sistemas estatales y canalizaría sus intereses hacia las instituciones democráticas y los alejaría de los grupos armados ilegales. El tercer OD busca un crecimiento económico equitativo y ambientalmente sostenible mediante la expansión de las economías lícitas y las oportunidades de medios de vida, permitiendo que todos los colombianos prosperen. USAID/Colombia seguirá trabajando con la Oficina de Asuntos Internacionales de Narcóticos y Aplicación de la Ley sobre estos temas y otros. Por medio de estos tres ODs y programas relacionados, la Misión apoya los esfuerzos de la Corporación Financiera de Desarrollo de Estados Unidos (DFC, por sus siglas en inglés) bajo la Iniciativa Colombia Crece (USCGI, por sus siglas en inglés). La USCGI busca reducir a la mitad la producción de coca en Colombia para 2023 a través de cinco pilares estratégicos que están alineados con los objetivos de esta CDCS.

21 Plan Nacional de Desarrollo, que expirará en el 2022.

22 PDET se refiere a los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial.

Esta CDCS hace que un enfoque de contrato social para la gobernabilidad inclusiva sea su base, a través del OD 2 y los RI compartidos. El enfoque del contrato social fortalece tanto la capacidad del gobierno para prestar servicios, como la capacidad de la sociedad civil para participar en los sistemas gubernamentales. Este enfoque, combinado con los RI compartidos de la CDCS, utiliza la gobernabilidad para integrar los esfuerzos individuales para expandir las economías lícitas (OD 3) y generar una mayor seguridad (OD 1) hacia un mismo objetivo, en lugar de perseguir desafíos de desarrollo individuales. Además, la gobernabilidad inclusiva permite que el crecimiento económico sostenido del país sea equitativo, informado públicamente e integre los recursos sociales, económicos, y ambientales singulares y diversos de Colombia.

El Objetivo Especial de la CDCS de estabilizar las zonas afectadas por la migración desde Venezuela protegerá a Colombia del retroceso en su camino hacia la autosuficiencia. La gran afluencia de migrantes venezolanos a Colombia ha creado tensiones sobre las comunidades receptoras. Estas tensiones se ven exacerbadas por el regreso de colombianos que fueron desplazados por el conflicto armado. No se prevé que la permanencia de estos migrantes sea a corto plazo. Por lo tanto, el Objetivo Especial de la CDCS se adaptará a esta permanencia a largo plazo aumentando la capacidad local de absorber a estos recién llegados y facilitar su posible estadía a largo plazo. Esto complementa los esfuerzos de la Oficina de Población, Refugiados, y Migración y la ayuda humanitaria de la Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en el Extranjero. Estos colombianos retornados y los venezolanos que ingresan también representan nuevas posibilidades para el crecimiento económico y la riqueza cultural.

La CDCS prioriza la igualdad de género y el empoderamiento femenino a lo largo del portafolio de USAID/Colombia.

USAID/Colombia utiliza las intervenciones ambientales como un enfoque estratégico transversal para lograr la paz, la estabilidad y la prosperidad. Como se describió anteriormente, Colombia enfrenta desafíos ambientales sin precedentes. Las disposiciones del Acuerdo de Paz relacionadas con cuestiones ambientales hacen de la conservación de los recursos naturales una dimensión esencial para la paz y la estabilidad. Mientras tanto, el PND del Gobierno de Colombia establece que la sostenibilidad ambiental contribuye a la seguridad nacional de Colombia. Responder a las amenazas ambientales y mejorar la gestión de los recursos naturales: (1) responde a los impulsores de conflictos y las actividades delictivas como la minería ilegal y la producción de coca; (2) fortalece la cohesión social, el compromiso cívico, y la gobernabilidad responsable; y (3) protege y aprovecha los activos ambientales como motor de crecimiento económico inclusivo y sostenible. La protección y sostenibilidad del medio ambiente son más que un medio para un fin, son un fin en sí mismo, ya que la riqueza ambiental de Colombia ofrece incontables servicios ambientales que benefician el bienestar humano. La CDCS integra estratégicamente las intervenciones ambientales dentro de cada uno de los objetivos de desarrollo de la CDCS, elevando su importancia para lograr objetivos más amplios. Este enfoque estratégico para integrar los problemas ambientales en la CDCS es un cambio desde la CDCS anterior de la Misión, que contenía la problemática ambiental dentro de un solo objetivo de desarrollo.

La CDCS prioriza la igualdad de género y el empoderamiento femenino a lo largo del portafolio de USAID/Colombia. La igualdad de género se refiere al acceso equitativo a derechos y oportunidades por parte de hombres, mujeres y las comunidades de lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales (LGBTI). El análisis de género realizado para esta CDCS señaló un progreso significativo

en la integración de género en el portafolio, convirtiendo las políticas de igualdad de género de USAID en prácticas y programas de la Misión de USAID/Colombia. La Misión tiene una Orden de Misión (*Mission Order*) de Género e Inclusión Social que establece una política clara de género y define los roles y responsabilidades específicos de cada oficina de la Misión para promover la igualdad de género y el empoderamiento femenino. La Orden de Misión también obliga la integración de estos temas a lo largo del ciclo del programa. Todas las actividades de USAID/Colombia deben presentar una Estrategia de Género y Poblaciones Vulnerables junto con su plan anual de trabajo. Como resultado, el número de especialistas en género que trabajan con nuestros socios implementadores ha aumentado de dos en 2013 a más de 40 en 2020. La Misión continuará su Comunidad de Práctica de Género e Inclusión Social, que comparte e integra las mejores prácticas en temas de género e inclusión social con los socios implementadores. Este enfoque estratégico de género involucra al sector privado para apoyar el empoderamiento económico de las mujeres y se dirige a poblaciones específicas como la comunidad LGBTI y las mujeres jóvenes, migrantes y líderes sociales. La CDCS también enfatiza la reducción de la violencia de género (VG) en su Marco de Resultados.

El trabajo creciente de USAID/Colombia con jóvenes responde a las condiciones de vulnerabilidad de gran parte de esta población. La estrategia para jóvenes de la Misión implementa las políticas de USAID de Desarrollo Juvenil Positivo mediante el cual los jóvenes desarrollan sus habilidades sociales, técnicas y de liderazgo, tienen acceso a oportunidades económicas, aumentan su participación en el desarrollo comunitario, y cuentan con la participación de sus familias para fomentar entornos protectores. La Misión también utiliza programas basados en la prevención para evitar que los jóvenes sean reclutados por redes criminales y apoya los esfuerzos del Gobierno colombiano para reintegrar a la juventud en conflicto con la ley, incluyendo aquellos reclutados por grupos armados ilegales. USAID/Colombia sigue la estrategia del Gobierno de EE. UU. de Promover la Protección y el Cuidado de los Niños en la Adversidad al proteger a la juventud del abuso, el abandono, la violencia, y la explotación. Estos esfuerzos son críticos ya que más de la mitad de las víctimas de homicidio, violencia física, y violencia sexual en Colombia tienen entre 10 y 29 años de edad.²³ Además, el 60 por ciento de los excombatientes desmovilizados reportaron haber sido reclutados como menores en grupos armados ilegales; la edad promedio de reclutamiento era de 13 años.²⁴ La juventud colombiana es más vulnerable que la población en general a la pobreza, el desempleo y ciertos problemas de salud pública, como el embarazo adolescente. La estrategia de la Misión empodera a la juventud para contribuir al desarrollo social, económico y político de Colombia y a la autosuficiencia a largo plazo.

USAID/Colombia utilizará una estrategia local de empoderamiento para poblaciones étnicas, que incluye las comunidades indígenas y afrocolombianas. En los últimos 20 años, USAID/Colombia ha promovido la inclusión social, económica y política de los pueblos indígenas y afrocolombianos en la sociedad en general mientras promueve la cultura y tradiciones étnicas. USAID/Colombia ha adaptado su programación de apoyo sectorial a actividades independientes y, más recientemente, apoyo directo a las organizaciones indígenas y afrocolombianas. El enfoque estratégico de la CDCS se alinea con la nueva política de USAID, “Promoviendo los Derechos de los Pueblos Indígenas”. Esta CDCS apoya la implementación de la paz en territorios étnicos y se enfoca específicamente en el desarrollo de la “economía naranja”, que se refiere a la producción y promoción de bienes, servicios, y actividades culturales. Los pueblos indígenas y afrocolombianos representan el 14 por ciento de la población nacional²⁵ pero, a pesar de los avances legislativos y el reconocimiento cultural oficial, son víctimas

23 Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (2018).

24 Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (2018).

25 DANE (2006).

de la violencia, exclusión y discriminación de manera desproporcionada.²⁶ Estas comunidades tienen una alta probabilidad de seguir viviendo en la pobreza, con acceso limitado a servicios y ser afectadas por la violencia. Las comunidades étnicas también están subrepresentadas en cargos donde se toman decisiones, y su movilidad social y económica es limitada. La estrategia de empoderamiento local de USAID/Colombia responderá a estas vulnerabilidades y contribuirá a la autosuficiencia de Colombia.

USAID/Colombia ampliará el uso de la tecnología digital para lograr los objetivos de desarrollo. Esta es un área estratégica nueva dentro de la programación de la Misión que no estuvo en la CDCS anterior. Estas tecnologías mejorarán los resultados de desarrollo, conectarán a los ciudadanos con los mercados y los gobiernos, y ayudarán a que las actividades lleguen a las zonas de Colombia más aisladas y afectadas por el conflicto. Sin embargo, Colombia ocupa el último lugar entre los países de la OCDE²⁷ en penetración de banda ancha móvil y fija; solo el 64 por ciento de los colombianos tienen acceso a internet, incluyendo el 50 por ciento de los hogares y el 65 por ciento de los usuarios de teléfonos inteligentes.²⁸ USAID/Colombia aplicará la nueva estrategia Digital de la Agencia e incorporará las recomendaciones de la reciente Evaluación de País del Ecosistema Digital en todos los diseños de actividades, tratando las soluciones digitales como un enfoque complementario en lugar de una solución independiente. La Misión desarrollará la capacidad del gobierno, el sector privado y la sociedad civil en nuevas prácticas digitales, como el financiamiento digital o las redes sociales seguras. USAID/Colombia también mejorará la conectividad a internet rural según el IR.2/3.1 compartido.

Cuando se implementen actividades de conectividad, USAID/Colombia aprovechará los recursos de las actividades existentes, tales como las finanzas rurales y la titulación de tierras, para llegar más rápidamente a los beneficiarios. La Misión trabajará con el Gobierno de Colombia en infraestructura y políticas de internet con actores que respeten los estándares internacionales sobre la privacidad de datos. También desarrollará alfabetización digital y habilidades en juventud, mujeres y poblaciones étnicas.

