

НЕКОНФИДЕНЦИАЛЬНО



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

CENTRAL ASIA



СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ (СРСР)

Декабрь 2020 – Декабрь 2025

ОДОБРЕНО ДЛЯ ОБЩЕГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

I.	КРАТКИЙ ОБЗОР.....	4
II.	ОБСТАНОВКА В РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	8
	Региональная дорожная карта Центральной Азии – Приверженность и потенциал региона.....	8
III.	СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД.....	16
IV.	СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ.....	22
	ЦРР 1: Укрепление взаимодействия в регионе, в том числе с Афганистаном.....	22
	Формулировка и описание промежуточных результатов реализации ЦРР 1	25
	ЦРР 2: Повышение устойчивости к региональным уязвимостям	27
	Работа других донорских организаций	30
	Формулировка и описание промежуточных результатов реализации ЦРР 2	30
V.	МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И ОБУЧЕНИЕ	31
	ПРИЛОЖЕНИЕ: Региональный анализ ландшафта Центральной Азии.....	33

АКРОНИМЫ И АББРЕВИАТУРЫ

BRI	«Организация Международного Сотрудничества Шелковый Путь»
CAREM	Региональный рынок электроэнергии Центральной Азии
CASA-1000	Проект передачи и торговли электроэнергией Центральная Азия - Южная Азия
CLA	Сотрудничество, обучение и адаптация
COVID-19	КОВИД-19
CT Bureau	Бюро по борьбе с терроризмом
БТЛ	Борьба с торговлей людьми
ПНЭ	Противодействие насильственному экстремизму
DIS	Информационное решение для развития
DOS	Государственный Департамент США
ЕС	Европейский Союз
FSN	Работник национальный службы
FY	Финансовый год
ВВП	Валовый внутренний продукт
ГИС	Геокосмическая информационная система
GIZ	Немецкое агентство международного сотрудничества
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ICS	Комплексная страновая стратегия
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
MOT	Международная организация труда
INL	Отдел по борьбе с международным оборотом наркотических веществ
MOM	Международная организация по миграции
МВФ	Международный валютный фонд
ПР	Промежуточный результат
J2SR	Путь к самообеспечению
JSP	Совместный стратегический план
MEL	Система мониторинга, оценки и обучения
НПО	Неправительственная организация
НПИ	Новая партнерская инициатива
НСБ	Национальная стратегия безопасности

ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
PEPFAR	Чрезвычайный план президента по оказанию помощи в связи со СПИДом
PMP	План управления эффективностью
УЧС	Участие частного сектора
СРС	Стратегия Регионального Сотрудничества
ЦРР	Цель Регионального Развития
ТБ	Туберкулез
ТЛ	Торговля людьми
ПРООН	Программа Развития ООН
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
АМР	Агентство США по международному развитию
USCIRF	Комиссия США по международной религиозной свободе
USDH	Прямой найм в США
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

Целью Стратегии регионального сотрудничества миссии АМР США/Центральная Азия в области развития на 2020-2025 гг. (СРСР) является *обеспечение взаимосвязанности и независимости экономически самодостаточных стран Центральной Азии и их устойчивости к злонамеренному влиянию*. Миссия АМР США/Центральная Азия и СРСР на 2020-2025 направлена на ускоренное прохождение пути к самообеспечению (J2SR) в регионе и поддержку ключевых целей Стратегии США для Центральной Азии. Цели регионального развития (ЦРР), поддерживающие цель СРСР, согласуются с реструктуризацией присутствия АМР США в Центральной Азии и Рамочной концепцией АМР США, которые переориентируют нашу работу на укрепление возможностей стран Центральной Азии и их приверженности принципам планирования, финансирования и реализации решений задач их развития. В рамках реструктуризации присутствия в Центральной Азии цель СРСР миссии АМР США/Центральная Азия на 2020-2025 гг. и ЦРР будут фокусироваться на решении задач, которые являются региональными по своему характеру, и разработке решений, которые являются региональными по области возможного применения.

Центральная Азия, охватывающая Казахстан, Кыргызскую Республику, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, представляет собой геостратегический регион, который важен для интересов национальной безопасности Соединенных Штатов Америки. Стабильность и безопасность стран Центральной Азии вносит непосредственный вклад в работу США по борьбе с терроризмом, поддержке региональной стабильности, укреплению энергетической безопасности и повышению экономического процветания в регионе и за его пределами.

В связи с уникальностью путей развития стран Центральной Азии показатели региона по Страновым дорожным картам J2SR являются неоднородными. Экономические показатели в разных странах региона отличаются друг от друга, и масштабная двусторонняя работа по достижению самообеспечения продолжается.

Помимо этого, имеются трансграничные проблемы, требующие решений регионального уровня. Показатели, которые на первый взгляд кажутся убедительными (например, обстановка в гендерном отношении и в отношении бизнеса), снижаются фактическим отсутствием политической воли и/или потенциала для эффективной реализации соответствующих программ, что отражается в показателях эффективности правительства. В этой связи обязательства стран Центральной Азии по развитию инклюзивной и разнообразной экономической системы и безуспешная разработка политики и региональных рамок диверсификации их экономики в отрыве от добычи природных ресурсов делают регион уязвимым к экономическим потрясениям. **Описанные основные слабости и уязвимости могут препятствовать прогрессу J2SR и создавать для злонамеренных субъектов возможности для подрыва суверенитета и сплоченности в регионе.**

В целях дальнейшего развития стратегии США для Центральной Азии и продвижения самообеспечения в регионе миссия АМР США/Центральная Азия определила пять приоритетных областей для поддержки региона: энергетика, торговля, использование трансграничных водотоков, противодействие насильственному экстремизму и борьба с торговлей людьми. Опираясь на проблемы

в этих областях, АМР США будет продвигать цель СРСР посредством двух ЦРР:

ЦРР 1: Укрепление взаимодействия в регионе¹, в том числе с Афганистаном. ЦРР 1 будет фокусироваться на трех областях: (i) снижение барьеров в торговле; (ii) модернизация энергетического сектора в регионе; и (iii) укрепление сотрудничества в области трансграничных водотоков и ресурсов окружающей среды. Региональная возможность взаимодействия и сотрудничество лежат в основе подхода СРСР, согласованного со Стратегией США для Центральной Азии, и имеют решающее значение для диверсификации экономики регионов в отрыве от добычи природных ресурсов и единой системы торговых партнеров.

ЦРР 2: Повышение устойчивости к региональным уязвимостям. ЦРР 2 будет фокусироваться на двух областях: (i) укрепление регионального сотрудничества в целях сокращения масштабов торговли людьми и (ii) укрепление потенциала государств Центральной Азии и негосударственных субъектов для снижения риска насильственного экстремизма.

Миссия АМР США/Центральная Азия определяет устойчивость как способность субъекта управлять рисками и угрозами со стороны злонамеренных субъектов при параллельном укреплении потенциала субъекта по предотвращению и/или эффективному решению проблем, связанных с такими рисками и угрозами, в будущем.

Стратегическим обоснованием выбора этих двух секторальных ЦРР является обеспечение более четкого согласования со **Стратегией США в Центральной Азии, в частности:**

- Цель 1: Поддержка и укрепление суверенитета и независимости государств Центральной Азии как в индивидуальном порядке, так и в рамках группы;
- Цель 2: Сокращение террористических угроз в Центральной Азии;
- Цель 4: Поощрение взаимодействия между странами Центральной Азией и Афганистаном;
- Цель 5: Содействие реформам в сфере верховенства права и соблюдению прав человека.

Помимо этого, структура результатов включает семь сквозных механизмов и модальностей реализации для обеих ЦРР. Перечисленные приоритетные темы будут способствовать дальнейшему продвижению стратегических приоритетов развития США и включают вопросы: (i) расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере; (ii) гендерного равенства; (iii) платформ регионального сотрудничества; (iv) изменения климата; (v) возможности взаимодействия с Афганистаном; (vi) социальной вовлеченности молодежи; и (vii) инклюзивного участия общества и частного сектора. Приказ Миссии в Центральной Азии по проектированию деятельности активно привлекает проектные группы для обеспечения последовательного рассмотрения этих тем перед началом разработки концепции.

¹ В контексте данной СРСР возможность взаимодействия понимается как развитие более тесных связей между странами Центральной Азии и Афганистаном в области торговли, энергетики и использования трансграничных водотоков.

Цель: Обеспечение Взаимосвязанности и Независимости Экономически Самодостаточных Стран Центральной Азии и их Устойчивости к Злонамеренному Влиянию



Рисунок 1: Структура результатов СРСР

Структура результатов СРСР, две ЦРР и связанные с ними промежуточные результаты представлены на Рисунке 1.

При принятии стратегических решений в рамках данной СРСР миссия АМР США/Центральная Азия руководствуется опытом, полученным в ходе реализации предыдущей стратегии, оценками региональных платформ, зонами пересечения политики США и ценности, которую АМР США добавляет к политике США, а также способами наиболее оптимального согласования региональной деятельности с двусторонними усилиями. В рамках программы преобразований Администратора АМР США реорганизовало стратегию своего присутствия в Центральной Азии (включая создание двусторонних миссий Узбекистана и Таджикистана) и сузило сферу деятельности Региональной миссии АМР США/Центральная Азия, чтобы лучше содействовать достижению экономического самообеспечения государств в регионе. Новая миссия в Центральной Азии сосредоточена на реализации региональных программ, направленных на решение действительно транснациональных региональных проблем. В рамках такой реорганизации роль миссии АМР США/Центральная Азия будет заключаться в реализации программ, направленных на решение проблем, носящих региональный характер, достижение общих региональных целей и задач и специальное дополнение двусторонних усилий.

АМР США продолжит создавать возможности для более тесного взаимодействия между Центральной Азией и Афганистаном. АМР США будет стремиться сокращать сроки и затраты на транспортировку товаров между Центральной Азией и Афганистаном. Кроме того, агентство будет продвигать идею использования региона Центральной Азии в качестве улучшенного транзитного маршрута для афганских товаров, что снизит издержки, укрепит региональную интеграцию и стабильность и откроет для Центральной Азии и Афганистана новые экономические возможности. В течение всего срока реализации данной СРСР АМР США будет увеличивать объем торговли энергией в Центральной Азии и между Центральной Азией и Южной Азией, а также улучшит связь энергетических рынков Кыргызской Республики и Таджикистана с Афганистаном и Пакистаном. Данная деятельность будет выполняться с учетом всех аспектов, включая поощрение обеспечения возможностей для расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере. Кроме того, благодаря более активному взаимодействию и посредничеству для улучшения сотрудничества миссия АМР США/Центральная Азия поможет интегрировать Афганистан в центральноазиатские посреднические платформы в целях устойчивого управления трансграничными реками и бассейнами.

АМР США включило в СРСР вопросы, связанные с известными краткосрочными и ожидаемыми долгосрочными последствиями пандемии COVID-19. В самом начале срока реализации стратегии АМР США будет пересматривать стратегические предположения посредством оценки деятельности и проектов. Стратегия является достаточно гибкой, что позволит перестраивать и вносить корректировки в программу в случае такой необходимости. Пандемия COVID-19 может повлиять на способность предприятий торговать и может ограничить возможности экономических мигрантов и, таким образом, вызвать сокращение объемов денежных переводов. Эти последствия и параллельное ужесточение финансовых условий окажут серьезное воздействие на

бедные и уязвимые слои населения. АМР США продолжит свою работу в Центральной Азии на региональном и двустороннем уровнях при поддержке наших новых миссий в Узбекистане и Таджикистане и уже существующей миссии в Кыргызской Республике. Дополнительно миссия АМР США/Центральная Азия продолжит реализацию двусторонних программ в Казахстане и Туркменистане.²

II. ОБСТАНОВКА В РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Регион переживает поворотную точку в своей истории. Поскольку в пяти странах Центральной Азии проживает около 72 миллионов человек, их культура, население и проблемы развития разнообразны, динамичны и стратегически важны.

Несмотря на то, что страны Центральной Азии имеют схожую культуру, историю и общее советское прошлое, каждая из них развивалась по-своему и идет собственным путем к самообеспечению.

Хотя некоторые из стран Центральной Азии богаты природными ресурсами, они не смогли диверсифицировать свою экономику в отрыве от добычи природных ресурсов и развить инклюзивную экономику, обеспечивающую хорошо оплачиваемую работу для большинства жителей региона. Помимо чрезмерной зависимости от добычи природных ресурсов, ограниченность успехов стран Центральной Азии в преодолении политических и бюрократических барьеров при торговле и совместном управлении общими водными и энергетическими ресурсами привела к тому, что национальные экономики все больше зависят от отдельных торговых партнеров, которые не в состоянии создать рабочие места для поддержания увеличивающейся рабочей силы в регионе.