Esta CDCS prioriza la Participación del Sector Privado (PSP) en todo el portafolio. Esto se describe en la Estrategia PSP de la Misión, que se desarrolla anualmente y se alinea con los cuatro principios operativos de la Política PSP global de USAID.²⁹ Como tal, la Misión promueve que las entidades locales y estadounidenses del sector privado colaboren y creen conjuntamente las actividades. Desde 2012, USAID/Colombia ha apalancado y movilizado \$1,1 mil millones en fondos del sector privado para lograr los objetivos de desarrollo. La Misión utiliza instrumentos especializados de financiación, tales como garantías financieras y Alianzas de Desarrollo Global (GDA, por sus siglas en inglés) para promover la inversión del sector privado. Además, el número de alianzas del sector privado creadas a través de los programas de USAID/Colombia aumentó de 15 en 2012 a 121 en 2019. El equipo de PSP de la Misión seguirá apoyando las actividades de todas las oficinas técnicas para incluir componentes de PSP en sus diseños y marcos de monitoreo y evaluación. Además, la Misión trabajará en estrecha colaboración con el DFC para movilizar recursos adicionales del sector privado para financiar soluciones a los desafíos más críticos de Colombia.

26 ACNUDH (2010).

27 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

28 ITU (2018).

29 USAID (2019c).

La estrategia de participación local de USAID/Colombia busca desarrollar actividades que sean dirigidas por organizaciones colombianas aliadas. USAID/Colombia ha aumentado las alianzas con organizaciones locales para avanzar en los objetivos de desarrollo de la Misión. En 2013, la Misión sólo tenía tres socios implementadores locales. Actualmente, organizaciones colombianas implementan 20 de las 48 actividades de la Misión. Se espera que este aumento en las asociaciones locales continúe, apoyando la Iniciativa de Nuevas Alianzas de la Agencia. La CDCS buscará alianzas con organizaciones no gubernamentales, particularmente organizaciones de jóvenes, religiosas, indígenas, y afrocolombianas. Estas alianzas han liderado cambios impulsados por ciudadanos, han avanzado la cohesión social y han promovido oportunidades económicas lícitas, una gobernabilidad activa, y la conservación de la biodiversidad, entre otros objetivos. La Misión también fortalecerá la capacidad de estas organizaciones para dirigir futuros esfuerzos de desarrollo en Colombia, mejorando la autosuficiencia del país.

La Misión seguirá apalancando sus ventajas comparativas dentro de la comunidad de donantes para convocar donantes y maximizar la efectividad temática. La mayoría de los donantes bilaterales y multilaterales en Colombia se enfocan en reducción de la pobreza, seguridad e implementación de la paz. Sin embargo, USAID/Colombia, como el mayor donante bilateral a Colombia, puede invertir de manera más profunda y sostenible en estas áreas que otros donantes. Por ejemplo, USAID/Colombia formalizará la totalidad de los predios en 10 municipios, una tarea masiva. USAID/Colombia también es el donante mejor posicionado para convocar a los tres actores principales en el desarrollo de Colombia: Gobierno de Colombia, sector privado y sociedad civil. Esto se debe a la estrecha relación del Gobierno de Estados Unidos con el Gobierno colombiano; la capacidad de la Misión de trabajar directamente con grupos de la sociedad civil, incluyendo las comunidades étnicas; y la amplia variedad de alianzas que tiene la Misión con el sector privado. Esto quedó claro en la respuesta de la Misión a la crisis migratoria venezolana en la que USAID/Colombia fue la primera en convocar a los actores del desarrollo en Colombia, incluyendo a la comunidad de donantes, para coordinar los esfuerzos humanitarios y de desarrollo a mediano y largo plazo. Esto también fue evidente en la convocatoria de donantes de USAID/Colombia para el Sistema Interinstitucional de Justicia Transicional del Acuerdo de Paz,³⁰ y la participación continua en iniciativas de coordinación dirigidas por el gobierno, como el Grupo de Cooperación Internacional³¹ y Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición.³² La Misión es un actor central en estos y otros temas. A futuro, la Misión ampliará su función de convocatoria y coordinación entre los donantes en Colombia, como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, entre otros, para reducir la dispersión geográfica, la redundancia programática y promover la complementariedad. La Misión también le dará espacio a otros donantes para que lideren en las áreas en las que están más interesados. Por ejemplo, esta CDCS se concentra menos que otros donantes en infraestructura ya que otros donantes están más enfocados en apoyar esta área.

30 Sistema Interinstitucional de Justicia Transicional.

31 Grupo de Cooperantes (GRUC).

32 El Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR).

HITOS

La geografía objetivo de esta CDCS será más reducida y enfocada que las estrategias anteriores de USAID/Colombia, lo que representa un hito en el avance de Colombia hacia la autosuficiencia. La CDCS anterior de la Misión cubrió 645 de los 1.122 municipios de Colombia, mientras que esta estará más concentrada en los municipios PDET³³, o la “geografía de la paz”, y las comunidades receptoras de migrantes. USAID/Colombia utiliza un índice ponderado de vulnerabilidad para determinar su geografía objetivo. El índice ponderado utiliza 10 criterios para determinar la vulnerabilidad municipal, que incluye: demografía, condiciones de seguridad, dispersión de la población, vulnerabilidad socioeconómica, presencia institucional, entorno económico, presencia de economías ilegales, presencia actual y pasada de USAID, riesgos de recursos naturales y biodiversidad, y la geografía de la paz del Gobierno colombiano de 170 municipios PDET. El uso de un índice ponderado para determinar la vulnerabilidad geográfica le proporciona a la Misión flexibilidad geográfica. Por ejemplo, si surgen diferentes prioridades, estos nuevos indicadores se pueden conectar al índice para determinar una geografía objetivo. Esta nueva geografía es consistente con los planes de desarrollo territorial del Gobierno colombiano, que también prioriza el desarrollo en las zonas más vulnerables de Colombia, o geografía de paz. USAID/Colombia anticipa que cerca del 75 por ciento de los recursos se destinarán a los municipios PDET, lo que enfatiza la sólida alianza de USAID/Colombia con el Gobierno colombiano y el apoyo a la transición estratégica del país hacia la autosuficiencia.

Si USAID/Colombia aumenta la estabilidad en las comunidades afectadas por la crisis migratoria venezolana, marcaría un hito significativo en la transición de Colombia hacia la autosuficiencia. Los disturbios sociales, políticos y económicos en Venezuela han llevado a millones de venezolanos a huir del país. Colombia ha recibido más de estos migrantes que cualquier otro país. Sin embargo, el gobierno y la sociedad civil de Colombia no estaban preparados en gran medida para esta afluencia masiva de personas. Las instituciones, especialmente en las zonas fronterizas y las comunidades receptoras, tienen dificultades en prestar servicios a las personas, y los mercados laborales no han podido absorber el aumento de la oferta laboral. Esto no sorprende, dado el historial de Colombia como un país netamente de emigración. Ahora, por primera vez, es un país también de inmigración. Durante los últimos 50 años, en promedio, entre 200.000 y 300.000 personas salieron de Colombia por año debido a la migración, pero desde 2016 han entrado más de un millón.³⁴

33 Planos de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), la “geografía de la paz” definida por el Gobierno colombiano.

34 Banco Mundial (2019a).

3. Narrativa del marco de resultados de la CDCS

OBJETIVO:

Una Colombia más estable, pacífica y próspera por medio de una gobernabilidad inclusiva y un crecimiento equitativo

La Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País 2020-2025 apoya el camino hacia la autosuficiencia de Colombia. La autosuficiencia, en este contexto, es cuando un país tiene la capacidad y el compromiso de planear, financiar e implementar sus propias soluciones a los desafíos del desarrollo. Existen tres prerrequisitos para que Colombia logre la autosuficiencia, todos los cuales se reflejan en la declaración de objetivos de la CDCS. Primero, Colombia deberá seguir en su transición del conflicto hacia la paz. Segundo, esta paz debe ser duradera para fomentar una sociedad estable. Tercero, tanto la paz duradera como la estabilidad son prerrequisitos para la prosperidad económica y social del país. Definimos la estabilidad como un nivel mínimo de previsibilidad en los aspectos de seguridad y economía. Una vez que Colombia tenga paz, estabilidad y prosperidad duradera; el gobierno, el sector privado y la sociedad civil de Colombia pueden responder independientemente a los desafíos del país.



OBJETIVO DE DESARROLLO I: Una sociedad más cohesiva e inclusiva, resiliente al conflicto

Este OD se enfoca en construir cohesión social y resiliencia a la violencia, las cuales son prerrequisitos de una democracia funcional y pacífica y el camino hacia a la autosuficiencia de Colombia. La clasificación de Igualdad de Grupos Sociales de Colombia y la clasificación de Seguridad en la hoja de ruta J2SR están por debajo del promedio para los países de ingresos bajos y medianos. Como tal, mejorar la inclusión de la sociedad, lo cual mejora la igualdad, y la cohesión, que a su vez mejora la seguridad, son fundamentales para reducir la violencia. Además, el fortalecimiento de los mecanismos de consolidación de la paz de Colombia que responden a su pasado violento ayudará a que la sociedad avance pacíficamente. Los mecanismos de consolidación de la paz que deben fortalecerse o avanzar incluyen la reconciliación, la reintegración, la verdad y los procesos de apoyo psicosocial. La Misión trabajará con otras contrapartes claves para llegar a más personas con sus esfuerzos de consolidación de la paz. Dichas acciones pueden ayudar a las personas a recuperarse de la violencia y a las comunidades a prevenir la violencia, como se expresa en los IR 1.1 y 1.2. La “sociedad” colombiana incluye a todas las personas que viven dentro de Colombia, incluyendo a los migrantes no colombianos.

OD I Hipótesis de desarrollo

Si la sociedad es más cohesiva e inclusiva, ENTONCES la sociedad será más resiliente con los generadores de la violencia y podrá avanzar hacia una paz estable y sostenible.

IR 1.1: Personas empoderadas para recuperarse de la violencia

El conflicto armado de 50 años en Colombia dejó efectos duraderos en las poblaciones afectadas por la violencia. La capacidad de estas personas de recuperarse de estos efectos tiene ramificaciones a largo plazo en la paz y el desarrollo. Recuperar traumas pasados, reintegrar a las personas afectadas por la violencia y ayudar a más de ocho millones de víctimas del conflicto a encontrar justicia y reparación promoverá la cohesión social y hará que la sociedad sea más resiliente a los conflictos nuevos, creando así condiciones óptimas para el desarrollo a largo plazo. Como tal, este IR genera resiliencia a la violencia al empoderar a las personas para que se recuperen de ella. Esto lo hace integrando a los grupos excluidos en la sociedad para evitar caer en comportamientos violentos, permitiendo que las personas afectadas por el trauma accedan a servicios psicosociales y avanzando en los procesos de la verdad y reparación para permitir a las víctimas seguir adelante de los abusos del pasado y contribuir a una sociedad más cohesionada.

IR 1.2: Capacidad de las comunidades mejorada para prevenir la violencia

Las comunidades con un historial de violencia tienen más probabilidad de recaer en la violencia. Esto se debe a que las condiciones originales que contribuyeron a la violencia nunca se resolvieron, incluso si se retiraron algunos de los actores violentos. Las condiciones que contribuyen al conflicto violento incluyen un estado de derecho débil, una gobernabilidad débil de tierras, poca confianza entre las comunidades, y una baja tolerancia o xenofobia hacia ciertas características demográficas. Las comunidades con dichas divisiones son más vulnerables a los conflictos y la influencia de los grupos armados ilegales. Por lo tanto, los procesos de reconciliación que minimizan las divisiones en las comunidades ayudarán a prevenir la violencia en el futuro. Para promover la reconciliación en las

comunidades, este IR aumenta la confianza entre vecinos, la confianza en las autoridades locales, la convivencia pacífica entre los diferentes actores de la comunidad y el respeto dentro de la comunidad por los derechos humanos y el estado de derecho. El enfoque de este IR de fortalecer el estado de derecho se alinea con el mandato de la USCGI y se complementará a través de la colaboración con la DFC. Este IR está orientado a lograr resultados a nivel comunitario, aunque lograr estos resultados requerirá acciones colectivas de personas, comunidades y el gobierno.

IR compartido I/2.1: Gobernabilidad mejorada para la seguridad ciudadana³⁵

Este IR mejora los sistemas de gobernabilidad y el compromiso cívico para hacer que la sociedad sea más segura y resiliente a los conflictos. Este IR aprovecha el fortalecimiento de la gobernabilidad del OD 2 para ayudar a lograr la resiliencia con el conflicto que se busca en el OD 1. Las actividades apoyarán y se beneficiarán de las inversiones de la DFC y USCGI en materia de seguridad y fortalecerán los sistemas de protección y prevención de la violencia que responden a las necesidades de seguridad ciudadana. Las actividades trabajarán con las comunidades para identificar y responder a los principales factores de riesgo socioeconómico que aumentan la violencia y la criminalidad. Un ejemplo sería apoyar estrategias y sistemas que reduzcan la violencia de género (VG), particularmente la VG que ha acompañado la transición de la guerra hacia la paz en Colombia. Como estrategia clave para reducir la violencia de manera sostenible, este IR fortalecerá la resiliencia de la comunidad para resistir las crecientes presiones de los grupos ilegales, mejorar la mitigación y gestión de conflictos, y reducir el riesgo de que los miembros de la comunidad participen en comportamientos violentos e ilegales. Este IR reducirá la impunidad al apoyar las investigaciones, las judicializaciones, y las condenas por delitos violentos del sistema judicial, y establecerá relaciones entre los operadores del sector judicial y las comunidades afectadas por la violencia. Este IR se enfocará en responder a los patrones regionales de delincuencia que amenazan la participación ciudadana en los procesos clave de gobernabilidad e implementación de la paz.

OD 1 Alineación con las prioridades del Gobierno de Colombia

El OD 1 está alineado con los capítulos del Acuerdo de Paz sobre el “fin del conflicto” y las “víctimas del conflicto”. Esto es especialmente cierto en la CDCS para la prevención de la violencia, la reintegración, la reconciliación y el apoyo a las víctimas. La CDCS está alineada con la prioridad de “legalidad” del PND. El primer OD de la CDCS, particularmente IR 1.1 y I/2.1, está articulado con la nueva Política Pública de Seguridad Ciudadana de Colombia y el PND, que incluye la ampliación de derechos humanos y promueve el diálogo social y la participación ciudadana. Las prioridades relacionadas con la seguridad del PND están alineadas con los objetivos de la CDCS con excepción de la “defensa nacional”, que está por fuera del mandato de USAID. Contribuir a “Colombia en la escena mundial”, como se expresa en el PND, también está por fuera del mandato de USAID.

La CDCS está totalmente alineada con la prioridad de “consolidación de la paz” del PND. El OD 1 de la CDCS es lograr “una sociedad más cohesiva e inclusiva, resiliente al conflicto”. En esto, la CDCS se dirige tanto a los individuos como a la comunidad a través de los esfuerzos de consolidación de la paz. Esto ha sido y seguirá siendo un área de ventaja comparativa para USAID. Primero, porque USAID tiene muchos años de experiencia en la construcción de paz en Colombia, y segundo, porque USAID puede trabajar directamente con la sociedad civil, incluyendo las organizaciones étnicas y religiosas, a nivel local.

35 La “seguridad ciudadana” se define como el derecho de todos los miembros de la sociedad, incluyendo los migrantes y los retornados colombianos, a vivir libres de todas las formas de delincuencia y violencia, independientemente de su estatus legal en un país determinado.

OD I Contribuciones de otros donantes

La mayoría de las agencias de ayuda bilateral en Colombia apoyan los esfuerzos de consolidación de la paz y prevención de la violencia. La Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y alemanas (GIZ, por sus siglas en alemán), el segundo y tercer donante bilateral de desarrollo más grandes en Colombia detrás de USAID, priorizan la cohesión social y la consolidación de la paz en sus estrategias de país. La Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA, por sus siglas en inglés) apoya a las personas con discapacidad a través del Proyecto de Inclusión Social de Víctimas del Conflicto con Discapacidad. La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación reduce la vulnerabilidad de la juventud a los conflictos en la ciudad de Tumaco mediante la creación de espacios seguros y el fortalecimiento de la participación de la juventud a través de la capacitación en liderazgo y las plataformas municipales de juventud. La Unión Europea (UE) también trabaja en la consolidación de la paz mediante actividades de seguridad, derechos humanos, desarrollo juvenil, e inclusión de género. Por ejemplo, un proyecto de la UE promueve la reconciliación comunitaria y el desarrollo de capacidades de jóvenes a través de programas de arte y educación. Las agencias de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), además de apoyar la implementación del acuerdo de paz, también apoyan la resolución de conflictos y los derechos de las víctimas a la justicia.

Muchas agencias de desarrollo apoyan enfoques de gobernabilidad para la seguridad ciudadana. La UE empodera a las víctimas y a las mujeres en los procesos de paz. La UE también trabaja con GIZ y el Gobierno colombiano para fortalecer la capacidad de los gobiernos regionales en la consolidación de la paz y planeación territorial. El Gobierno canadiense ayuda a las poblaciones vulnerables a acceder a los tribunales ordinarios y a los mecanismos de justicia transicional. Otro proyecto brinda educación sobre derechos de salud sexual y reproductiva a jóvenes. El Gobierno noruego facilita el diálogo entre la sociedad civil y las Fuerzas Armadas colombianas sobre temas como consolidación de la paz, derechos humanos, justicia transicional, reforma del sector seguridad y protección del medio ambiente, especialmente en las zonas productoras de petróleo. El Gobierno noruego también promueve la participación de las mujeres en actividades de consolidación de la paz en los departamentos de Meta y Córdoba, por medio de actividades de capacitación en liderazgo. El Fondo de Asistencia Internacional de los Estudiantes y Académicos de Noruega (SAIH) ofrece capacitación y apoya la inclusión de poblaciones vulnerables como mujeres, poblaciones étnicas, y la comunidad LGBTI. La Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SIDA, por sus siglas en inglés) ayuda a las organizaciones colombianas a entender y difundir información sobre el acuerdo de paz; capacita y protege a los defensores de derechos humanos; y ayuda a las víctimas de violencia de género en el conflicto a acceder a servicios y recibir reparaciones.



OD I Supuestos y riesgos críticos

Supuestos	Riesgos
<ul style="list-style-type: none">• Las comunidades se motivarán a sí mismas para adoptar prácticas de reconciliación e inclusión apoyadas por USAID, y no requerirán incentivos adicionales.• El Gobierno colombiano seguirá apoyando financiera y políticamente la consolidación de la paz en comunidades vulnerables y afectadas por el conflicto.• La situación de seguridad en Colombia seguirá mejorando en los niveles actuales.	<ul style="list-style-type: none">• La situación de seguridad en Colombia se deteriorará significativamente.• Los grupos armados serán más frecuentes y activos en las comunidades apoyadas por USAID, lo que debilitará los esfuerzos de la Misión en desarrollo.• Los ataques contra líderes sociales serán más frecuentes.• La desconfianza en el estado a nivel comunitario disminuirá el compromiso de las comunidades con la programación de USAID.• La enfermedad de coronavirus (COVID-19) crea oportunidades para que los grupos armados amplíen su influencia.

OBJETIVO DE DESARROLLO 2:

Fortalecer la gobernabilidad para satisfacer las necesidades de los ciudadanos y aumentar la confianza de los ciudadanos en el Estado

Un objetivo central del Acuerdo de Paz de 2016 es aumentar la presencia estatal en las zonas rurales afectadas por el conflicto. Sin una presencia estatal funcional y confiable, los grupos armados pueden ejercer el control territorial y las economías ilícitas prosperarán. Una gobernabilidad mejorada y receptiva es esencial para el camino hacia la autosuficiencia de Colombia. Además, los ciudadanos y las comunidades deben participar activamente en los procesos de gobernabilidad para garantizar que el gobierno sea responsable de prestar servicios que respondan a las necesidades de los ciudadanos. Estos servicios incluyen salud, justicia, educación, seguridad, protección de los derechos humanos y la sostenibilidad de los recursos naturales. Colombia es una democracia de larga data, pero las medidas clave en la hoja de ruta del país J2SR no han mostrado mejoras entre 2019 y 2020 en los puntajes de efectividad de la sociedad civil, democracia liberal y efectividad del gobierno. Estas tendencias apuntan a la necesidad de fortalecer la gobernabilidad. Además, esta CDCS reconoce que la gobernabilidad inclusiva, responsable y representativa contribuye a los otros OD. Como tal, este OD comparte IR con los ODs 1 y 3.

OD 2 Hipótesis de desarrollo

Si aumenta la presencia del estado, hay una mayor participación cívica en los procesos de gobernabilidad, y los servicios estatales responden mejor a las necesidades de la comunidad, ENTONCES la confianza de los ciudadanos en el gobierno aumentará, y las comunidades serán más pacíficas y resilientes con los actores y las economías ilegales.