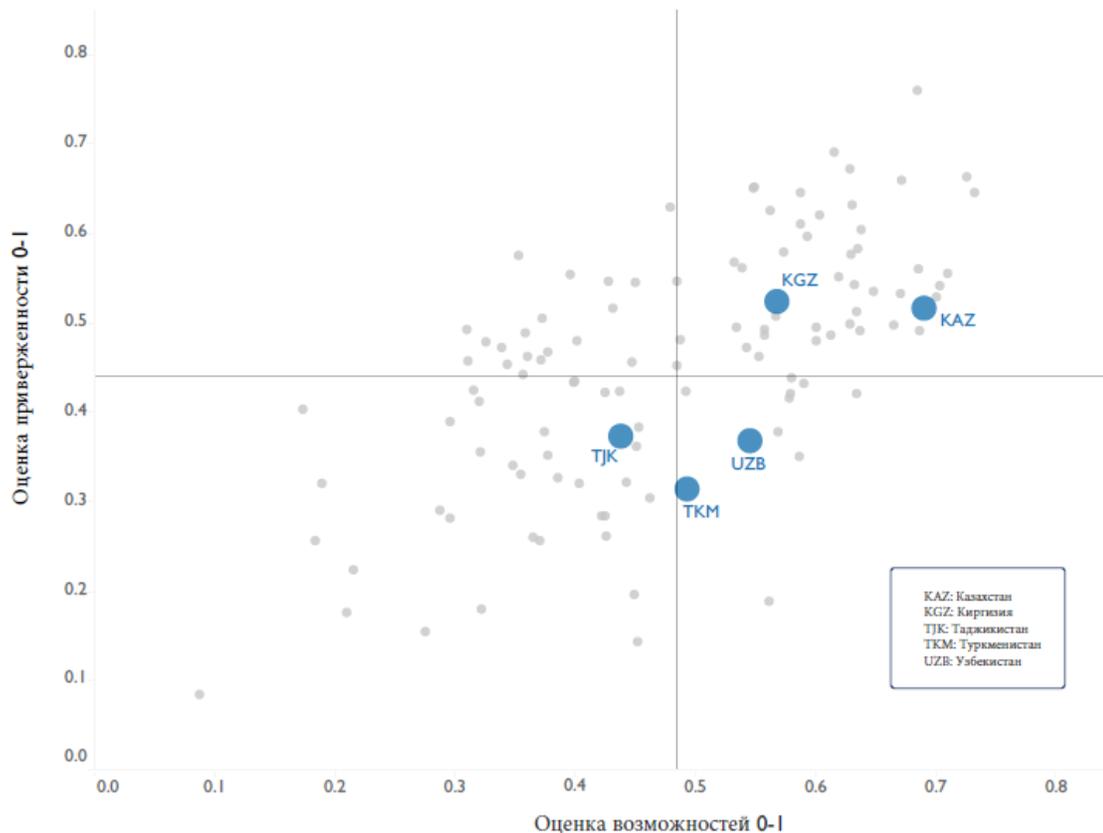
Региональная дорожная карта Центральной Азии – Приверженность и потенциал региона

Хотя регион имеет общую советскую историю и наследие, с 1991 года страны Центральной Азии развиваются по разным траекториям. Поскольку страны Центральной Азии находятся на разных этапах своего пути к самообеспечению, их показатели по Дорожной карте страны отличаются. Однако в регионе существуют специфичные проблемы, связанные с J2SR, которые подрывают возможности отдельных стран создавать инклюзивное общество и экономику. Среди показателей самообеспечения общими препятствиями на пути развития во всем регионе являются проблемы управления, особенно связанные с его прозрачностью и открытостью. Такие возможности, как политическая открытость в Узбекистане, потенциально позволяют преобразовать весь регион. В некоторых сферах прогрессу J2SR могут препятствовать лежащие в основе слабости и уязвимости мер по обеспечению приверженности и возможностей региона.

² У миссий АМР США в Кыргызской Республике, Узбекистане и Таджикистане будут соответствующие Стратегии сотрудничества стран в области развития, а в приложениях к настоящей СРСР будет представлен план действий в Казахстане и Туркменистане.

ПУТЬ К САМООБЕСПЕЧЕНИЮ

Региональный Ландшафт Центральной Азии



На этой диаграмме представлены общие показатели приверженности и потенциала для стран Центральной Азии и всех других стран с низким и средним уровнем доходов во всем мире с достаточным количеством данных (N = 113). Страны должны иметь данные, как минимум по 4 из 7 показателей приверженности и как минимум 6 из 10 показателей мощности. Оценка <1.0> представляет собой наиболее продвинутой из возможных баллов, а оценка <0.0> представляет собой наименее возможную оценку.

Региональная дорожная карта неоднозначна. Есть как возможности, так и проблемы, которые USAID будет использовать и пытаться решить с помощью СРСР. Хотя регион плохо справляется с показателями приверженности, гендерная оценка USAID выявила дополнительные гендерные проблемы, такие как препятствия для женщин в торговом и энергетическом секторах. Но есть и некоторые сильные стороны, на которые следует опираться, особенно в областях потенциала. Подробные дорожные карты J2SR смотрите в приложении «Региональный анализ ландшафта».

Влияние региональных дорожных карт на программирование СРСР. СРСР и ЦРР были специально разработаны для устранения запаздывающих индикаторов, слабых мест и уязвимостей. В свою очередь, использование доказательств и данных, полученных из страновых экономических обзоров, гендерного анализа и анализов, проводимых не USAID, должно привести к разработке более целенаправленных мероприятий, направленных на решение региональных проблем и усиление двусторонних программ.

Для выявления сильных и слабых сторон на национальном уровне прежде всего используются дорожные карты. Как следствие, в структуре J2SR имеются пробелы,

связанные с анализом региона. В ходе анализа СРСР АМР США определило следующие ключевые выводы и пробелы:

- Согласно данным об индексе затрат на эксплуатацию предприятия за 2019 год в категории «Торговля в разных странах», страны Центральной Азии занимают разные места: Казахстан – 25-е место, Узбекистан – 69-е место, Кыргызская Республика – 80-е место, а Таджикистан – 106-е место из 190. Туркменистан в список включен не был. Низкий уровень внутрирегиональной торговли в Центральной Азии, на который приходится менее пяти процентов от общего объема торговли, делает регион одним из наименее экономически интегрированных регионов в мире и препятствует потоку инвестиций.
- Данные предварительного исследования миссии АМР США/Центральная Азия в отношении вербовки насильственных экстремистов свидетельствуют о том, что по мере того, как мигранты покидают свои семьи и сети по оказанию поддержки, они подвергаются большему риску подпасть под влияние насильственных экстремистских сетей, как в режиме онлайн, так и лично.
- Хотя это не отражается ни в одной показателе, важно отметить, что в регионе отсутствуют сильные региональные институты. Это пробел, который АМР США заполнить не может. Тем не менее, зарождаются институты, поддерживаемые АМР США и другими программами, например, Организация центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (CAREC) и расширенный межправительственный диалог и сотрудничество на дипломатической платформе C5+1.³

Экономические тенденции. По-прежнему существуют устойчивые проблемы в области развития. Относительно небольшие и в большинстве случаев довольно недиверсифицированные центральноазиатские экономики находятся в сильной зависимости от внешней торговли. Несмотря на то, что расположение этих стран и отсутствие выхода к морю навязывают более высокие транспортные издержки, отношение торгового оборота к ВВП по всему региону составляет в среднем 65 процентов, что выше, чем в среднем по ОЭСР (58 процентов).⁴ По данным Международного торгового форума, эти издержки во многих случаях увеличиваются вследствие слабого содействия развитию торговли и ненадлежащей связующей инфраструктуры.⁵ В Центральной Азии экспорт составляет более трети ВВП, но в каждой стране на три товара приходится две трети всего объема экспорта, что подчеркивает отсутствие экономической диверсификации.⁶ Аналогичным образом, по сравнению с другими развивающимися странами, большинство стран Центральной Азии имеют показатели ниже среднего по

³ C5+1 представляет собой формат диалога и платформу для совместной работы над решением общих задач, стоящих перед Соединенными Штатами и пятью центральноазиатскими государствами. Она дополняет двусторонние отношения в регионе, особенно в тех проблемных областях, где подходы на уровне региона могут обеспечить сравнительное преимущество. В рамках платформы C5+1 АМР США в настоящее время поддерживает четыре ключевые инициативы: Конкурентоспособность бизнеса в Центральной Азии, Разработка транспортного коридора C5+1, Адаптационное планирование и Энергия будущего C5+1.

⁴ [Реагирование на кризис в связи с COVID в Центральной Азии](#)

⁵ [Реагирование на кризис в связи с COVID в Центральной Азии](#)

⁶ [Реагирование на кризис в связи с COVID в Центральной Азии](#)

показателю сложности экспорта J2SR, который измеряет диверсификацию экспортной продукции страны и является одним из ключевых маркеров сложности экономики и ее устойчивости к экономическим потрясениям. За исключением Казахстана, страны Центральной Азии экспортируют продукцию на узкий круг рынков, что делает регион уязвимым к внешним потрясениям.

В регионе имеются и другие непростые экономические тенденции. Значительное понижающее давление на мировые цены на нефть и газ существенно повлияет на государственный бюджет Казахстана и Туркменистана. Это сочетается с перекрестными субсидиями и тарифами, не требующими возмещения затрат, которые искажают рынки и снижают общую генерацию, производительность и надежность по всему региону. Ограниченность успеха структурного реформирования и гармонизации энергетического сектора региона еще больше способствует снижению устойчивого экономического роста и эффективности.

Природные ресурсы. Водные и энергетические системы в Центральной Азии связаны неразрывно. Страны Центральной Азии и Афганистана соединяют множество трансграничных рек, включая Амударью и Сырдарью бассейна Аральского моря. При Советском Союзе страны Центральной Азии имели единую ирригационную и гидроэнергетическую систему, которая использовалась либо для производства электроэнергии странами, расположенными вверх по течению (Кыргызская Республика и Таджикистан), либо для удовлетворения ирригационных потребностей стран, расположенных вниз по течению (Казахстан, Узбекистан и Туркменистан). Страны, расположенные вверх по течению, поставляли гидроэлектроэнергию странам, расположенным ниже по течению, в летние месяцы, а последние снабжали своих соседей, расположенных выше по течению, газом, углем и тепловой энергией в зимние месяцы. После распада Советского Союза страны Центральной Азии отказались от прежней практики обмена водой и энергией; страны, расположенные вниз по течению, продавали энергию по более высоким и конкурентоспособным рыночным ценам. Страны, расположенные вверх по течению, лишившиеся энергетических ресурсов, расширили свои гидроэнергетические системы, удерживая таким образом все большее количество воды, что оставило странам, расположенным вниз по течению, количество воды, которого недостаточно для орошения культур в весенние и летние месяцы.

Прежде всего за счет экспорта энергии страны, расположенные вниз по течению (Казахстан и Туркменистан и, в меньшей степени, Узбекистан), стали богаче, а также имеют большие сельскохозяйственные площади, требующие орошения. Основная часть воды для орошения поступает из стран, расположенных вверх по течению реки – Кыргызской Республики и Таджикистана. В противоположность этому, Кыргызская Республика и Таджикистан не имеют как значительных запасов горючих ископаемых, так и возможности платить за большой объем импорта энергии. Кыргызская Республика и Таджикистан максимально увеличили вклад гидроэнергетики в свой энергетический комплекс и расширили свои гидроэнергетические мощности, чтобы справиться с растущим спросом на энергию и продовольствие со стороны растущего населения⁷ (в настоящее время 94 процента энергии в Кыргызской Республике обеспечивают гидроэнергетические системы).

⁷ [Переосмысление ситуации с водными ресурсами в Центральной Азии. Adelphi и CAREC](#)

Эффективное управление водными ресурсами и их использование в конечном итоге должны будут коснуться и Афганистана. Афганистан – единственная страна за пределами бывшего Советского Союза, разделившая часть бассейна Аральского моря. В настоящее время совместное использование водных ресурсов не является серьезной проблемой, поскольку Афганистан использует лишь небольшую часть своих прав в соответствии с (ныне не действующим) соглашением с Советским Союзом. В будущем, если сельское хозяйство на севере Афганистана значительно увеличит свои объемы, в Узбекистан и Туркменистан будет поступать меньше воды.⁸ Правовая база для сотрудничества по трансграничным водотокам, охватывающего весь регион, в Центральной Азии и Афганистане отсутствует. Нынешняя изоляционистская стратегия Центральной Азии привела к неэффективному использованию и пагубному сокращению природных и финансовых ресурсов во всем регионе. В результате текущего неэффективного использования и отсутствия сотрудничества по водным ресурсам Центральная Азия теряет более 4,5 миллиардов долларов США в год.⁹

Кроме того, регион уязвим к последствиям изменения климата. Согласно Профилю климатических рисков АМР США для Центральной Азии¹⁰ и Анализ изменения климата в Центральной Азии¹¹, повышение температуры, уменьшение количества осадков, уменьшение стока рек и погодные катаклизмы окажут серьезное влияние как на сельское хозяйство, так и на энергетику уже в ближайшем будущем. Экологическая устойчивость региона также усугубляется отсутствием регионального сотрудничества для решения проблем взаимосвязи между водно-энергетическим и сельскохозяйственным секторами. Чтобы удовлетворить потребности растущего населения, которое, как ожидается, вырастет на 30 процентов к 2050 году, страны Центральной Азии должны найти путь для будущего сотрудничества в целях эффективного управления общими водными ресурсами, создания местного потенциала и решения проблем устаревшей инфраструктуры водного снабжения, которая не может реагировать на стихийные бедствия и возникающие проблемы экологического характера.