IR 2.1: Presencia estatal ampliada y más prestación de servicios públicos que respondan a la comunidad

Este IR amplía la cobertura de prestación de servicios públicos del estado mientras avanza el enfoque de autosuficiencia financiera de la Agencia, que apoya la sostenibilidad financiera de los gobiernos locales. Los municipios pequeños y pobres tienen menos fondos y una capacidad fiscal, institucional, y gerencial más débil, lo que reduce la calidad y la cobertura de los servicios básicos en esas zonas. Además, la corrupción le cuesta al Gobierno colombiano un estimado de \$17 mil millones al año y los bajos niveles de ingresos por impuestos prediales obstaculizan la capacidad del estado para prestar servicios y debilitan la confianza de los ciudadanos en el gobierno.³⁶ Las actividades del OD 2 se centrarán en iniciativas para expandir la presencia del estado, mejorar su transparencia y responsabilidad, y desarrollar la capacidad del gobierno local y nacional para ofrecer servicios que respondan a las necesidades de las comunidades. Esto incluye la prestación de servicios que protegen los derechos humanos y aumentan el acceso a los servicios de justicia.

36 Contraloría General de la República (2018).

IR 2.2: Mayor participación ciudadana en los procesos de gobernabilidad³⁷

Este IR desarrolla la capacidad técnica e institucional de la sociedad civil para involucrar al gobierno en temas prioritarios, monitorear la prestación de servicios públicos y mejorar la gestión de los recursos naturales en sus territorios. Este compromiso cívico ofrece la participación y supervisión necesaria para garantizar que los servicios se presten de manera transparente y respondan de manera transparente a las necesidades de la comunidad. Este IR aumentará la participación cívica al apoyar la incidencia y la participación de la sociedad civil en temas prioritarios. Estos temas incluyen, pero no se limitan a, justicia, derechos humanos, conservación ambiental y la planeación y ejecución del presupuesto local. Este IR también se concentrará en aumentar la capacidad de monitoreo y supervisión de los ciudadanos, las comunidades y las organizaciones de la sociedad civil para responsabilizar a los funcionarios públicos e instituciones. Finalmente, este IR empodera a las comunidades indígenas y afrocolombianas para mejorar la gobernabilidad y la gestión ambiental en sus territorios.

OD 2 Alineación con las prioridades del Gobierno de Colombia

El OD 2, y la CDCS en general, están totalmente alineados con el capítulo del Acuerdo de Paz sobre “participación política”. Este OD también se alinea con la prioridad del PND de mejorar la gestión pública, pero adopta un enfoque diferente. Mientras que el PND busca gestionar el gasto público y hacer que la administración pública sea más eficiente y funcional, el OD 2 de la CDCS busca mejorar la gobernabilidad por medio de un enfoque de contrato social. Un enfoque de contrato social para la gobernabilidad aumenta la participación ciudadana en los sistemas gubernamentales y en los espacios de toma de decisiones, mientras que acerca al gobierno con los ciudadanos y hace que los sistemas de gobernabilidad sean más receptivos a las necesidades de la ciudadanía. Se ha demostrado que este enfoque mejora la gestión pública, entre muchos otros beneficios.³⁸ El 2.1.2 de la CDCS también está alineado con la prioridad del PND de reducir la corrupción y el 2.2 de la CDCS con la prioridad del PND de aumentar la participación ciudadana en los sistemas de gobernabilidad

La CDCS está alineada con la prioridad de “descentralización” del PND. El IR 2.1 de la CDCS expande la presencia del estado a todas las regiones de Colombia. A raíz del Acuerdo de Paz y la desmovilización de las FARC, grandes zonas de Colombia con presencia gubernamental limitada ahora son mucho más accesibles para las instituciones gubernamentales. La CDCS facilita la expansión de estas instituciones y sus servicios relacionados a estas nuevas zonas. Esto hace que el desarrollo y el crecimiento económico sean más inclusivos, particularmente en las regiones rezagadas. También hace que la paz sea más duradera, ya que permite que el estado preste servicios de seguridad y justicia en comunidades previamente afectadas por el conflicto.

OD 2 Contribuciones de otros donantes

Varios donantes apoyan las iniciativas de buena gobernabilidad en Colombia, pero estas difieren en cierta medida del enfoque de USAID de contrato social. El enfoque de contrato social para la buena gobernabilidad se concentra en las contribuciones gubernamentales y ciudadanas a la gobernabilidad. Esto significa crear mecanismos para que el gobierno involucre a los ciudadanos, y el aumento en la participación de los ciudadanos en estos mecanismos y otros procesos para la toma de decisiones. La mayoría de los donantes en Colombia enfocan sus esfuerzos de gobernabilidad en el desarrollo de

³⁷ Las actividades bajo el IR 1/2 compartido irán de la mano con este IR para garantizar que las organizaciones de la sociedad civil tengan espacios seguros para operar.

³⁸ Banco Mundial (2019a).

capacidades y la mejora de la gestión. Otros donantes también tienen diferentes metas que impulsan sus iniciativas de gobernabilidad. Mientras que USAID/Colombia promueve la gobernabilidad para expandir los servicios y la presencia del estado, el Banco Mundial promueve la sostenibilidad fiscal y el BID promueve la efectividad de la gestión pública. Los donantes bilaterales tienden a priorizar menos la gobernabilidad en sus estrategias en comparación con los multilaterales, pero no obstante realizan una serie de proyectos relacionados con la gobernabilidad. El Gobierno canadiense capacita a funcionarios del gobierno local y nacional en la prestación de servicios públicos. El Gobierno del Reino Unido (RU) mejora las capacidades de contratación internacional del Gobierno colombiano. El Gobierno español ayuda a implementar el Plan Nacional de Casas de Justicia de Colombia en Chocó y Nariño, capacitando a los actores de justicia y fortaleciendo métodos alternativos de resolución de conflictos. La UE fortalece las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil para desarrollar políticas públicas. La ONU fortalece las capacidades de la sociedad civil para garantizar los derechos de las mujeres a través del acuerdo de paz. Además, el Gobierno noruego trabaja con grupos de la sociedad civil para mejorar la transparencia financiera. Los donantes bilaterales y multilaterales también apoyan los objetivos del PDET para expandir la presencia del estado y brindar beneficios territoriales en toda la geografía de la paz.

Al igual que USAID/Colombia, varios donantes utilizan proyectos de gobernabilidad para hacer crecer la economía y proteger el medio ambiente. La AFD desarrolla planes de acción de transformación regional para implementar proyectos de inversión social y económica en los PDET. La AFD trabaja con comunidades afrocolombianas en la región del Pacífico para mejorar la gestión forestal sostenible. El Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) desarrolla planes de transporte urbano sostenible con los gobiernos de las ciudades de Pasto, Pereira, Montería, y Valledupar para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. El gobierno canadiense brinda asistencia técnica a las entidades gubernamentales colombianas responsables por la gestión ambiental y de los recursos extractivos. Noruega desincentiva la deforestación desarrollando cadenas de suministro alternativas y mejorando las prácticas de producción. GIZ, el Banco Mundial y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial también apoyan los esfuerzos de gobernabilidad para proteger el medio ambiente.



OD 2 Supuestos y riesgos críticos

Supuestos	Riesgos
<ul style="list-style-type: none">• El Gobierno colombiano seguirá abriendo espacios de participación para la sociedad civil.• Los gobiernos de Estados Unidos y Colombia mantendrán una fuerte relación bilateral.• Los ciudadanos colombianos seguirán apoyando la implementación del Acuerdo de Paz y participarán cada vez más en el desarrollo de Colombia.• El Gobierno colombiano seguirá comprometido en ofrecer espacios seguros y necesarios para la buena gobernabilidad.• Los futuros gobiernos en Colombia se acogerán a los mandatos constitucionales de invertir recursos públicos en los PDET's.	<ul style="list-style-type: none">• COVID-19 seguirá siendo una restricción persistente para abrir espacios de participación ciudadana.

OBJETIVO DE DESARROLLO 3:

Promover el crecimiento económico equitativo y ambientalmente sostenible

La falta de claridad sobre los derechos sobre la tierra y la carencia de oportunidades económicas en las zonas rurales afectadas por el conflicto contribuyen a la expansión de las economías ilícitas. Por lo tanto, eliminar las actividades ilícitas, tales como el cultivo de la coca, la minería ilegal, el despojo de tierras, y la tala ilegal – y la violencia asociada con estas actividades – requieren de la generación de nuevas oportunidades de sustento para las poblaciones vulnerables del país. También requiere hacer que las economías lícitas sean más competitivas y garantizar el estado de derecho, la seguridad física de las personas y el acceso a recursos financieros. Las actividades bajo este OD, por lo tanto, apoyarán y desarrollarán medios de vida lícitos y economías lícitas, formalizarán tierras y conectarán zonas de conflicto aisladas con mercados lícitos. Reemplazar las economías ilegales y los medios de vida con alternativas legales viables responderá a una barrera fundamental para la transición de Colombia a la autosuficiencia. El OD también protegerá el medio ambiente al aumentar los incentivos económicos para que los ciudadanos administren los recursos naturales y conserven el medio ambiente, y promover mercados ambientales y negocios ecológicos.

OD 3 Hipótesis de desarrollo

Si Colombia formaliza la propiedad de la tierra, aumenta las oportunidades económicas para las poblaciones rurales y más vulnerables del país, y expande las economías lícitas mientras las hace más competitivas y ambientalmente sostenibles, ENTONCES las economías ilícitas se contraerán y el crecimiento económico se expandirá a las regiones rezagadas de Colombia, generando una mayor igualdad económica y un ambiente más sano.

IR compartido 2/3.1: Gestión mejorada de activos estratégicos para el crecimiento económico inclusivo

Todavía hay una brecha de desarrollo significativa entre las zonas urbanas y rurales de Colombia, a pesar del crecimiento económico sostenido a nivel nacional y la capacidad estatal para prestar servicios. También hay brechas significativas entre hombres y mujeres en el acceso a activos estratégicos. Las regiones rurales posconflicto tienen retraso en desarrollo en comparación con el resto del país y tienen las tasas más altas de tenencia informal de tierras. Este IR compartido cierra esta brecha al construir y aprovechar los activos estratégicos del país, como la tierra, infraestructura, suministros de energía, vías terciarias y recursos naturales, hacia el desarrollo y la consolidación de la paz en las regiones rezagadas. Este crecimiento más inclusivo ayudará a construir la confianza de los ciudadanos en el estado (OD 2). Lograr este y los demás objetivos de este IR compartido exige mejorar el gobierno y la gestión de estos activos estratégicos. Hay un gran potencial para la colaboración de la DFC en este IR compartido. Las inversiones de la DFC en infraestructura a través de la USCGI pueden ampliar el alcance y la escala de este IR compartido para construir activos estratégicos.

IR 3.1: Oportunidades ampliadas de medios de subsistencia lícitos

Este IR se centra en ampliar las oportunidades de medios de subsistencia lícitos para las personas que viven en Colombia. Los medios de subsistencia consisten en las actividades, capacidades y los bienes sociales y materiales necesarios para sostener los medios de subsistencia de una persona. Los medios

de subsistencia ilegales son en gran medida la consecuencia de la pobreza extrema, la fragilidad del estado de derecho, la débil presencia estatal, y la falta de claridad en derechos de propiedad y alternativas de medios de subsistencia lícitos viables. Como tal, este IR apoya los prospectos económicos de los colombianos que han sido históricamente marginalizados o que corren el riesgo de participar en medios de subsistencia ilegales. Le brinda a los colombianos rurales insumos clave y condiciones propicias, como la capacitación laboral, el acceso a financiamiento, servicios de desarrollo empresarial, la formalización de tierras y actualizaciones catastrales, e inversiones en mercados locales nuevos o en expansión, para diversificar los medios de subsistencia a largo plazo. La Misión trabajará con la DFC para movilizar fondos en apoyo a la USCGI y profundizar los impactos del desarrollo económico rural de este IR. La programación continua de USAID/Colombia bajo IR 3.2 para impulsar el acceso rural a la financiación será esencial para este esfuerzo. Diversificar los medios de subsistencia es una estrategia adaptativa clave para desarrollar la resiliencia rural al cambio climático.³⁹ Este IR también ofrecerá oportunidades de subsistencia a corto plazo y seguridad alimentaria para apoyar la transición permanente de las familias por fuera de las actividades ilícitas. En las zonas ambientalmente protegidas donde la formalización de la tierra no es una opción, los derechos del uso de la tierra y los pagos por conservación se utilizarán para mitigar el riesgo de que las personas en las zonas protegidas cultiven coca.

IR 3.2: Economías lícitas más competitivas

Este IR hace que las cadenas de valor y economías lícitas sean más competitivas. A diferencia del IR 3.1, que se enfoca en desarrollar la capacidad de las personas para ganarse la vida, este IR se enfoca en fortalecer las economías locales en las que estas personas participan. Las economías ilegales se expanden cuando las economías legales no son rentables o competitivas localmente. Como tal, este IR fortalece las economías locales, por lo que las poblaciones pobres y afectadas por el conflicto tienen más probabilidades de participar en ellas y despreciar las economías ilícitas. Para hacerlo, este IR apoya las políticas de tierras, las finanzas rurales y las cadenas de valor lícitas al hacerlas más receptivas a las demandas del mercado. También apoya a los sectores emergentes como el turismo, las artesanías tradicionales y otras actividades creativas y productivas para ayudar a diversificar la economía de Colombia. Los mercados ambientales como el turismo de naturaleza, la producción de alimentos orgánicos, los mercados de carbono impulsados por la silvicultura, la provisión de servicios ambientales, y la producción agrícola y ganadera sostenible presentan oportunidades adicionales para diversificar aún más estas economías rurales. Siempre que sea posible, se pondrán a prueba y escalarán nuevos enfoques, tecnologías, o metodologías innovadoras, particularmente a través de alianzas con el sector privado. Este IR ayudará a conectar las zonas del conflicto con los mercados lícitos, apoyando las acciones del OD 1 para construir una cultura de legalidad.

OD 3 Alineación con las prioridades del Gobierno de Colombia

El OD 3 está alineado con los capítulos del Acuerdo de Paz sobre “reformas rurales integrales” y “drogas ilícitas”. También está alineado con la prioridad del PND de “emprendimiento, formalización y productividad”. La CDCS promueve la participación del sector privado para lograr sus objetivos de desarrollo. Esto se expresa más claramente en IR 3.2, pero la participación del sector privado es un tema que abarca todo el portafolio de USAID/Colombia. IR 3.2 también hace que las cadenas de valor específicas respondan mejor a las demandas del mercado. Esto es consistente con el objetivo del PND de atraer inversiones productivas. El OD 3 de la CDCS está orientado predominantemente

39 Banco Mundial (2013).

hacia el desarrollo rural, al igual que el enfoque del PND en dinamizar el desarrollo y la productividad en las zonas rurales de Colombia. Tanto el PND como el IR 3.1 de la CDCS priorizan el turismo como una cadena de valor emergente.

La CDCS está alineada con la prioridad de “sostenibilidad” del PND. El OD 3 busca un crecimiento económico ambientalmente sostenible, que incluye acciones para proteger y gestionar la tierra y el medio ambiente. La programación de USAID/Colombia es especialmente fuerte en esta área, ya que los problemas ambientales afectan a toda la CDCS. La CDCS también está alineada con la prioridad del PND de desarrollar la “economía naranja”. El IR 3.2 de la CDCS expandirá la producción en las cadenas de valor culturales y ambientales emergentes con el propósito de “crear economías lícitas más competitivas”. Esto es lo mismo que desarrollar la “economía naranja”. Además, la programación de USAID/Colombia seguirá dirigida a las comunidades indígenas y afrocolombianas en acciones de desarrollo, promoviendo las prácticas y productos tradicionales de estas comunidades. Esto se alinea con el objetivo del PND de lograr una mayor igualdad para los grupos étnicos minoritarios de Colombia.

OD 3 Contribuciones de otros donantes

El crecimiento económico y la protección del medio ambiente son prioridades entre la mayoría de los donantes de desarrollo en Colombia. Cada donante de desarrollo incluye objetivos económicos y ambientales en su estrategia de desarrollo para Colombia. Estas estrategias han resultado en numerosos proyectos, demasiados para enumerarlos aquí. Como solo un ejemplo, el Banco Mundial tiene una iniciativa que ayuda a las mujeres jóvenes a iniciar negocios y mejorar sus condiciones socioeconómicas. El Banco Mundial también trabaja con comunidades étnicas para implementar proyectos REDD⁴⁰ en las regiones de la Amazonía y el Pacífico colombiano, y genera ingresos para estas comunidades mediante el pago de servicios ambientales. El BID y el Banco Mundial emitieron un crédito al Gobierno colombiano para la titulación de tierras y el desarrollo de catastros multipropósito. Otros donantes de desarrollo con proyectos relacionados con la economía, la tierra y el medio ambiente incluyen la AFD, GIZ, BID, JICA, agencias de la ONU, CAF, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID, por sus siglas en inglés), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA, por sus siglas en inglés).



40 Reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal, o REDD, se refiere a los esfuerzos de los países para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques, fomentando la conservación, haciendo más sostenible la gestión forestal, y mejorando las reservas de carbono forestal.

OD 3 Supuestos y riesgos críticos

Supuestos	Riesgos
<ul style="list-style-type: none"> • El Gobierno colombiano seguirá invirtiendo en activos estratégicos en zonas prioritarias. • Las cadenas de valor respaldadas por USAID seguirán siendo rentables. • La producción de coca no aumentará más allá de los niveles actuales. • Las instituciones del Gobierno colombiano relacionadas con la tierra implementarán las actividades obligatorias del Acuerdo de Paz de acuerdo con los plazos acordados. • El cambio climático seguirá obstaculizando la productividad y la rentabilidad de las cadenas de valor objetivo, pero dentro de un rango manejable. • El Gobierno colombiano brindará seguridad física a las geografías objetivo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los impactos de COVID 19 en la economía global reducirán drásticamente el potencial de crecimiento económico de Colombia. • Un desastre natural importante, una recesión económica, u otros factores obstaculizarán el crecimiento económico. • Las economías ilícitas se expandirán más allá de las zonas geográficas actuales. • Las cadenas de valor estratégicas sufrirán severas fluctuaciones de precios, lo que hará que los propietarios de tierras a pequeña escala recurran en mayor número a las economías ilícitas. • Los retrasos inesperados en el proceso de titulación de tierras obligarán a los propietarios a recurrir a cultivos ilícitos. • El cambio climático causará un “punto de inflexión” ambiental, alterando dramáticamente la sostenibilidad de los sistemas ambientales. • La influencia de grupos ilegales se expande, evitando que las personas se alejen de las economías ilícitas. • El aumento de la violencia y la criminalidad hará que las comunidades no sean permisivas. • La inseguridad y débil presencia estatal disuadirá la inversión del sector privado en zonas PDET. • Los esfuerzos de desminado no se coordinan y alinean debidamente con los programas de titulación de tierras.

OBJETIVO ESPECIAL:

Estabilidad en las zonas afectadas por la inmigración de Venezuela

El Gobierno colombiano enfrenta una crisis causada por la afluencia de venezolanos a Colombia. Desde 2016, 1,6 millones de personas han huido de Venezuela hacia Colombia,⁴¹ y se espera que ese número alcance los 2,5 millones para el 2021.⁴² Los migrantes se han establecido en varias zonas del país, incluso en zonas donde los colombianos antes desplazados también están regresando. Como resultado, estas comunidades receptoras enfrentan desafíos sin precedentes en la integración social y económica de estos migrantes y retornados. Además, los sistemas gubernamentales relacionados con los servicios de salud, justicia, y educación se están sobrecargando. Algunas de estas cargas, y la percepción de “donaciones” del gobierno a los migrantes, generan resentimiento entre ciertos miembros de la comunidad receptora, lo que ayuda a aumentar la xenofobia hacia los migrantes. El Objetivo Especial da cuenta de las necesidades y perspectivas de la comunidad receptora en su programación. Si no se trata de manera más estratégica, esta crisis migratoria tiene el potencial de interrumpir el delicado proceso de paz de Colombia y, en últimas, socavar el camino hacia la autosuficiencia de Colombia. Dicho esto, muchos migrantes aportan habilidades y profesiones que pueden beneficiar a las comunidades colombianas. Si estos atributos se movilizan hacia ganancias comunitarias más amplias, la migración venezolana tiene el potencial de catalizar el desarrollo local y de hecho acelerar el camino hacia la autosuficiencia de Colombia.

Hipótesis de desarrollo de objetivos especiales

Si las zonas afectadas por la migración desde Venezuela tienen sistemas públicos mejorados y los migrantes pueden participar en la economía formal, ENTONCES estas zonas se estabilizarán mediante una mayor prosperidad e inclusión social.