COVID-19. Пандемия COVID-19 является многогранным кризисом, который обостряет проблемы развития в долгосрочной перспективе. Падение цен на нефть и газ, сокращение объемов торговли, невозможность перемещения для экономических мигрантов и связанное с этим сокращение денежных переводов, а также параллельное ужесточение финансовых условий ухудшают экономические перспективы региона.¹² По прогнозам Азиатского банка развития экономический рост в Центральной Азии в 2020 году составит -2,1 процента.¹³ Число жителей Центральной Азии, живущих в бедности, увеличилось по всему региону как в странах со средним, так и в странах с низким доходом.¹⁴ В Казахстане, например, с начала 2020 года число граждан, живущих в бедности, выросло на 27 процентов. В Узбекистане 56 процентов семей сообщили о снижении доходов, а 15

⁸ Водные ресурсы в Центральной Азии, Справочный документ Европейского Парламента

⁹ [Переосмысление ситуации с водными ресурсами в Центральной Азии, Adelphi и CAREC](#)

¹⁰ [Профиль климатических рисков АМР США для Центральной Азии](#)

¹¹ Анализ изменения климата в Центральной Азии, подготовленный миссией АМР США/Центральная Азия

¹² «Перспективы развития региональной экономики Ближнего Востока и Центральной Азии», МВФ,

апрель 2020 года

¹³ Азиатский банк развития

¹⁴ По данным [Всемирного банка](#): Казахстан и Туркменистан – страны с уровнем дохода выше среднего, Узбекистан и Кыргызская Республика – страны с уровнем дохода ниже среднего и Таджикистан – страна с низким доходом.

процентов – о полном их отсутствии из-за последствий пандемии. Хотя пока слишком рано полностью анализировать все последствия COVID-19, пандемия может оказать пагубное и долгосрочное воздействие на трудовой капитал и экономическое и социальное развитие в Центральной Азии, где школьники и студенты составляют почти половину всего населения.¹⁵

Экономическая миграция. В начале кризиса, связанного с пандемией COVID-19, было подсчитано, что в одной только в России находилось от 2,7 до 4,2 миллиона трудовых мигрантов из Центральной Азии.¹⁶ Поскольку темп создания рабочих мест внутри страны не успевает за темпом роста населения, мигранты используют языковые и культурные связи для поиска работы за пределами своей родной страны, главным образом, в России и Казахстане. Их денежные переводы способствовали снижению уровня бедности.

Неспособность экономик стран Центральной Азии, в частности, Таджикистана и Кыргызской Республики, создавать хорошо оплачиваемые рабочие места для своих граждан продолжает стимулировать экономическую миграцию. Например, в Таджикистане мигранты стали основной позицией экспорта страны и единственным крупнейшим источником ее дохода.¹⁷ В России зарплата работников из Таджикистана в среднем в шесть раз выше среднемесячного дохода работников в Таджикистане.¹⁸ Однако вследствие пандемии сезонная миграция и связанные с ней денежные переводы прекратились. Россия является пунктом назначения для многих экономических мигрантов региона, и она по-прежнему имеет большое политическое и экономическое влияние.

Торговля людьми (ТЛ) и ПНЭ. Растет беспокойство относительно того, что группы риска в регионе становятся все более уязвимыми к радикализации. После распада Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) на Ближнем Востоке некоторые жители стран Центральной Азии, находившиеся в ИГИЛ, возвращаются. Пандемия COVID усугубляет экономическую ситуацию, оказывает еще большее давление на домашние хозяйства и повышает важность экономической миграции. Несмотря на то, что миграция – не единственный фактор, стимулирующий жителей Центральной Азии к насильственному экстремизму, проводимые миссией исследования в отношении вербовки насильственных экстремистов в регионе уже предлагают доказательства того, что в странах назначения мигранты подвергаются большому риску подпасть под влияние экстремистских сетей в режиме онлайн и оффлайн.

Перед эксплуатацией и жестоким обращением уязвимы как мужчины, так и женщины, мигрирующие из Центральной Азии. Женщины-мигранты часто работают неофициально, особенно в сфере ухода и ведения быта, что предполагает лишь минимальную защиту труда (если таковая вообще имеется), а мужчины особенно уязвимы в сфере торговли людьми в строительстве.

¹⁵ [Предупреждение экспертов Всемирного банка: Пандемия COVID-19 может привести к долгосрочному кризису развития человеческого потенциала в Центральной Азии](#)

¹⁶ [Реагирование на кризис в связи с COVID в Центральной Азии](#)

¹⁷ Зависимые от объемов денежных переводов долгосрочные перспективы экономического роста и сокращения бедности в Таджикистане остаются туманными

¹⁸ Зависимые от объемов денежных переводов долгосрочные перспективы экономического роста и сокращения бедности в Таджикистане остаются туманными

Несмотря на роль денежных переводов в экономическом развитии страны, постоянная миграция отрывает работников и кормильцев семей от систем поддержки и увеличивает риск попадания этих групп населения в нежелательные системы и сети поддержки, например, экстремистские группы, а также подвергает их опасности торговли людьми и нарушения прав человека. Это привело и к эмиграции квалифицированных специалистов из страны, поскольку большинство талантливых молодых людей принимают выгодное с экономической точки зрения решение не возвращаться в Центральную Азию после повышения квалификации. Кроме того, постоянная миграция ослабляет сети поддержки в обществах страны исхода, поскольку часто разделяет семьи и возлагает больше ответственности на тех, кто остался в своей стране.

Молодежь. Экономический рост в странах Центральной Азии дополнительно тормозится неспособностью полностью интегрировать творческие способности и оригинальное мышление половины их населения. В демографическом плане Центральная Азия молодая: 50% населения Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана, 49% населения Казахстана и 40% населения Туркменистана моложе 25 лет. Количество молодых потенциальных кадров дает региону экономическую возможность увеличить государственные доходы и интегрировать инновации в общество и экономику. Однако правительства могут упустить эту возможность для поколений, если не интегрируют молодежь Центральной Азии в экономику и гражданское общество двадцать первого века.

Гендерное равенство. Несмотря на довольно прогрессивное мировоззрение и реальную политику в области гендерного равенства, продвигаемую странами бывшего Советского Союза, социальные и гендерные нормы «консервируют» гендерное неравенство, которое еще более ярко выражено в маргинализированных группах населения. Инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в экономической сфере обладают значительным потенциалом для поддержки инклюзивного развития, содействия экономическому росту для всех и смягчения проблемы нищеты. Как правило, во всем регионе жизненный путь мальчиков и девочек формируется с раннего детства на основе воспринимаемых гендерных ролей и стереотипов. Семьи поощряют дочерей к обучению в сфере здравоохранения или образования, а сыновей – к изучению науки, техники, инженерного дела, математики и информационных технологий. Такой сегрегированный подход позже воплощается на рынке труда, где мужчины и женщины остаются в традиционных и предписанных для них «сферах влияния».¹⁹ В Центральной Азии женщины недостаточно представлены как рабочая сила и собственники малых и средних предприятий, их зарплаты ниже, чем у их коллег-мужчин. В связи с культурными нормами и гендерными ролями женщины, в основном, ухаживают за детьми и ведут домашнее хозяйство; как следствие, у них остается меньше возможностей работать на полную ставку. Все пять стран страдают от гендерного разделения труда, гендерных различий в оплате труда и горизонтальной сегрегации, о чем свидетельствует отсутствие женщин на более высокооплачиваемых руководящих должностях.

Возможности и открытое пространство. Наблюдается ряд положительных тенденций,

¹⁹ Гендерный анализ с точки зрения гендерной и социальной интеграции в рамках Стратегии странового сотрудничества в области развития в Центральной Азии, АМР США

свидетельствующих о потенциальной трансформации национальной политики в регионе. В Казахстане и Узбекистане недавно в первый раз осуществилась передача власти. Эти процессы передачи власти создают новые возможности для устранения давних препятствий на пути интеграции и инклюзивного экономического роста. Узбекистан, самая густонаселенная страна Центральной Азии, исторически являвшаяся барьером на пути прогресса в регионе, находится в процессе трансформации. С 2016 года президент Шавкат Мирзиев внедряет «политику доброго соседа» и восстанавливает отношения с другими странами в регионе в вопросах, которые когда-то представлялись неразрешимыми. Например, Узбекистан отозвал свои возражения против планов Таджикистана по строительству Рогунской плотины, устранил барьеры на пути использования трансграничных водотоков и изменил свою позицию в отношении Афганистана. Мирзиев пообещал поддержать расширение торговли, обсудить создание свободной экономической зоны на границе с Афганистаном и создать важнейший учебный центр для афганских студентов в городе Термез, расположенном на южной границе страны. Это может стать позитивной силой для реализации внешней политики и помощи, оказываемой США в Центральной Азии.

Казахстан, страна с крупнейшей и наиболее влиятельной экономикой в регионе, показывает на практике, как небольшими шагами можно повысить эффективность торговли энергией и как можно конкурентно закупать и интегрировать экологически чистую энергию. Помимо этого, Казахстан интегрирует использование природосберегающей возобновляемой энергии в свое производство энергии. В то время как более 70 процентов электроэнергии Казахстана в настоящее время производится на угольных электростанциях, большинство из которых устарели, разработка возобновляемых источников энергии является неотъемлемой частью усилий страны по переходу к низкоуглеродному развитию, диверсификации экономики и привлечению частного капитала и инвестиций в страну.²⁰ Казахстан планирует увеличить долю возобновляемых источников энергии до трех процентов в 2020 году, десяти процентов – к 2030 году и 50 процентов – к 2050 году.²¹ Следуя примеру Казахстана, другие страны региона предпринимают шаги по интеграции возобновляемых источников энергии в свои энергетические комплексы.

Расширяются возможности региональной связи между странами Центральной Азии и Афганистаном. Узбекистан и Таджикистан реализуют двусторонние соглашения и строят линии электропередачи, через которые энергия, производимая в Таджикистане и Кыргызской Республике, поставляется в Афганистан и Пакистан в рамках проекта CASA-1000. Проект передачи электроэнергии CASA-1000 также даст Кыргызстану и Таджикистану дополнительный стимул к производству попуску воды в летний период.

Помимо совместно используемых водных ресурсов, Афганистан и Центральная Азия имеют общие этнические связи и границы; взаимосвязаны вопросы обеспечения безопасности региона. Афганистан постепенно расширяет объем торговли со своими центральноазиатскими соседями и диверсифицирует рынки поставок и экспорта энергии. Торговая стратегия афганского правительства в регионе заключается в разработке

²⁰ В Казахстане к декабрю будет запущено девять проектов по использованию возобновляемых источников энергии, Astana Times, май 2020 года

²¹ В Казахстане к декабрю будет запущено девять проектов по использованию возобновляемых источников энергии, Astana Times, май 2020 года

соглашений о транзите по всей Центральной Азии и подписании надежных торговых соглашений с соседними странами, которые еще не являются членами Всемирной торговой организации. Низкий уровень безопасности и преступность в Афганистане не позволяют ему и региону использовать природные ресурсы страны в коммерческих целях или выступать в качестве естественного транзитного маршрута для стран Центральной Азии, не имеющей выхода к морю.

В результате отсутствия регионального сотрудничества и реформ мигранты становятся жертвами торговцев людьми и ситуаций нарушения прав человека. Недостаточное региональное сотрудничество в вопросах торговли, использования водостоков, энергетики, борьбы с экстремизмом и миграции ограничивает возможности региона эффективно решать проблемы экономического развития, создавать интегрированную региональную экономику и усиливать устойчивость региона и стран к экономическим и политическим манипуляциям. Тем не менее, правительства стран региона все увереннее движутся в сторону более тесного сотрудничества и выражают заинтересованность в возрождении единой центральноазиатской энергетической системы – теперь уже на основе рыночного подхода. Крайне важно, чтобы политика поддержки восстановления согласовывалась с долгосрочными структурными потребностями, чтобы Центральная Азия могла восстановить свой динамизм и создать траекторию устойчивого инклюзивного роста. Стратегический интерес США и цель нашей деятельности – вновь заявить о нашем стремлении к партнерству со странами Центральной Азии и обеспечить независимость региона и его устойчивость к действиям злонамеренных субъектов.

III. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД

Стратегия США для Центральной Азии²² и СРСР миссии АМР США/Центральная Азия поддерживают цели Стратегии национальной безопасности, направленные на обеспечение того, чтобы «центральноазиатские государства были устойчивы к доминированию конкурирующих держав, не становились безопасными убежищами для джихадистов и уделяли приоритетное внимание реформам», а также на «поощрение экономической интеграции стран Центральной и Южной Азии для содействия процветанию и экономическим связям, которые укрепят взаимодействие и торговлю».²³

Миссия АМР США/Центральная Азия направлена на ускорение развития J2SR в регионе и поддержку ключевых целей Стратегии США для Центральной Азии на стратегический период 2020-2025 гг.

Стратегический интерес США и цель нашей деятельности – вновь заявить о нашем стремлении к партнерству со странами Центральной Азии и обеспечить независимость региона. Рамочная концепция АМР США и смежные Дорожные карты J2SR помогают обеспечить максимальную эффективность и результат целевых мероприятий АМР США. Экономическое самообеспечение за счет расширения возможностей и приверженности, а также укрепления сотрудничества и суверенитета будет ускоряться и укрепляться путем реализации мер, направленных на расширение экономических, экологических и

²² Стратегия США для Центральной Азии

²³ Стратегия национальной безопасности США

энергетических связей в Центральной Азии и с Афганистаном, снижение барьеров в торговле, содействие региональному сотрудничеству в области безопасной миграции и уменьшение влияния насильственных экстремистов. АМР США корректирует свою позицию в регионе в ходе процесса данного перехода. Региональная программа АМР США/Центральная Азия будет сосредоточена на вопросах региональных связей (в области торговли и энергетики), трансграничных водных и экологических ресурсов и противодействия насильственному экстремизму и торговле людьми.

В рамках действий, включенных в данную СРСР, АМР США будет позиционироваться как предпочтительный партнер по развитию путем устранения препятствий для развития, которые предоставляют злонамеренным субъектам политические и экономические рычаги влияния на государства Центральной Азии. Помимо этого, с помощью данной стратегии будут разрабатываться и укрепляться платформы для регионального сотрудничества. СРСР АМР США/Центральная Азия будет поддерживать взаимные приоритеты устойчивого развития, которые создают долгосрочный потенциал и укрепляют приверженность стран, повышая эффективность правительств для достижения всех целей высшего уровня и поощряя участие частного сектора и инклюзивное участие общественности для поддержки «хорошо регулируемого» комплекса партнеров, включая как региональные, так и государственные институты.

В основе региональной стратегии АМР США/Центральная Азия лежат следующие подходы:

Стратегия США для Центральной Азии

СРСР миссии АМР США/Центральная Азия на 2020-2025 годы основана на Стратегии США для Центральной Азии, в рамках которой ресурсы США направлены на работу с центральноазиатскими государствами в целях повышения их устойчивости к краткосрочным и долгосрочным угрозам их стабильности, укрепление их суверенитета путем повышения индивидуальных и коллективных возможностей государств и их приверженности идее управления собственным процессом развития, а также на укрепление региональных связей, в том числе с Афганистаном.

В поддержку Цели 1 Стратегии США для Центральной Азии «Поддержка и укрепление суверенитета и независимости государств Центральной Азии как в индивидуальном порядке, так и в рамках группы» и Цели 4 «Поощрение взаимодействия между странами Центральной Азией и Афганистаном», миссия АМР США/Центральная Азия будет поддерживать и поощрять взаимодействие между Центральной Азией и Афганистаном и содействовать инвестициям США в Центральную Азию и развитию данного региона путем гармонизации торговой политики и законодательства, а также снижения барьеров для американских инвестиций в регионе и с соседними странами и содействия направлению таких инвестиций. В поддержку Цели 2 Стратегии США для Центральной Азии «Сокращение террористических угроз в Центральной Азии» и Цели 5 «Содействие реформам в сфере верховенства права и соблюдению прав человека» миссия АМР США/Центральная Азия будет укреплять сотрудничество между странами Центральной Азии в целях повышения их устойчивости к трансграничным рискам и уязвимостям, включая пагубное влияние насильственного экстремизма и торговли людьми.

Миссия АМР США/Центральная Азия играет ключевую стратегическую роль в

реализации Стратегии США для Центральной Азии. Деятельность миссии АМР США/Центральная Азия будет дополнять и укреплять двусторонние усилия, способствовать обеспечению в Центральной Азии более широких возможностей и приверженности стран решению проблем, связанных с созданием региона, который был бы взаимосвязан, независим и устойчив к злонамеренному влиянию. Наша деятельность позволяет государствам Центральной Азии избегать зависимости от помощи других стран и добиваться прогресса на пути своего развития. Инициативы АМР США в регионе укрепляют инклюзивный, прозрачный и справедливый прогресс, который лежит в основе независимости региона и улучшает инвестиционную среду для американского и международного бизнеса. Деятельность АМР США укрепляет потенциал местных учреждений по выявлению, устранению и снижению рисков развития экстремистской идеологии и вербовки в Центральной Азии. Наши программы сосредоточены на обеспечении регионального взаимодействия Центральной Азии и Афганистана за счет устранения торговых барьеров и создания возможностей для обмена такими важнейшими ресурсами, как энергия и вода.

Трансформация региона

В рамках программы преобразований Администратора АМР США реорганизовало платформу АМР США/Центральная Азия и стратегию своего присутствия в регионе.²⁴ Реорганизация сузила сферу деятельности Региональной миссии АМР США/Центральная Азия для более эффективного достижения целей развития АМР США и сместила ее фокус на реализацию региональных программ, направленных на решение транснациональных региональных проблем и поддержку Стратегии национальной безопасности Президента и Правительства и Стратегии США для Центральной Азии. В рамках этой реорганизации роль миссии АМР США/Центральная Азия в регионе будет заключаться в реализации программ, направленных на решение проблем регионального характера, достижении общих региональных целей и использовании исключительно в ситуациях, требующих регионального подхода и решения.

Изменение роли частного сектора в программах АМР США

АМР США будет работать с представителями частного сектора для продвижения инноваций и технических знаний в рамках всех мероприятий АМР США. Для обеспечения того, чтобы наша работа включала подходы, интересы и обеспечение вовлеченности частного сектора, АМР США предпримет шаги по расширению участия частного сектора при проектировании нашей деятельности. Кроме того, для расширения участия частного сектора в процессах проектирования мы будем привлекать представителей частного сектора и поощрять их к поддержке реформирования политики, особенно в вопросах, касающихся снижения торговых барьеров. Мы также будем искать возможности для взаимодействия с частным сектором в вопросах расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере. Мы будем налаживать новые партнерские отношения с частными компаниями и ориентировать их на перемены в вопросах, имеющих отношение к борьбе с торговлей людьми (БТЛ), обучать персонал для определения потенциальных случаев ТЛ и уязвимых групп населения, а также продвигать

²⁴ Дополнительную информацию о реорганизации региональных платформ см. в разделе Оптимизация операционных платформ: Региональные платформы в АМР США

рабочие платформы, которые предоставляют возможности трудоустройства в пределах страны, снижающие риск небезопасной миграции.

АМР США будет привлекать частный сектор для увеличения инвестиций в производство экологически чистых видов энергии и внедрения технологий в области науки, техники, инноваций и управления водными ресурсами.

Переосмысление наших отношений с национальными и региональными партнерами

АМР США пересматривает свои отношения с правительствами, являющимися национальными и региональными партнерами, с целью стимулирования политических реформ и структурных изменений, которые превратят регион из получателей иностранной экономической помощи в ее поставщиков. Признавая, что центральноазиатские государства находятся на разных этапах своего пути развития, мы будем стремиться к партнерству с широким кругом субъектов для создания региональных институтов и платформ, поддерживающих региональное сотрудничество. АМР США будет тесно сотрудничать с такими региональными платформами, как C5+1, в целях активизации работы над решением общих проблем развития, особенно в тех сферах, в которых региональный подход может обеспечить сравнительные преимущества. Аналогичным образом, АМР США будет поддерживать проекты CAREM и CASA-1000, которые предлагают механизмы региональных решений и совместного финансирования для устранения региональных проблем. В целях усовершенствования распределения расходов АМР США будет работать с такими региональными институтами, как Международный фонд спасения Арала, отделения водохозяйственных организаций в Амударьинском и Сырдарьинском бассейнах и Всемирный банк.

В отличие от более традиционных мероприятий по оказанию иностранной экономической помощи, реализуемых миссией АМР США в Центральной Азии, характер как противодействия насильственному экстремизму (ПНЭ), так и БТЛ потребует от АМР США иного подхода к партнерским отношениям с правительствами и неожиданными партнерами в регионе. Центральноазиатские государства принимают активное участие в мероприятиях по ПНЭ, и партнерство АМР США с правительствами стран региона не является стандартными отношениями «донор-реципиент». Вместо этого АМР США стремится влиять на политику и мероприятия, отказавшись от чрезмерно ориентированных на безопасность подходов в пользу более гибкого подхода с использованием инициатив, основанных на данных, и принятием решений на основе фактических данных внутри правительств, являющихся нашими партнерами, и между ними для устранения основной причины насильственного экстремизма. Аналогичным образом, АМР США пересмотрит партнерские отношения с правительствами в вопросах БТЛ, чтобы сотрудничать с центральноазиатскими правительствами, организациями и учреждениями и перенимать их опыт. В рамках поддержки более тесного сотрудничества АМР США будет стремиться согласовывать на общерегиональном уровне политику стран в вопросах трансграничной миграции, ПНЭ и реинтеграции мигрантов. И, наконец, АМР США будет работать с партнерами-донорами, чтобы заручиться политической волей для поддержки мероприятий в гражданском обществе и привлечения внимания правительств принимающих стран к необходимости БТЛ и ПНЭ и их взаимосвязи.

Сотрудничество АМР США с американскими межведомственными партнерами

АМР США тесно сотрудничает с различными американскими межведомственными партнерами по всему региону. В сотрудничестве с Государственным департаментом и Министерством энергетики в целях укрепления С5+1, АМР США будет поддерживать политику, определенную в рамках данного форума. Кроме того, АМР США будет тесно сотрудничать с

Государственным департаментом США по инициативам ПНЭ, включая работу департамента с Институтом мира США, Сетью безопасных городов и в различными рабочими группами по ПНЭ, входящих в посольства США по всему региону.

АМР США на регулярной основе координирует деятельность по БТЛ посредством участия в Рабочих группах по БТЛ при посольствах и взаимодействия с координаторами по БТЛ при посольствах США в рамках каждой из миссий в Центральной Азии. Субгранты предоставляются всем сторонам, заинтересованным в БТЛ США, в связи с чем АМР США работает в тесном контакте с ними во избежание дублирования деятельности.

АМР США как предпочтительный партнер по развитию

АМР США будет продвигать программу Четкого выбора и оказывать поддержку региону в противодействии злонамеренному влиянию путем устранения препятствий в области развития, которые предоставляют таким субъектам политические и экономические рычаги воздействия. За счет расширения поддержки С5+1 АМР США будет оказывать поддержку государствам Центральной Азии в потенциальном использовании региональных форумов для обсуждения, переговоров, координации и достижения консенсуса по вопросам трансграничной миграционной политики и ПНЭ. Благодаря укреплению платформы С5+1 АМР США и его американские межведомственные партнеры будут поддерживать возможности стран Центральной Азии обеспечить региональную автономию, при которой будет достигаться баланс среди доминирующих региональных торговых партнеров. Кроме того, АМР США окажет поддержку региону в либерализации его энергетического рынка, интеграции новых источников энергии, таких как возобновляемые источники энергии, в государственные энергетические системы и создании коммерчески жизнеспособной региональной энергетики для продвижения энергетических альтернатив чрезмерной зависимости от одного торгового партнера.

Интеграция гендерной проблематики и проблем молодежи

Поскольку молодежь и женщины составляют как большинство населения, так и значительную часть групп, уязвимых к небезопасной миграции, стратегия АМР США предусмотрит, чтобы в рамках деятельности по реализации СРСР учитывались соображения, связанные с молодежью и гендерным аспектом. В ходе реализации СРСР в рамках нашей работы будут учитываться гендерные вопросы и вопросы, связанные с молодежью, чтобы можно было гарантировать, что программа повлияла на все сегменты общества, в том числе путем наращивания потенциала и участия во всех секторах.

Работа будет сосредоточена на точках пересечения вопросов гендерного равенства и молодежи с вопросами управления природопользованием, молодежи, создания рабочих мест, диверсификации экономики, миграции и уязвимости к насильственному экстремизму. Дополнительно АМР США будет поддерживать развитие системы реинтеграции мигрантов в странах их происхождения (Таджикистан, Узбекистан и

Кыргызская Республика) с особым акцентом на потребности женщин и детей. В рамках мероприятий по ПНЭ будут определяться наиболее подходящие методы устранения уязвимости молодежи и оптимальные способы реализации профилактических программ для этой целевой аудитории. Мероприятия по ПНЭ будут гарантировать, что учитываются различные роли и уязвимости женщин, связанные с вербовкой, участием в организациях насильственных экстремистов и их недопущением с особым фокусом на гендерном насилии.

Международная религиозная свобода

Миссия АМР США/ЦА будет поддерживать усилия по продвижению идеи свободы вероисповедания и защите прав этнических меньшинств в регионе. В рамках региональных программ будут рассматриваться способы дополнения двусторонних программ в данной области, которые будут регулироваться докладами Государственного департамента США о международной религиозной свободе, а также будут анализироваться ежегодные доклады Комиссии США по международной религиозной свободе (USCIRF). Туркменистан и Таджикистан обозначены как страны, вызывающие особую озабоченность в связи с участием в «систематических, продолжающихся и вопиющих нарушениях свободы вероисповедания» и терпимостью к ним, в Докладе о международной религиозной свободе²⁵ за 2020 год, а Казахстан и Узбекистан помещены в специальный контрольный список.

Координация доноров миссии АМР США/Центральной Азии

АМР США будет оказывать помощь региональным институтам и ведущим координаторам-донорам национальных правительств и сотрудничать с широким кругом партнеров по развитию. Известные организации и донорские учреждения, имеющие отношение к работе над обеспечением взаимодействия стран региона, включают Всемирную торговую организацию (ВТО), Организацию центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit* (GIZ), Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству, Всемирный банк, Фонд Ага Хана и департаменты ООН, занимающиеся вопросами торговли, энергетики и водных ресурсов.

В сфере БТЛ активными участниками в регионе являются Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и следующие департаменты ООН: Международная организация по миграции (МОМ), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международная организация труда (МОТ) и ЮНИСЕФ. ОБСЕ в тесном сотрудничестве с правительствами разрабатывает государственные механизмы обращения за помощью.

МОМ работает в партнерстве с правительствами, международными и неправительственными организациями, частным сектором и партнерами по развитию в целях совершенствования методов недопущения, защиты и судебного преследования. УНП ООН уделяет особое внимание аспектов уголовного правосудия при совершении

²⁵ Годовой отчет по Казахстану, USCIRF
Годовой отчет по Таджикистану, USCIRF
Годовой отчет по Туркменистану, USCIRF
Годовой отчет по Узбекистану, USCIRF

преступлений, связанных с торговлей людьми. МОТ фокусируется на прекращении принудительного труда, а ЮНИСЕФ – на искоренении торговли детьми. АМР США также рассмотрит возможности взаимодействия с Фондом Ага Хана в вопросах миграции.

Координация донорской деятельности по ПНЭ находится на начальной стадии. Где это уместно, АМР США изучит возможности координации и сотрудничества с организациями, входящими в этот сектор, такими как ПРООН и ОБСЕ.

Взаимодействие государств Центральной Азии с Афганистаном

АМР США будет расширять возможности взаимодействия с Афганистаном во всех сферах. В области торговли агентство будет стремиться сократить время и затраты на транспортировку товаров между Центральной Азией и Афганистаном и определять важнейшие экспортные поставки из Афганистана в Центральную Азию для увеличения ее сравнительных преимуществ. Что касается энергетики, то АМР США будет стремиться увеличивать объемы торговли энергией с Афганистаном в рамках проектов CAREM и CASA-1000. В сфере управления водными ресурсами АМР США будет расширять сотрудничество с Афганистаном в целях устойчивого использования трансграничных рек и бассейнов и укрепления сетей между Центральной Азией и Афганистаном в рамках интегрированного использования водостоков/взаимосвязи водоснабжения, энергетики и продовольственного обеспечения.

IV. СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ

Формулировка и описание целей региональной миссии

Цель миссии АМР США/Центральная Азия на 2020-2025 годы заключается в «обеспечении взаимосвязанности и независимости экономически самодостаточных стран Центральной Азии и их устойчивости к злонамеренному влиянию». Эта цель сформулирована в Стратегии США для Центральной Азии и рамочной концепции АМР США. В рамках реализации стратегии США для Центральной Азии центральноазиатским государствам направляются ресурсы для поддержки в целях повышения их устойчивости к краткосрочным и долгосрочным угрозам их стабильности и укрепления их суверенитета путем расширения индивидуальных и коллективных возможностей и приверженности государств к управлению процессом собственного развития, а также укрепления взаимодействия в регионе, в том числе с Афганистаном. Деятельность миссии АМР США/Центральная Азия будет дополнять и укреплять двусторонние усилия, способствовать обеспечению в Центральной Азии более широких возможностей и приверженности стран решению проблем, связанных с созданием самодостаточной Центральной Азии, которая была бы взаимосвязанной, независимой и устойчивой к злонамеренному влиянию.

ЦРР 1: Укрепление взаимодействия в регионе, в том числе с Афганистаном

Гипотеза развития: Если Центральная Азия снизит свои торговые барьеры, модернизирует энергетический сектор и улучшит сотрудничество по трансграничным

водным ресурсам и экологическим вопросам, то регион укрепит свое общее взаимодействие и самообеспечение.

Описание гипотезы развития: В Стратегии США для Центральной Азии приоритет отдается обеспечению регионального взаимодействия между Центральной Азией и Афганистаном. Деятельность АМР США будет дополнять и укреплять двусторонние усилия по созданию инклюзивной устойчивой экономики. В контексте данной СРСР возможность взаимодействия понимается как развитие более тесных связей между странами Центральной Азии и Афганистаном в области торговли, энергетики и использования трансграничных водотоков.

Рисунок 2: ЦРП 1: Укрепление взаимодействия в регионе, в том числе с Афганистаном



Деятельность в рамках данной ЦРП будет способствовать достижению Цели 1 Стратегии США для Центральной Азии «Поддержка и укрепление суверенитета и независимости государств Центральной Азии как в индивидуальном порядке, так и в рамках группы». Для достижения регионального взаимодействия при сохранении суверенитета и независимости центральноазиатские государства должны иметь возможность работать как региональный блок партнеров в отношении важнейших факторов экономического роста, включая торговлю и энергетику, а также управление такими скудными трансграничными ресурсами, как вода. Снижение торговых барьеров позволит региону

функционировать как единому экономическому субъекту, что позволит увеличить экономию за счет расширения производства в регионе и создать рычаги для торговых соглашений. В поддержку Цели 4 «Поощрение взаимодействия между странами Центральной Азии и Афганистаном» в рамках ЦРР 1 странам Центральной Азии будет оказываться поддержка при развитии более тесных экономических и энергетических связей по всей Центральной Азии и с Афганистаном. Благодаря модернизации всего энергетического сектора регион привлечет больше прямых иностранных инвестиций и расширит возможности для инвестиций в энергетику за пределами России и Китая.

Сотрудничество в области управления водными ресурсами будет поддерживать координацию и стратегический диалог между государствами Центральной Азии для снижения их уязвимости к конфликтам. Усилия во всех секторах будут активизироваться путем разработки и укрепления центральноазиатских региональных платформ для сотрудничества в целях развития.

Подход ЦРР 1 к J2SR
<ul style="list-style-type: none"> • Переосмысление Взаимоотношений: развитие сотрудничества между государствами Центральной Азии, которое способствует реформированию политики и структурным изменениям; сотрудничать с разнообразным множеством участников для создания региональных институтов и платформ; тесно сотрудничать с региональными платформами, такими как C5 + 1, для укрепления усилий по решению общих проблем
<ul style="list-style-type: none"> • Финансирование Самообеспечения: поддержка благоприятных условий для частных инвестиций, работа с частным сектором и правительствами для устранения системных ограничений для инвестиций и регионального экономического развития.
<ul style="list-style-type: none"> • Вовлечение Частного Сектора: консультации с частным сектором для определения потребностей; вовлечение частного сектора во всех регионах, для отстаивания политических реформ, особенно в отношении снижения торговых барьеров.

Посредством либерализации и реформирования энергетического рынка, интеграции новых источников энергии, таких как возобновляемые источники энергии, в национальные энергетические системы и создания коммерчески жизнеспособного регионального энергетического рынка в Центральной Азии АМР США будет продвигать энергетические альтернативы чрезмерной зависимости от одного торгового партнера.

Путем реализации ЦРР 1 будут расширяться возможности взаимодействия с Афганистаном во всех сферах. В области торговли мы будем стремиться сокращать время и затраты на транспортировку товаров между Центральной Азией и Афганистаном и продвигать Центральную Азию в качестве улучшенного транзитного маршрута для товаров из Афганистана. Что касается энергетики, то мы будем стремиться увеличивать торговлю энергией с Афганистаном в рамках CAREM. Посредством ЦРР 1 АМР США окажет поддержку проекту CASA-1000 по расширению энергетического взаимодействия и поставке 1300 мегаватт энергии, произведенной Кыргызстаном и Таджикистаном, в Афганистан и Пакистан.

При использовании политических возможностей, которые позволяют АМР США

взаимодействовать в регионе на правительственном уровне, ЦРР 1 сосредоточится на улучшении регионального сотрудничества и практики управления водными ресурсами. Помимо этого, АМР США будет поддерживать и увеличивать бассейновые советы на трансграничных реках и наращивать технический потенциал сторон и институтов, связанных с водными ресурсами в Центральной Азии и Афганистане. Кроме того, улучшение регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами будет сопровождаться и четко координироваться с двусторонними усилиями, направленными на расширение участия общин в обеспечении надзора и подотчетности станций водоснабжения, а также на стимулирование государственных и частных инвестиций в создание экономически эффективных бизнес-моделей в целях увеличения государственных и частных инвестиций в водную инфраструктуру в сельских и пригородных районах.

В рамках ЦРР 1 во всех сферах будут продвигаться гендерное равенство и потенциал молодежи. Навыки молодежи будут привлекаться при реализации усилий по развитию регионального сотрудничества в области туризма и информационных технологий в Центральной Азии. Она будет способствовать обмену информацией по возобновляемым источникам энергии на уровне университетов, а также обмену преподавательским составом и стажировкам; в регионе будет вестись стратегический диалог с молодежью по вопросам изменения образа мышления в отношении общих водных ресурсов. По возможности ЦРР 1 будет дополнять ЦРР 2 в точках пересечения вопросов молодежи, создания рабочих мест, миграции и уязвимости к насильственному экстремизму. Она также будет направлена на улучшение условий, благоприятствующих предпринимательской деятельности, для расширения участия женщин в экономической жизни всего региона. ЦРР 1 будет способствовать стратегическому диалогу по сокращению экономического гендерного разрыва в ключевых секторах, таких как транспорт, логистика и энергетика, содействовать лидерству женщин во всех областях и внедрять соображения гендерной интеграции для обеспечения, например, инклюзивного доступа к ресурсам.

В вопросах обеспечения взаимодействия в регионе АМР США тесно сотрудничает с двусторонними и многосторонними донорами в Центральной Азии. Например, в случае проекта CASA-1000 инвестиции миссии АМР США/Центральная Азия будут задействованы в рамках совместного обязательства в размере 1,2 миллиарда долларов донорских инвестиций Всемирного банка, Исламского банка развития, Европейского инвестиционного банка, Европейского банка реконструкции и развития и Министерства международного развития Великобритании. За счет инвестиций АМР США оказывает поддержку Секретариату в отношении планирования, закупок и реализации проекта.

Формулировка и описание промежуточных результатов реализации ЦРР 1

ПР 1.1: Снижение барьеров в торговле позволит снизить барьеры в торговле в Центральной Азии и с Афганистаном путем: (i) расширения применения регионом передовой практики международной торговли для повышения прозрачности; (ii) гармонизации конкретных таможенных процедур и процедур на границах в целях сокращения сроков транзита и издержек; и (iii) расширения диалога между государственным и частным секторами по вопросам региональной торговли и инвестиций в целях стимулирования инвестиций в регионе. Благодаря снижению торговых барьеров

Центральная Азия и Афганистан могут раскрыть торговый потенциал региона и расширить его экономическое разнообразие и взаимодействие.

К своей деятельности миссия будет привлекать ведомства по управлению торговлей со всей Центральной Азией, например, министерства торговли и таможенные органы, для рационализации и гармонизации таможенных процедур и процедур на границах и поддержки региональных соглашений, содействующих развитию торговли. Мы будем привлекать международные организации, включая Всемирную торговую организацию и Всемирную таможенную организацию, для обеспечения соответствия реформ методам передовой международной практики.

ПР 1.2: Улучшение региональной модернизации энергетики позволит увеличить масштаб модернизации энергетических систем всего региона за счет целенаправленного реформирования либерализации рынка, включая исчерпывающие принципы учета издержек, и гармонизации методов применения тарифов, основанных на издержках. Мероприятия будут способствовать увеличению притока частных инвестиций в использование чистой энергии по всему региону за счет повышения эффективности, определения коммерческих возможностей частного сектора и сотрудничества с сетью Blue Dot²⁶ в вопросах, в которых это возможно.