IR 4.1: Sistemas públicos fortalecidos

La asistencia humanitaria internacional puede aliviar las cargas a corto plazo sobre los migrantes y las comunidades receptoras. Sin embargo, a medida que los migrantes se instalan en las comunidades, los sistemas públicos y las instituciones locales, incluyendo las organizaciones religiosas y otras organizaciones de la sociedad civil, deben fortalecerse para satisfacer las necesidades cambiantes de salud, educación, seguridad y gobernabilidad de estas comunidades. Específicamente, este OD mejorará la capacidad de gestión fronteriza del Gobierno colombiano para documentar y rastrear a los migrantes entrantes y retornados, y remitirlos a los servicios. El OD también fortalecerá la capacidad de los gobiernos municipales de planear el crecimiento urbano y hacer que los servicios de salud, justicia, y educación sean accesibles para los migrantes. Estos esfuerzos informarán el marco de políticas del Gobierno colombiano relacionadas con los migrantes. Este IR también garantiza derechos humanos básicos para migrantes y ciudadanos colombianos en comunidades receptoras. Estos incluyen los derechos de respeto, dignidad, empleo y seguridad, todos libres de discriminación.

41 Migración Colombia (2019).

42 Cálculo de USAID basado en estimaciones de la OEA (2019).

IR 4.2: Mayor participación en la economía formal

Este IR reduce la xenofobia, incentiva la generación de empleo, y apoya el emprendimiento en las comunidades receptoras, particularmente en la economía formal. La incapacidad de muchos migrantes de trabajar legalmente en Colombia, y las pocas oportunidades económicas en general en las comunidades receptoras, pueden aumentar la competencia por escasos trabajos, lo que aumenta el riesgo de xenofobia y sentimientos antimigrantes. La falta de empleo también puede desencadenar la participación de migrantes en economías ilícitas y el reclutamiento en grupos armados. Esto puede tener impactos negativos asociados sobre la seguridad ciudadana, la estabilidad de la comunidad, y el medio ambiente. Esta inseguridad expone a los migrantes a la explotación sexual y otras violaciones de derechos humanos. Dada la probabilidad de que continúe la migración y sus tensiones económicas y políticas en Colombia, es crucial incluir a los migrantes en el desarrollo económico y la prosperidad de las comunidades receptoras. Esto incluye aprovechar el potencial de los migrantes altamente calificados, como profesores, médicos, ingenieros, y otros profesionales, para contribuir al crecimiento económico de Colombia, lo que limita la falta de habilidades.

Alineación del Objetivo Especial con las prioridades del Gobierno de Colombia

El enfoque estratégico de la CDCS para la migración venezolana está alineado con las prioridades del Gobierno colombiano. Actualmente, el Gobierno de Colombia tiene dos documentos principales que guían la política del gobierno para estabilizar la situación migratoria: (1) la Estrategia para Atender la Migración Venezolana, definida por el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), y (2) la Estrategia de Generación de Ingresos para Migrantes Venezolanos y Comunidades Anfitrionas, definida por la Oficina del Presidente para la Gestión Fronteriza. El CONPES define las zonas estratégicas de intervención relacionadas con la crisis migratoria como salud, trabajo, educación, niños y juventud, y vivienda y agua. Estas zonas estratégicas están fuertemente alineadas con los IR 4.1 y 4.2 de la CDCS. Oficina del Presidente para la Gestión Fronteriza define dos rutas principales para integrar a los migrantes venezolanos al mercado laboral de Colombia: (1) formalización laboral; y (2) emprendimiento. Ambas rutas están alineadas con el IR 4.2 de la CDCS. Tanto las estrategias del gobierno como las de USAID/Colombia reconocen la migración venezolana a Colombia como un desafío serio pero también como una oportunidad para crear beneficios sociales y económicos.

Contribuciones al Objetivo Especial de otros donantes

USAID/Colombia es el primer donante de desarrollo que se dirige a las comunidades receptoras de migrantes y que apoya la integración a mediano y largo plazo de los migrantes venezolanos. La Misión también ofrece la mayor cantidad de recursos para estos esfuerzos. Sin embargo, en los próximos años, se espera que otros donantes de desarrollo ocupen cada vez más este espacio de desarrollo. El BID, por ejemplo, hace de la migración una prioridad transversal en su nueva estrategia de país, y la UE ha comprometido 30 millones de euros para la integración socioeconómica de los migrantes venezolanos. Para asegurar la alineación en esta área, USAID participa en reuniones de coordinación periódicas sobre el apoyo a los migrantes venezolanos con posibles gobiernos donantes como Noruega, Suecia, Canadá, Alemania, el Reino Unido, y Suiza, y otros actores multilaterales, como la ONU, la UE, el BID, y el Banco Mundial, incluyendo la Corporación Financiera Internacional.

Supuestos y riesgos críticos del Objetivo Especial

Supuestos	Riesgos
<ul style="list-style-type: none">• La migración continuará hacia zonas con presencia de grupos criminales.• Los migrantes recién llegados tendrán niveles de educación más bajos que los de la primera generación.• La situación de seguridad en las comunidades receptoras permitirá la implementación de actividades.• COVID-19 presionará aún más el sistema de salud pública de Colombia.	<ul style="list-style-type: none">• La xenofobia hacia los venezolanos en las comunidades receptoras crecerá más rápidamente de lo esperado.• La economía de Colombia experimentará una recesión, que afectará la disposición del sector privado y financiero de integrar a los venezolanos en los mercados laborales locales.

4. Monitoreo, evaluación y aprendizaje

La Misión ha desarrollado un enfoque estratégico de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje (MEL, por sus siglas en inglés). Este enfoque incluye el seguimiento, estudio y evaluación del progreso de las hipótesis del marco de resultados y de los objetivos y resultados intermedios del CDCS. Este enfoque estratégico MEL implica responsabilidades, rendición de cuentas y cumplimiento del requisito de elaborar reportes, y así ayudar a la Misión a planear de manera efectiva, hacer gestión de manera adaptativa y aprender de manera sistemática. Esta estrategia MEL sigue la Política Operativa del Ciclo de Programas descrita en el Capítulo 201 del Sistema Automatizado de Directivas (ADS, por sus siglas en inglés), y cuenta con varios componentes importantes que incluyen el monitoreo del progreso estratégico, una “selección de objetivos”, el aprendizaje y adaptación basados en evidencia, y un equipo de implementación MEL. Cada uno de estos componentes se desarrollan en los párrafos siguientes.

La Misión monitoreará el avance de la CDCS. El Plan de Gestión de Cumplimiento (PMP, por sus siglas en inglés) es la herramienta principal de la Misión para monitorear el progreso estratégico, evaluar el impacto y el desempeño, y aprender y adaptarse. El PMP contiene indicadores de desempeño para medir el progreso de la CDCS, e indicadores para rastrear el contexto en el que se está implementando la CDCS. Los indicadores de desempeño incluyen indicadores de producto y resultados. Los indicadores de contexto miden las condiciones externas que indirectamente afectan los objetivos de la CDCS y la implementación de sus actividades. Estos indicadores permiten a la Misión monitorear los riesgos y supuestos contextuales de la CDCS. La Misión utilizará un proceso colaborativo e interactivo de consultas con beneficiarios y partes interesadas, para rastrear el contexto y los indicadores de desempeño. La Misión utilizará métodos que consideran la complejidad o tienen base cualitativa para evaluar los resultados en situaciones con contextos dinámicos que son difíciles de predecir y que tienen una relación causa-efecto poco clara. La Misión hará seguimiento de estos indicadores utilizando Colombia Monitor, herramienta de la Misión para seguimiento de datos y eventualmente, el Development Information Solution (DIS), la herramienta de seguimiento de datos obligatoria para toda la Agencia.

La Misión desarrollará una nueva “selección de objetivos” para rastrear los resultados de un número limitado de objetivos de alto nivel y guiar las actividades hacia resultados específicos. La canasta medirá un conjunto específico de indicadores de contexto y de desempeño respecto a los indicadores línea base para evaluar el progreso de la Misión en sus principales objetivos estratégicos. Para monitorear estos indicadores, la Misión utilizará una combinación de análisis de datos tradicionales e innovadores, y técnicas de visualización como mapas, tableros, y otros productos del Sistema de Información Geográfica (GIS, por sus siglas en inglés). La canasta de objetivos orientará a los implementadores y gerentes de las actividades hacia un conjunto estratégico de resultados objetivo. El PMP de la Misión definirá la canasta de objetivos y los indicadores específicos que la alimentan. Los objetivos reflejarán el Marco de Resultados del CDCS y los enfoques estratégicos.

El plan de aprendizaje de la Misión seguirá el enfoque de Colaboración, Aprendizaje y Adaptación (CLA, por sus siglas en inglés) de la agencia para adaptar la programación e informar nuevas actividades. Las prácticas y procesos de CLA de la Misión incluirán: balances de medio término, consultas con las partes interesadas, lecciones de la revisión de portafolio, nuevos estudios y evaluaciones, monitoreo por parte de cada oficina técnica, y visitas de campo conjuntas con socios del gobierno y del sector privado. La COVID-19, que surgió cuando la elaboración de este CDCS estaba en proceso de finalización, podría afectar la programación futura de la Misión y, por lo tanto, será objeto de balances y análisis rápidos de mitad término por parte de la Misión. En cumplimiento con la Política de Evaluaciones de USAID, la Misión analizará su trabajo actual y decidirá dónde enfocar las acciones de evaluación. El plan de evaluación estará guiado por preguntas de aprendizaje, prioridades estratégicas, y requisitos de ADS. Las evaluaciones de la Misión estudiarán los temas pertinentes y generarán evidencia sobre el impacto y el cumplimiento de la Misión. La Misión utilizará los resultados de esta investigación y otras prácticas de CLA para adaptar las intervenciones, mejorar la veeduría, superar las barreras de implementación y, en general, mejorar la programación y la gestión del programa. Los hallazgos de estas acciones se presentarán en reportes organizados, resúmenes de una página, e infografías complementarias. Los planes de acción post-evaluación pondrán en práctica este aprendizaje. Además, la Misión está desarrollando un nuevo mecanismo para el Diseño de Proyectos (PDMO por sus siglas en inglés) que exigirá que los equipos utilicen productos de aprendizaje al diseñar nuevas actividades y presenten el desempeño de la actividad durante las Revisiones de Portafolio de toda la Misión. Este plan de aprendizaje ajustará el CDCS al contexto dinámico de desarrollo de Colombia y a las prioridades estratégicas del Gobierno de los Estados Unidos. Esto se describe en detalle en el PMP de la Misión.