Кроме того, мероприятия позволят создать региональный рынок электроэнергии благодаря платформе C5+1, чтобы обеспечить более широкую трансграничную торговлю электроэнергией и предоставить возможности для удовлетворения энергетических потребностей стран. Усилия миссии в области энергетики также будут способствовать передаче электроэнергии в Южную Азию.

ПР 1.3: Улучшение сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и окружающей среды позволит укрепить связи в вопросах управления водными ресурсами и окружающей среды путем расширения правительственных инициатив касательно использования трансграничных ресурсов, особенно на уровне министров. Это позволит укрепить нормативную базу и соглашения по взаимосвязи водоснабжения, энергетики и продовольственного обеспечения во всем регионе за счет создания технического потенциала сторон и институтов, связанных с управлением водными ресурсами (например, академические, учебные и научно-исследовательские институты, водохозяйственные организации), в целях совместной работы и обмена информацией.

С помощью инклюзивных подходов будут привлекаться различные лидеры и заинтересованные стороны для продвижения универсальных выгод и доступа к ресурсам, при этом будут поощряться меры по охране окружающей среды для минимизации и уменьшения потенциального неблагоприятного воздействия на окружающую среду и биологическое разнообразие.²⁷

Данные ПР носят региональный характер, поэтому, естественно, их достижение зависит от успехов не какой-нибудь одной конкретной страны, а всех соответствующих государств. Однако приоритетным направлением обеспечения регионального

²⁶ Более подробная информация представлена в инициативе [Blue Dot Network](#)

²⁷ Анализ биологического разнообразия Центральной Азии, проведенный АМР США, станет основой для будущей деятельности, особенно в области управления трансграничными природными ресурсами.

взаимодействия в области торговли должно стать соединением Казахстана с Узбекистаном, поскольку первый является крупнейшей страной в ЦА, а второй – наиболее густонаселенной и их сотрудничество имеет решающее значение для региональной интеграции. Еще одним основополагающим приоритетом ЦРР является поддержка взаимодействия с Афганистаном – особенно с Узбекистаном, но и с другими странами тоже.

ЦРР 1: Критические допущения и риски

Критические допущения	Критические риски
<ul style="list-style-type: none"> ● Существует политическая воля к сотрудничеству в области торговли. Дипломатические каналы по всему региону с США остаются открытыми. ● Сохраняется политическая воля к модернизации в области энергетики, особенно в условиях назревающего нефтяного кризиса. ● Сохраняется политическая воля к решению проблем сотрудничества в отношении трансграничных водотоков, несмотря на экономические проблемы, которые могут возникнуть в результате пандемии COVID-19. ● Частный сектор и местные субъекты готовы взаимодействовать с АМР США. ● Миссия АМР США/Центральная Азия будет поддерживать соответствующий технический персонал для контроля реализации цели сотрудничества в вопросах регионального взаимодействия. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Правительства становятся более авторитарными в связи с политическими, экономическими и социальными последствиями COVID-19, что также может угрожать формируемому сотрудничеству и стремлению к взаимодействию по секторам ввиду противоположных приоритетов. ● Ввиду ограниченной способности к миграции объем денежных переводов мигрантов сократится, что приведет к еще большей бедности, отсутствию продовольственной безопасности и социальной нестабильности. ● В Афганистане безопасность ухудшится и дестабилизирует регион и/или снизит потенциал торговли. ● Политические волнения в регионе могут остановить экономический прогресс и снизить уровень регионального сотрудничества.

ЦРР 2: Повышение устойчивости к региональным уязвимостям

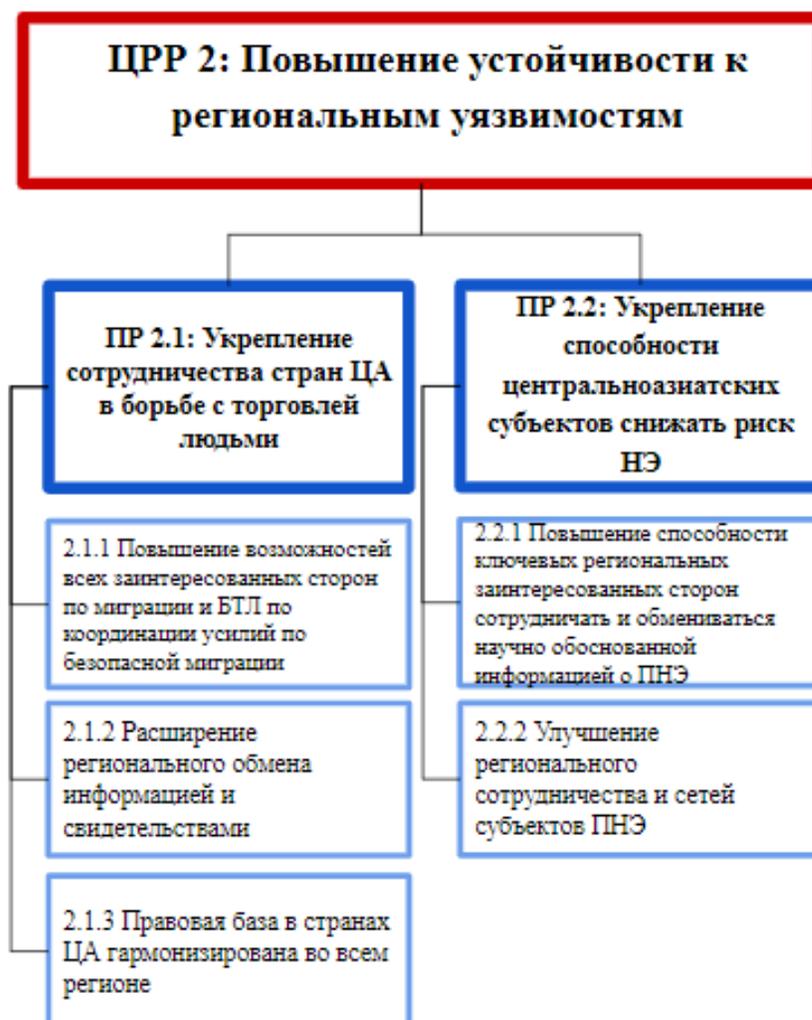
Гипотеза развития: Укрепление сотрудничества стран Центральной Азии в борьбе с торговлей людьми и расширение способностей центральноазиатских субъектов снижать риск насильственного экстремизма приведет к повышению устойчивости к региональным уязвимостям.

Вся Центральная Азия становится все более уязвимой к угрозе торговли людьми и организаций насильственных экстремистов. В силу различных экономических и социальных факторов жители Центральной Азии мигрируют (как на регулярной, так и на нерегулярной основе) в пределах региона и в соседние страны в целях трудоустройства. Ввиду отсутствия официальных процессов, регионального сотрудничества органов власти, доступа к информации и правоприменительных механизмов такие мигранты могут стать жертвами торговли людьми.

Поскольку цель заключается в создании экономики и рабочих мест, чтобы жителям Центральной Азии не приходилось мигрировать в поисках работы, в рамках ЦРР 2 будет

поддерживаться региональная платформа (платформы) для обмена информацией и передовым опытом и совершенствоваться координация между местными субъектами, включая организации гражданского общества (ОГО), государственные неправительственные организации, экспертно-аналитические центры и правительственных чиновников, чтобы укрепить их потенциал по борьбе с угрозами насильственного экстремизма и сократить случаи торговли людьми. В ходе реализации данной ЦРР будут изучаться вопросы взаимосвязи между ПНЭ и БТЛ. Миссия АМР США/Центральная Азия определяет устойчивость как способность субъекта управлять рисками и угрозами со стороны злонамеренных субъектов при параллельном укреплении потенциала субъекта по предотвращению и/или эффективному решению проблем, связанных с такими рисками и угрозами, в будущем.

Рисунок 3: ЦРР 2: Повышение устойчивости к региональным уязвимостям



АМР США будет поддерживать процессы разработки политики на основе данных, вовлечение общественности и совместное принятие решений для устранения проблем насильственного экстремизма в регионе.

Подход ЦРР 2
<p>Переосмысление Взаимоотношений: партнерство для сотрудничества и обучения у других центральноазиатских правительств, организаций и учреждений; стремиться согласовать политику в регионе в отношении трансграничной миграции, ПНЭ и реинтеграции мигрантов; создать региональную институциональную поддержку для организаций гражданского общества и трансграничных организаций; работать с партнерами-донорами, чтобы обеспечить политическую волю для поддержки мероприятий гражданского общества для информирования правительства принимающей страны о необходимости БТЛ и ПНЭ и связей между ними.</p>
<p>Финансирование Самообеспечения: сотрудничать с субъектами из Центральной Азии для гармонизации правовых рамок в регионе и увеличения формальной миграции. Увеличивать государственные доходы и доходы домашних хозяйств для финансирования их собственного развития.</p>
<p>Вовлечение Частного Сектора: продвижение инноваций и технических знаний во всех мероприятиях USAID.</p>

Гендерные вопросы и вопросы, связанные с молодежью: В рамках ЦРР будут продвигаться принципы гендерного равенства и равенства молодежи во всех сферах. Деятельность в рамках данной ЦРР будет направлена на обеспечение того, чтобы услуги по поддержке жертв торговли людьми были адаптированы к различным потребностям и рискам трудовых мигрантов. Помимо этого, АМР США будет поддерживать региональное сотрудничество в целях развития системы реинтеграции мигрантов в странах их происхождения (Таджикистан, Узбекистан и Кыргызская Республика) и удовлетворения потребностей женщин и детей из семей трудовых мигрантов. Деятельность по ПНЭ позволит определить методы передовой практики для более целенаправленного и эффективного осуществления программ по недопущению НЭ среди молодежи из групп риска. Деятельность по ПНЭ будет обеспечивать учет факторов уязвимости женщин в связи с вербовкой и участием в организациях насильственных экстремистов, а также участие женщин в предотвращении насильственного экстремизма. Мероприятия в рамках ЦРР 2 будут направлены на укрепление региональных организаций, работающих над БТЛ и ПНЭ, для удовлетворения конкретных потребностей пострадавших женщин и молодежи.

ЦРР 2: Критические допущения и риски

Критические допущения	Критические риски
<ul style="list-style-type: none"> Отсутствуют какие-либо серьезные потрясения экономического, политического или природного характера, разрушающие существующие системы (исключая COVID-19). Существует политическая воля правительств стран Центральной Азии координировать свою деятельность по ПНЭ и БТЛ. Правительства стран Центральной Азии продолжают уделять приоритетное внимание проблеме торговли людьми с учетом других приоритетов, таких как масштабные социально-экономические последствия пандемии COVID-19. 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствует приверженность правительства работе с местным гражданским обществом. Последствия пандемии COVID-19 в экономике отвлекут ресурсы от ПНЭ и БТЛ. Пандемия COVID-19 и возвращение мигрантов могут существенно повысить привлекательность насильственного экстремизма.

<ul style="list-style-type: none"> • Местные организации готовы работать вместе в целях расширения знаний о передовых методах ПНЭ. • Правительства готовы придерживаться не основанного на безопасности подхода к ПНЭ. 	
--	--

Работа других донорских организаций

Для борьбы с торговлей людьми ключевыми донорами в регионе являются ОБСЕ, МОМ, УНП ООН, МОТ, ЮНИСЕФ. У США тоже имеются программы по борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии. Что касается борьбы с насильственным экстремизмом, то ключевыми донорами в регионе являются ПРООН, ЕС, ОБСЕ, УНП ООН, ЮНИСЕФ и Всемирный банк. Также задействованы правительство США или связанные с ним учреждения, такие как Бюро по борьбе с терроризмом, Отдел по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности и Институт мира США. Миссия АМР США/Центральная Азия будет стремиться к укреплению координации деятельности доноров и гармонизации приоритетов в борьбе с насильственным экстремизмом и торговлей людьми в регионе.

Формулировка и описание промежуточных результатов реализации ЦРР 2

ПР 2.1: Укрепление сотрудничества стран ЦА в борьбе с торговлей людьми будет способствовать развитию регионального сотрудничества в вопросах безопасной занятости, процессов трудовой миграции, условий труда работников-мигрантов и практики безопасной и добровольной репатриации и реинтеграции жертв торговли людьми. Помимо этого, ЦРР 2 позволит усовершенствовать обмен информацией и трансграничное сотрудничество между НПО, сетями диаспор, должностными лицами принимающей страны и частным сектором для сбора данных по ТЛ в целях выявления случаев ТЛ и оказания поддержки ее жертвам. Дополнительно, в рамках ЦРР 2 будут гармонизированы и стандартизированы определения и процедуры по всему региону, касающиеся идентификации, предоставления услуг и репатриации целевых групп населения. ЦРР 2 позволит укрепить потенциал организаций, занимающихся вопросами трансграничной миграции, в целях более эффективного предоставления услуг поддержки целевым уязвимым группам населения.