El Grupo de Trabajo MEL de la Misión y la comunidad de práctica más amplia implementarán los esfuerzos MEL de la Misión. El grupo de trabajo MEL de la Misión está formado por sus especialistas MEL. La Misión también cuenta con un contrato de soporte MEL externo, o la "Actividad MEL", que ofrece servicios técnicos y de asesoría relacionados con MEL a solicitud de la Misión. La Misión y la actividad MEL coordinarán las acciones MEL con las partes interesadas, los grupos de trabajo sectoriales, los socios implementadores, y las agencias gubernamentales locales y nacionales. El PMP de la Misión describe estas herramientas y procesos en detalle. La comunidad de práctica MEL de la Misión está constituida por el grupo de trabajo MEL y especialistas externos de monitoreo y evaluación de cada una de las actividades de la Misión. Se reunirá periódicamente para gestionar de manera adaptativa el progreso de la Misión de acuerdo con las nuevas necesidades de aprendizaje y necesidades emergentes, y se utilizará como un foro para coordinar el trabajo entre los especialistas MEL internos y externos. En la medida de lo posible, la Misión alineará los esfuerzos de MEL con los del Gobierno colombiano, las contrapartes del sector privado, y otras agencias de desarrollo.

Anexos

- A. Bibliografía
- B. Hoja de ruta del país del camino hacia la autosuficiencia

A. BIBLIOGRAFÍA

- Butler, Rhett. 2016. "The Top 10 Most Biodiverse Countries." Consultado el 20 de enero de 2020. <https://news.mongabay.com/2016/05/top-10-biodiverse-countries/>.
- Colombia Reports. 2019a. "Colombia's Drug Trade." Consultado el 22 de enero de 2020 <https://colombiareports.com/colombia-drug-trafficking/>.
- Colombia Reports. 2019b. "Deforestation." Consultado el 2 de febrero de 2020. <https://colombiareports.com/deforestation-statistics/>.
- Contraloría General de la República. 2018. "Grandes Hallazgos." Consultado el 30 de enero de 2020. https://www.contraloria.gov.co/documents/20181/472298/Libro_grandes+hallazgos+CGR.pdf/6b2543f3-4faa-40c8-900d-5f47d08180ff.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). 2006. "Censo General 2005." Demografía y población. Consultado el 22 de enero de 2020. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-general-2005-1>.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). 2019. "Gran encuesta integrada de hogares (GEIH) Mercado laboral - Históricos." Empleo y Desempleo. Consultado el 30 de enero de 2020. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo/geih-historicos>.
- Departamento de Planeación Nacional (DNP). 2019. "Plan Plurianual de Inversiones." Consultado el 6 de abril de 2020. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/PPI-para-segunda-ponencia.pdf>
- El Espectador. 2019. "Más de 1,6 Millones de Venezolanos Viven en Colombia." Consultado el 15 de enero de 2020. <https://www.elespectador.com/noticias/nacional/mas-de-16-millones-de-Venezolanos-viven-en-colombia-articulo-897297>.
- International Telecommunication Union (ITU). 2018. "Statistics." Desarrollo. Consultado el 2 de febrero de 2020. <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>.
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 2018. "Forensis Datos para la Vida: Herramienta para la interpretación, intervención y prevención de lesiones de causa externa en Colombia." Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. <https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/386932/Forensis+2018.pdf/be4816a4-3da3-1ff0-2779-e7b5e3962d60>
- Justice for Colombia. 2019. "Colombia is Second Most Dangerous Country for Environmental Activists." Consultado el 22 de enero de 2020. <https://justiceforcolombia.org/news/colombia-is-second-most-dangerous-country-for-environmental-activists/>.

- Luis Acosta. 2019. "Murder Of Hundreds Of Colombian Activists Casts Shadow Over Peace Process," Reuters. Consultado el 22 de enero de 2020. <https://www.reuters.com/article/us-colombia-peace-feature/murder-of-hundreds-of-colombian-activists-casts-shadow-over-peace-process-idUSKCN1VF0IK>.
- Migración Colombia. 2019. "Total de Venezolanos en Colombia Corte a 31 de Octubre de 2019." Consultado el 15 de enero de 2020. <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/231-infografias-2019/total-de-venezolanos-en-colombia-corte-a-31-de-octubre-de-2019>.
- Organización de los Estados Americanos (OEA). 2019. "OAS Working Group to Address the Regional Crisis Caused by Venezuela's Migrant and Refugee Flows."
- Twitter (@MigracionCol). 2019. "El Presidente @IvanDuque y el Canciller @CarlosHolmesTru vienen trabajando por ayudar a la población migrante que llega de Venezuela y no podemos pensar que todos son venezolanos. Dentro de ese grupo hay más de 500 mil colombianos retomados." Tweet. 12 de septiembre de 2019. https://twitter.com/MigracionCol/status/1172221767684894723?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1172221767684894723&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.elnacional.com%2F%3Fp%3D276798.
- Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). 2015. "Índice de Informalidad." Consultado el 11 de febrero de 2020. <https://www.upra.gov.co/documents/10184/13821/%C3%8DNDICE+D+E+INFORMALIDAD/6fafd775-1265-4941-b1ec-20af44d38049>
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH). 2010. "Minority Rights: International Standards and Guidance for Implementation." Publicación 10, no. 3. Consultado el 25 de enero de 2020. <http://www.refworld.org/docid/4db80ca52.html>.
- La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). 2018. "Rural Development Plan with Territorial Approach (PDET) Baseline Evaluation."
- La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). 2019a. "Development Credit Authority." Economic Growth and Trade. Consultado el 22 de enero de 2020. <https://www.usaid.gov/what-we-do/economic-growth-and-trade/development-credit-authority-putting-local-wealth-work>.
- La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). 2019b. "Global Development Alliances." Corporations. Consultado el 20 de enero de 2020. <https://www.usaid.gov/gda>.
- La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). 2019c. "Private Sector Engagement." Work with USAID. Consultado el 22 de enero de 2020. <https://www.usaid.gov/work-usaid/private-sector-engagement>.
- La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Cálculos basados en información de Medicina Legal - Observatorio de Violencia 2017.
- Oficina de Responsabilidad Gubernamental de los Estados Unidos (GAO). 2018. "Colombia: U.S. Counternarcotics Assistance Achieved Some Positive Results, but State Needs to Review the Overall U.S. Approach." Informe al Caucus sobre Control Internacional de Narcóticos, Senado de los Estados Unidos. Consultado el 22 de enero de 2020. <https://www.gao.gov/assets/700/695952.pdf>.

- Banco Mundial 2013 “Is there a community-level adaptation deficit?” Documento de antecedentes al 2014 World Development Report, Maximilian Ashwill y Rasmus Heltberg, Banco Mundial. Consultado el 7 de marzo de 2020. http://siteresources.worldbank.org/EXTNWDR2013/Resources/8258024-1352909193861/8936935-1356011448215/8986901-1380568255405/WDR14_bp_Is_There_a_Community-Level_Adaptation_Deficit_Ashwill.pdf
- Banco Mundial 2015. “Expanding Opportunities for Rural Finance in Colombia.” Eva Gutiérrez y Rekha Reddy, the World Bank’s Finance and Markets Practice, Latin America and the Caribbean Region. Consultado el 9 de julio de 2020. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/770791468195847898/pdf/AUS10747-WP-PI53165-Box394845B-PUBLIC-colombia-english-web-1-26.pdf>
- Banco Mundial 2019a. “Net Migration - Colombia.” División de Población de las Naciones Unidas. Consultado el 12 de febrero de 2020. <https://data.worldbank.org/indicator/SM.POP.NETM?locations=CO>
- Banco Mundial. 2019b. “Social Contracts and World Bank Country Engagements: Lessons from Emerging Practices.” Independent Evaluation Group (IEG). Consultado el 2 de febrero de 2020. https://ieg.worldbankgroup.org/sites/default/files/Data/Evaluation/files/Social_Contracts_WBG_Country_Engagements.pdf.
- Wyss, Jim y Kyra Gurney. 2018. “Dirty Gold is the New Cocaine in Colombia-and it’s just as Bloody.” Miami Herald. Consultado el 22 de enero de 2020. <https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/colombia/article194188034.html>.

B. HOJA DE RUTA DEL PAÍS DEL CAMINO HACIA LA AUTOSUFICIENCIA

COLOMBIA

CAMINO HACIA LA AUTOSUFICIENCIA:
HOJA DE RUTA DEL PAÍS
PARA EL AÑO FISCAL 2020

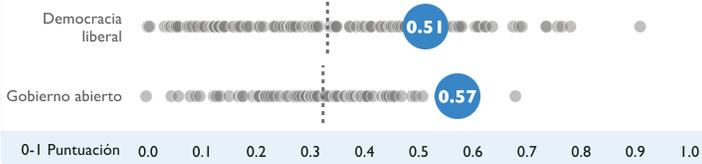


LEYENDA

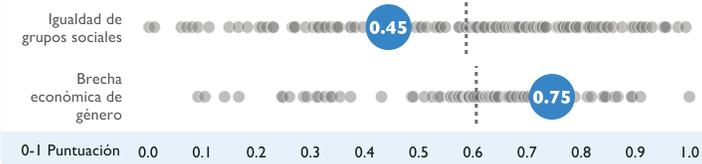


COMPROMISO

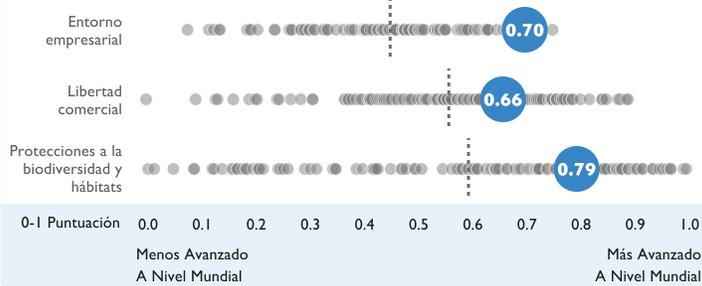
GOBERNABILIDAD ABIERTA Y CON RENDICIÓN DE CUENTAS



DESARROLLO INCLUYENTE



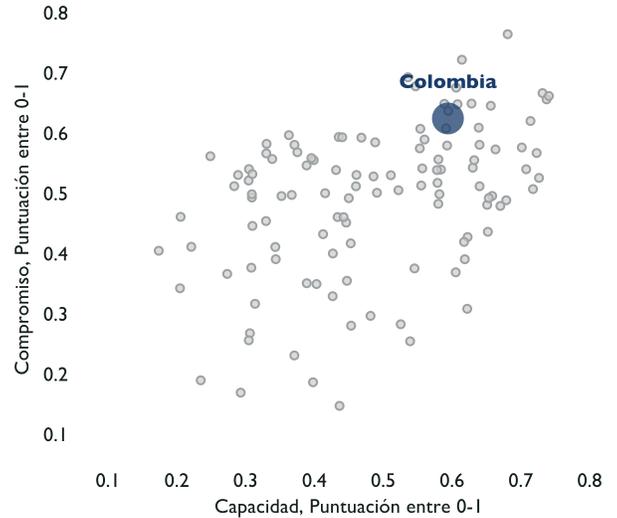
POLÍTICA ECONÓMICA



RIESGO DE PROBLEMAS DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO

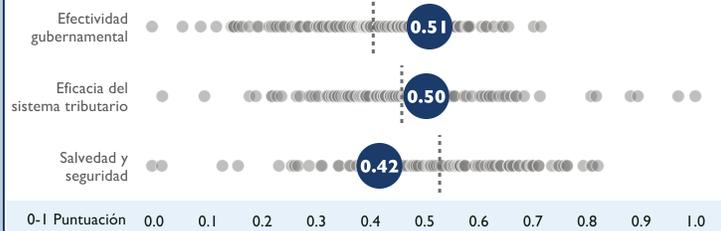
No hay clasificación reciente del FMI sobre el riesgo de problemas de endeudamiento externo disponible para este país. Para más información véase [la Guía para la metodología de métricas para la autosuficiencia de USAID](#).

INSTANTÁNEA DE PAÍS DE BAJOS Y MEDIANOS INGRESOS

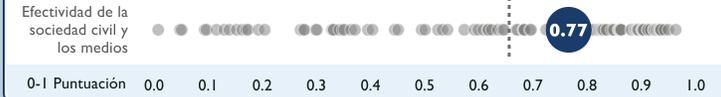


CAPACIDAD

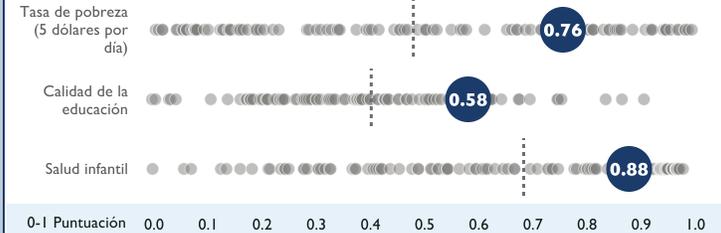
CAPACIDAD GUBERNAMENTAL



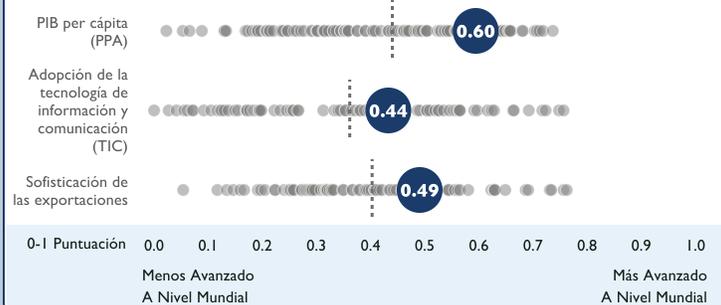
CAPACIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL



CAPACIDAD CIUDADANA



CAPACIDAD DE LA ECONOMÍA



HOJA DE RUTA DE AUTOSUFICIENCIA

DEFINICIONES DE FUENTES E INDICADORES

COMPROMISO

GOBERNABILIDAD ABIERTA Y CON RENDICIÓN DE CUENTAS

Democracia liberal: Mide libertad de expresión, libertad de asociación, de sufragio, elecciones, estado de derecho, impedimentos judiciales a la rama ejecutiva, e impedimentos legislativos a la rama ejecutiva. Fuente: [Varieties of Democracy \(Instituto V-Dem\)](#).

Gobierno abierto: Mide el nivel con que un gobierno que comparte información empodera a las personas con instrumentos para hacer que el gobierno rinda cuentas y fomenta la participación ciudadana en las deliberaciones sobre políticas públicas. Factores subsumidos comprenden publicación de las leyes y los datos del gobierno, derecho a la información, participación ciudadana y mecanismos para interponer reclamaciones. Fuente: [World Justice Project, índice de estado de derecho](#).

DESARROLLO INCLUYENTE

Igualdad de grupos sociales: Mide la igualdad política con respecto a las protecciones de las libertades civiles en grupos sociales según se definen por su etnia, religión, casta, raza, idioma y región. Fuente: [Varieties of Democracy \(Instituto V-Dem\)](#), [Igualdad de grupos sociales en cuanto al respeto a las libertades civiles](#).

Brecha económica de género: Índice que consta de cinco componentes: (1) igualdad salarial entre mujeres y hombres en empleos similares; (2) diferencia entre los ingresos estimados de las mujeres y los ingresos de los hombres; (3) cifra de participación de las mujeres en la fuerza laboral en comparación a la participación de los hombres; (4) cantidad de legisladoras, altas funcionarias y gerentes en comparación a la de hombres; y (5) cantidad de mujeres profesionales y técnicas en comparación a los hombres. Fuente: [Foro Económico Mundial, Informe sobre brecha de género mundial, subíndice de participación y oportunidades económicas](#).

POLÍTICA ECONÓMICA

Entorno empresarial: Evalúa el clima empresarial midiendo el acceso de las empresas a infraestructura (tales como Internet, transporte y crédito), la flexibilidad empresarial (los costos de iniciar un negocio y de contratar y despedir), las regulaciones claras y justas (p. e., derechos de propiedad intelectual) y las percepciones de meritocracia y oportunidad. Fuente: [Instituto Legatum, índice de prosperidad](#).

Libertad comercial: Mide la apertura de un país al comercio internacional sobre la base de los tipos arancelarios medios y las barreras no arancelarias al comercio. Fuente: [Fundación Heritage, índice de libertad económica](#).

Protecciones a la biodiversidad y hábitats: Mide la extensión de las áreas marinas protegidas, la protección del bioma terrestre (ponderada en función de la escasez nacional y mundial), la representatividad de las áreas protegidas y si las áreas protegidas cubren las áreas de distribución y los hábitats de especies críticas. Fuente: [Universidad de Yale/Centro de la Universidad de Columbia para la red internacional de información científica sobre la Tierra \(CIESIN\)](#).

RIESGO DE PROBLEMAS DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO

Evalúa el riesgo de un país de sufrir problemas de endeudamiento externo del sector público en una escala de cuatro niveles: "bajo riesgo", "riesgo moderado", "alto riesgo" y "con problemas de endeudamiento". La clasificación se basa en la estructura de deuda y mercado de los países, el pronóstico fiscal y macroeconómico y la capacidad institucional para gestionar la carga de la deuda. La clasificación ayuda a guiar las decisiones de endeudamiento de países con ingresos más bajos para satisfacer sus necesidades de desarrollo a la vez que reducen las posibilidades de acumular una deuda excesiva. Se muestra la clasificación de 54 países con ingresos más bajos para los que el FMI prepara clasificaciones de riesgo y no son componentes de puntuación de compromiso o capacidad. Fuente: [Fondo Monetario Internacional, Análisis de sostenibilidad de deuda para países de bajos ingresos](#).

Todas las fuentes de datos corresponden al último año disponible, usualmente 2018 o 2017, y son derivados de instituciones de terceros. Todos los indicadores se sopesan igualmente en los cálculos de la puntuación general de capacidad y compromiso. Los nombres y las representaciones de fronteras en el mapa no son necesariamente oficiales.

Para más información sobre las definiciones y las fuentes, visite selfreliance.usaid.gov.

CAPACIDAD

CAPACIDAD GUBERNAMENTAL

Efectividad gubernamental: Mide la calidad de los servicios públicos, la calidad de los servidores públicos y su independencia de la presión política, la calidad de la formulación e implementación de políticas y la credibilidad del compromiso del gobierno con sus políticas declaradas. Fuente: [Banco Mundial, Indicadores mundiales de gobernabilidad](#).

Eficacia del sistema tributario: Diferencia entre la recaudación tributaria real de un país y el nivel estimado de ingresos tributarios que un país podría alcanzar dadas sus características macroeconómicas, demográficas e institucionales. Fuente: [USAID, Base de datos de recaudación tributaria, Indicador de iniciativa tributaria](#).

Salvedad y seguridad: Una combinación de medidas objetivas de seguridad y medidas subjetivas de seguridad personal, libertad personal y tolerancia social. Fuente: [Instituto Legatum, índice de prosperidad](#).

CAPACIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL

Efectividad de la sociedad civil y los medios: Mide el rango de acciones y mecanismos que los ciudadanos, las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación independientes pueden utilizar para responsabilizar al gobierno. Los mecanismos incluyen el uso de herramientas informales tales como la movilización social y el periodismo de investigación. Fuente: [Varieties of Democracy \(Instituto V-Dem\)](#), [Índice diagonal de rendición de cuentas](#).

CAPACIDAD CIUDADANA

Tasa de pobreza (5 dólares por día): Mide el porcentaje de la población que vive con menos de 5 dólares (USD) al día en términos de paridad del poder adquisitivo (PPP). Fuente: [Banco Mundial, PovcalNet](#).

Calidad de la educación: Mide tanto la calidad de la educación utilizando puntuación armonizada de las principales pruebas internacionales de rendimiento de los estudiantes, como la cantidad de educación recibida mediante el uso de tasas de matriculación por edad para evaluar el desempeño relativo de los sistemas educativos en todo el mundo. Fuente: [Banco Mundial, Índice de capital humano, Indicador de años de escolaridad ajustados al aprendizaje](#).

Salud infantil: Un índice compuesto que suma la mortalidad infantil, el acceso como mínimo a fuentes básicas de agua y el acceso como mínimo a instalaciones de saneamiento básicas. Fuente: [Centro de la Universidad de Columbia para la red internacional de información científica sobre la Tierra \(CIESIN\)](#).

CAPACIDAD DE LA ECONOMÍA

PIB per cápita (PPA): Mide el flujo de recursos disponibles para los hogares, las empresas y el gobierno para la financiación del desarrollo como el producto interno bruto (PIB) total de un país dividido por la población del país. Fuente: [Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial](#).

Adopción de la tecnología de información y comunicación (TIC): Índice compuesto de: (1) abonados a telefonía celular y dispositivos móviles; (2) abonados a la banda ancha móvil; (3) abonados a Internet de banda ancha fija; (4) abonados a Internet por fibra óptica; y (5) usuarios de Internet. Fuente: [Foro Económico Mundial, Índice Global de Competitividad](#).

Sofisticación de las exportaciones: Mide la diversificación y presencia de los productos de exportación de un país, indicadores clave que ayudan a calcular la sofisticación de la economía y su resistencia. Fuente: [Centro para el Desarrollo Internacional de la Universidad de Harvard, Índice de complejidad de exportación](#).



USAID | **COLOMBIA**
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

[usaid.gov/colombia](https://www.usaid.gov/colombia)