ПР 2.2: Укрепление способности центральноазиатских субъектов снижать риск насильственного экстремизма будет способствовать развитию и сотрудничеству между национальными и региональными сетями ОГО, занимающимися предотвращением насильственного экстремизма. АМР США также будет укреплять потенциал ОГО и правительств принимающих стран, работающих над ПНЭ, для содействия обмену информацией о факторах риска и недопущения, подверженных риску сообществах и передовой практике реализации программ. Благодаря расширению обмена информацией правительства и региональные сети смогут оказывать более целенаправленную и эффективную поддержку уязвимым общинам.

V. МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И ОБУЧЕНИЕ

АМР США создаст систему мониторинга, оценки и обучения миссий (MEL), которая основана на стандартизированном плане управления эффективностью (PMP), системах MEL по проектам и мероприятиям и поддерживается инструментами геокосмических информационных систем (GIS) и информационных решений для развития (DIS).

Система MEL будет использоваться для:

1. Независимого исследования и проверки влияния мероприятий с помощью показателей эффективности, влияния, метаанализа и оценок развития.
2. Генерирования фактических данных для информирования о реализации СРСР и обучении с помощью таких исследований, как оценки по секторам и предметные исследования.
3. Предоставления технической помощи при достижении всех ЦРР в рамках СРСР, например для обмена опытом, извлеченным из ЦР и ПР, стимулирования координации между мероприятиями и обеспечения соответствия политики MEL требованиям.
4. Интеграции гендерной проблематики и проблем молодежи в цикл реализации программ и использование результатов.

Мониторинг эффективности будет осуществляться путем систематического сбора компактного набора стандартных и специальных показателей эффективности на уровне СРСР, проекта и деятельности для отслеживания их результатов и влияния. Ситуационный мониторинг поможет миссии лучше понимать показатели эффективности в различных условиях экономической среды в Центральной Азии. По мере необходимости АМР США будет применять мониторинг с учетом сложности условий к динамическим ситуациям в целевых районах. Это включает в себя использование удаленного мониторинга для контроля и отслеживания эффективности деятельности, осуществляемой в рамках проекта в условиях нарушенной экономической среды. Удаленный мониторинг может включать в себя следующие подходы: одноранговый мониторинг, ситуационный мониторинг и мониторинг с учетом сложности условий.

В ходе реализации СРСР АМР США будет изучать возможности для тщательной оценки воздействия и эффективности в целях определения результатов мероприятий и проектов. АМР США стремится к адаптивному управлению, включающему рекомендации и извлеченные уроки в последующую деятельность и адаптирующемуся как к внутренним, так и к внешним изменениям в период реализации программ. Помимо этого, АМР США будет инвестировать в различные виды оценок, чтобы понять, влияют ли мероприятия на результаты СРСР в Центральной Азии запланированным образом. АМР США обеспечит, чтобы методология оценки и вопросы по возможности продвигали Программу обучения экономического самообеспечения, разработанную агентством. Для проведения оценок АМР США будет привлекать местные компании и экспертов в целях создания местного потенциала.

АМР США уделяет особое внимание Общим принципам сотрудничества, обучения и адаптации (CLA), которые помогут укрепить внутреннее и внешнее сотрудничество и координацию, восполнить пробелы в знаниях, усовершенствовать использование имеющихся фактических данных и будут способствовать принятию стратегических и

программных решений. Общие принципы CLA, регулируемые Региональным специалистом миссии по мониторингу, оценке и обучению, помогут формировать культуру стратегического сотрудничества и совместного обучения путем сопоставления вопросов и потребностей в обучении с соответствующими этапами цикла реализации программ, а также путем внедрения подхода к управлению знаниями, который позволяет генерировать фактические данные и облегчать процесс адаптации. Миссия AMP США/Центральная Азия поощряет двусторонние миссии к участию в региональной повестке дня по CLA. Миссия AMP США/Центральная Азия тесно сотрудничает с двусторонними миссиями в регионе по вопросам обзора портфелей, ежегодного оперативного планирования, планирования эффективности работы и отчетности по ней. Кроме того, региональная миссия окажет GIS-поддержку двусторонним миссиям и страновым отделениям.

В настоящее время AMP США располагает Платформой оценки и обучения, которая служит цели наращивания местного потенциала путем сотрудничества с местными экспертами и организациями, занимающимися проведением оценок и исследований. После закупки новой платформы мониторинга, оценки и обучения мы продолжим продвигать повестку дня по вопросам обучения J2SR. В рамках данного подхода будут использоваться знания местных организаций по странам, наращиваться их потенциал MEL и поощряться владение процессами и данными по управлению эффективностью. В рамках подхода MEL будет определяться приоритетность мер и вопросов с использованием основных компонентов J2SR: (i) пересмотр взаимосвязи; (ii) финансирование самообеспечения и (iii) вовлечение представителей частного сектора.

Ниже приведены наиболее приоритетные вопросы, которые необходимо решить с помощью системы MEL. Вопросы обучения в рамках ЦРР 1:

- Какие подходы или механизмы стимулируют политическую волю к принятию прозрачных реформ в энергетическом секторе для улучшения условий инвестирования во всем регионе?
- Каким образом сотрудничество по управлению трансграничными водотоками может стать форумом для решения других проблем, связанных с трансграничными природными ресурсами?
- Каково влияние географических факторов демографии, т.е. количества городского и сельского населения, на взаимодействие в области торговли и энергетики? Как эта информация может повлиять на подход AMP США к реализации проекта?
- Какие новые способы/подходы миссия может использовать в реальных условиях для партнерства как с американскими малыми предприятиями, так и с местным частным сектором в целях реализации стратегии Новой инициативы партнерства?
- Как участие частного сектора (УЧС) может помочь странам прогрессировать на пути к их экономическому самообеспечению?

Вопросы обучения в рамках ЦРР 2:

- Какие имеются важные барьеры и сложности, препятствующие эффективному сотрудничеству и согласованному, скоординированному региональному и двустороннему реагированию на основанную на правах миграцию и БТЛ?
- Как соотносятся представления правительств принимающих стран об угрозах насильственного экстремизма в Центральной Азии между странами в регионе, и

- как эти представления влияют на их подходы к предотвращению таких угроз?
- Каково влияние географических факторов демографии, т.е. количества городского и сельского населения, на ПНЭ и БТЛ? Как эта информация может повлиять на подход АМР США к реализации мер по ПНЭ/БТЛ?
 - Меняются ли факторы риска уязвимости к насильственному экстремизму (увеличиваются или уменьшаются) с течением времени, и какие факторы влияют на такие изменения (изменения в окружающих условиях, например, пандемия COVID 19, гендерная динамика, реинтеграция или какие-либо другие обстоятельства)? Меняется ли степень устойчивости к насильственному экстремизму, и если да, то каким образом и почему?
 - Какие имеются гендерно обусловленные факторы насильственного экстремизма в Центральной Азии, и как знания о них можно использовать для корректировки усилий по их предотвращению?

ПРИЛОЖЕНИЕ: Региональный анализ ландшафта Центральной Азии

Центральная Азия Региональный Ландшафт

ПУТЬ К САМООБЕСПЕЧЕНИЮ
НА 2021 ФИНАНСОВЫЙ ГОД



Условные обозначения

Страны Центральной Азии: оценка

0-1 оценка

0-1 от менее к более развитым

Оценки для других стран с низким и средним уровнем доходов



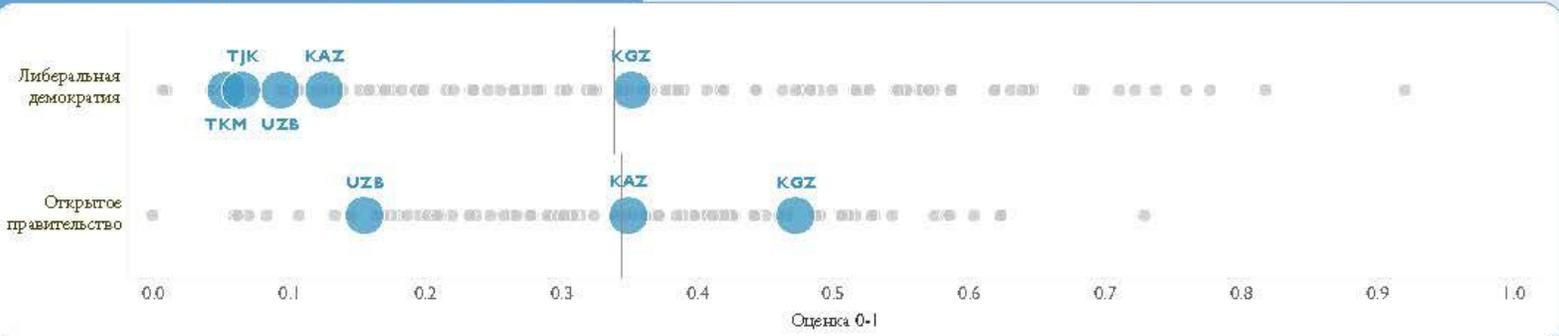
Средний балл для стран с низким и средним уровнем доходов

KAZ: Казахстан
KGZ: Киргизия

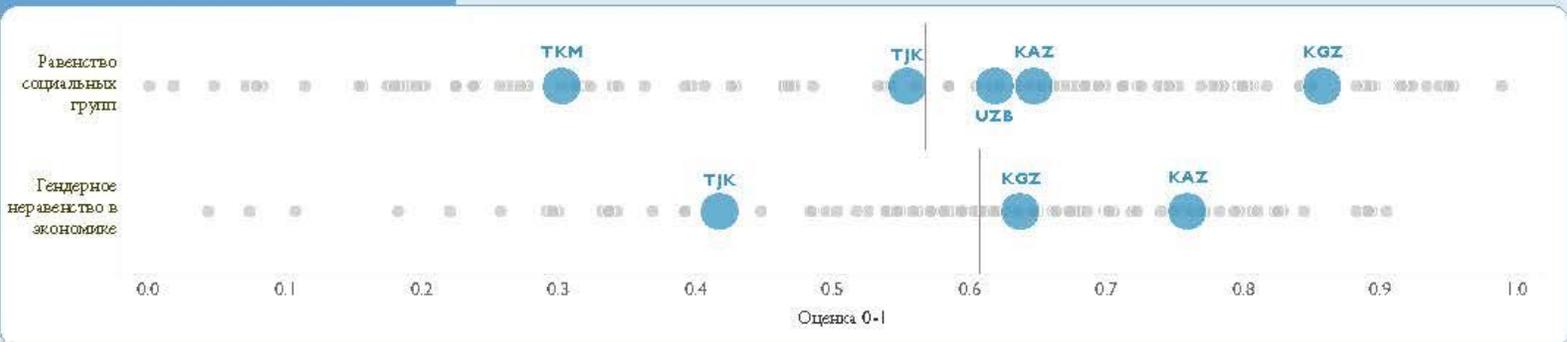
TJK: Таджикистан
TKM: Туркменистан

UZB: Узбекистан

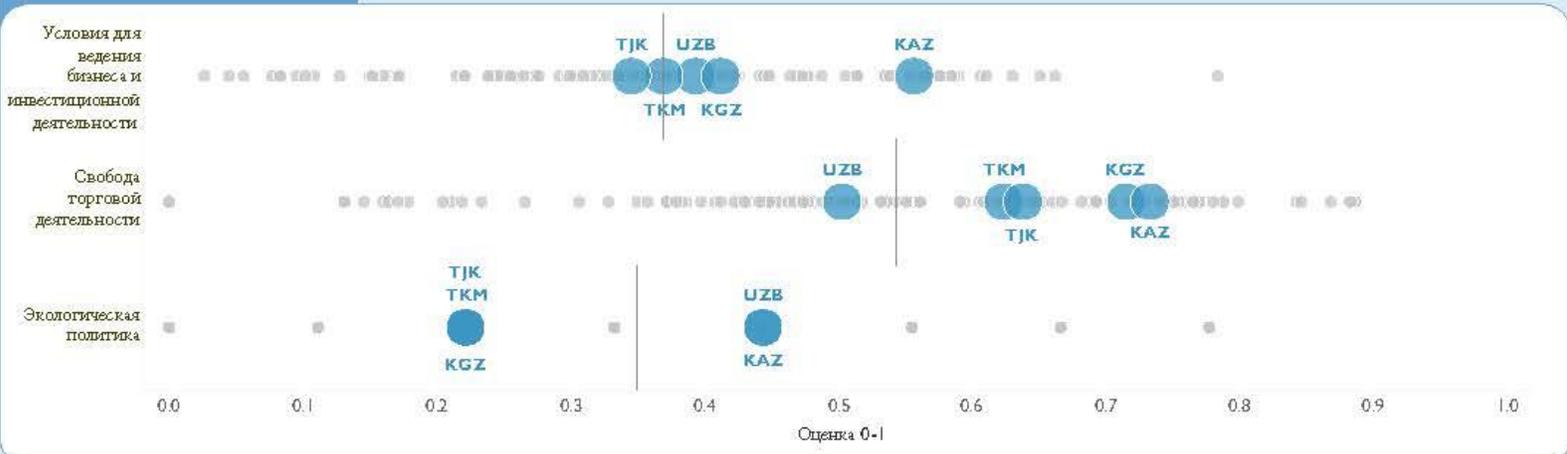
ОТКРЫТОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ



ИНКЛЮЗИВНОЕ РАЗВИТИЕ



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА



Условные обозначения

0-1
оценка

0-1 от менее к более развитым

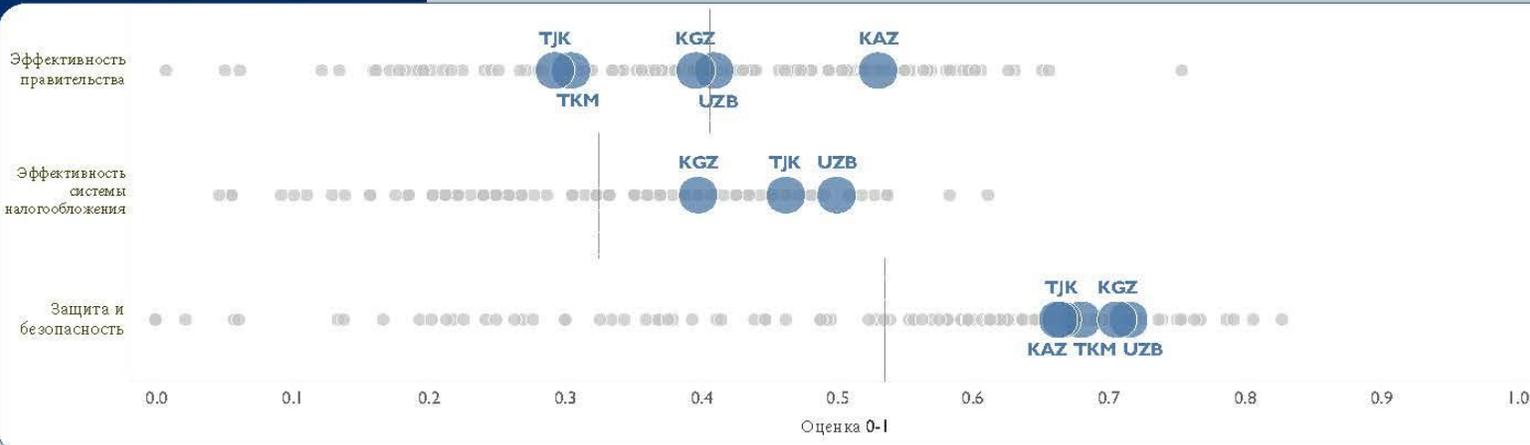
Оценки для других стран с низким и средним уровнем доходов



Средний балл для стран с низким и средним уровнем доходов

KAZ: Казахстан
KGZ: Киргизия
TJK: Таджикистан
TKM: Туркменистан
UZB: Узбекистан

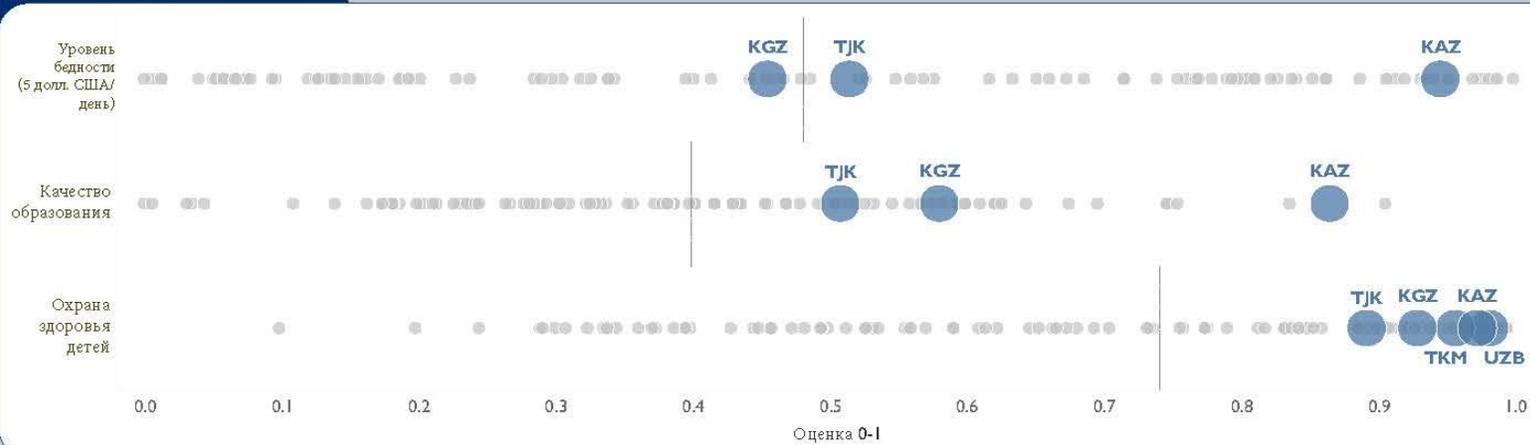
ВОЗМОЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА



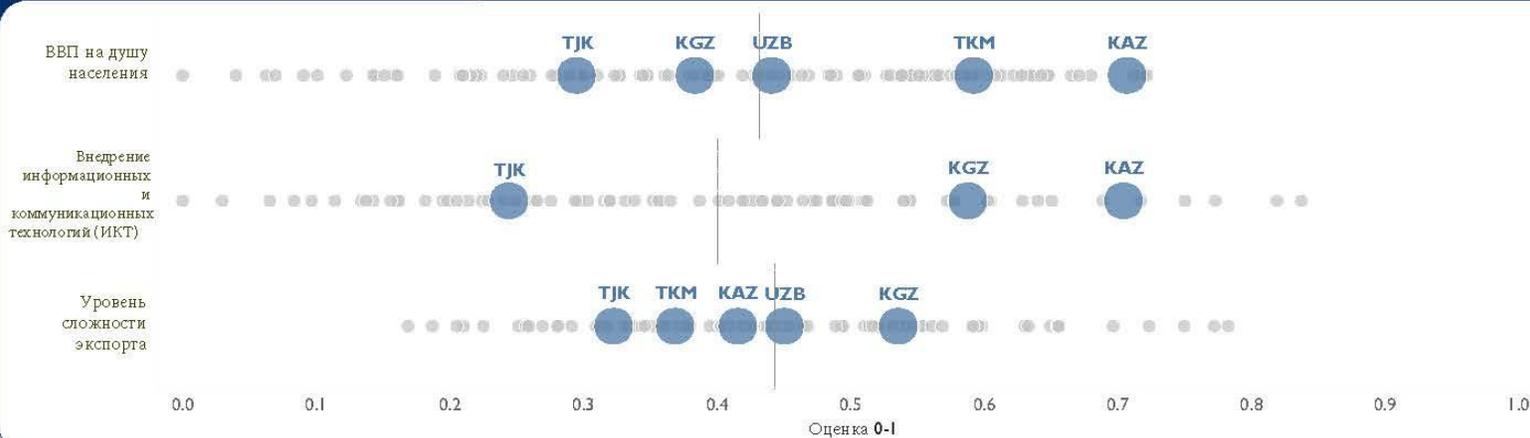
ВОЗМОЖНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



ВОЗМОЖНОСТИ ГРАЖДАН



ВОЗМОЖНОСТИ ЭКОНОМИКИ



ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ ПУТИ К САМООБЕСПЕЧЕНИЮ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ИСТОЧНИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

ПРИВЕРЖЕННОСТЬ

ОТКРЫТОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Либеральная демократия: Показатель оценивает свободу выражения мнений, свободу собраний, право голоса, выборы, верховенство права, юридические и законодательные ограничения и исполнительную власть. Источник: Многообразие демократии (V-Dem).

Открытое правительство: Показатель оценивает степень, в которой правительство распространяет информацию, предоставляет гражданам инструменты подотчетности управления, а также поощряет участие граждан в обсуждении вопросов национальной политики. К подфакторам относятся: публично обнародованные законы и данные о правительстве, гражданское участие и механизмы подачи жалоб. Источник: Индекс верховенства закона организации World Justice Project.

ИНКЛЮЗИВНОЕ РАЗВИТИЕ

Равенство социальных групп: Показатель оценивает политическое равенство в отношении защиты гражданских свобод в различных социальных группах с учетом этнической, религиозной, кастовой, расовой, языковой и региональной принадлежности. Источник: Многообразие демократии (V-Dem), Равенство социальных групп в области защиты гражданских свобод.

Гендерное неравенство в экономике: Индекс включает в себя пять составляющих: (1) равная оплата труда женщин и мужчин за одинаковую работу; (2) соотношение предполагаемого трудового дохода женщин и мужчин; (3) соотношение задействованной женской и мужской рабочей силы; (4) соотношение законодателей, высокопоставленных чиновников и руководящих работников женского и мужского пола; и (5) соотношение профессиональных и технических работников женского и мужского пола. Источник: Международный экономический форум, Всемирный доклад о разнице в положении мужчин и женщин, субиндекс участия в экономической деятельности и возможностей.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Условия для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности: Обобщенный показатель, который оценивает способность страны обеспечивать условия для (1) предпринимательской деятельности – степень готовности механизмов регулирования рынка, предпринимательской деятельности, налогообложения и трудовой деятельности, обеспечивать благоприятные условия для создания, конкурентной борьбы и развития предприятий, и для (2) инвестиционной деятельности – степень надлежащей защиты инвестиций за счет наличия имущественных прав, защиты инвесторов и контроля исполнения договоров, а также наличие международных и внутренних фондов. Источник: Индекс процветания стран мира Института Legatum.

Свобода торговой деятельности: Показатель оценивает открытость страны по отношению к международной торговле, основанный на средних тарифных ставках и нетарифных барьерах в торговле. Источник: Фонд «Наследие», индекс экономической свободы.

Экологическая политика: Показатель оценивает степень рациональности и использования ресурсов окружающей среды и управления природными ресурсами, с учетом влияния на широкий спектр вопросов макроэкономической политики с последствиями для окружающей среды, таких как энергетическая и налоговая политика, а также льготы на уровне фирм и домохозяйств. Этот показатель, также учитывает эффективность и исполнения законов и нормативных актов, а также влияние на правительство заинтересованных лиц сообщества, таких как частный сектор и гражданское общество. Источник: Индекс трансформации Фонда Бертельсмана (BTI).

Дорожная карта на 2021 финансовый год основывается на новейших имеющихся данных по состоянию на 1 июля 2020 года, а последние результаты исследований, как правило, охватывают период 2019 или 2018 года. Все исходные данные получены от сторонних организаций. В расчете общей возможности приверженности и потенциала все показатели являются равнозначными. Отображение границ стран на карте не является выражением официальной позиции по поводу границ.

Более подробную информацию об определениях и источниках можно найти по адресу selfreliance.usaid.gov.

ВОЗМОЖНОСТИ

ВОЗМОЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

Эффективность правительства: Показатель оценивает качество государственных и гражданских служб, а также их независимость от политического давления, качества выработки и внедрения политики, а также вероятность исполнения правительством заявленной политики. Источник: Всемирный банк, Общемировые показатели финансового управления.

Эффективность системы налогообложения: Соотношение между фактическим уровнем налоговых поступлений страны и расчетным уровнем налоговых доходов, которого может достичь страна при ее макроэкономических, демографических и институциональных характеристиках. Источник: USAID, База данных по сбору налогов, показатель мер по сбору налогов.

Защита и безопасность: Оценка степени защищенности отдельных лиц и сообществ от войн и гражданских конфликтов, терроризма, политического террора и насилия, насильственных и имущественных преступлений. Источник: Индекс процветания и института Legatum.

ВОЗМОЖНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Эффективность гражданского общества и СМИ: Оценка видов деятельности и механизмов, которыми могут пользоваться граждане, общественные организации и независимые СМИ для привлечения правительства к ответственности. К подобным механизмам относятся такие неформальные средства, как социальная мобилизация и журналистские расследования. Источник: Многообразие демократии (V-Dem), Индекс диагональной подотчетности.

ВОЗМОЖНОСТИ ГРАЖДАН

Уровень бедности (5 долл. США/день): Оценка доли населения в процентах, живущего меньше чем на 5 долларов США в день по паритету покупательной способности (ППС). Источник: Всемирный банк, база данных PovCalNet.

Качество образования: Показатель оценивает как качество (с помощью унифицированной системы баллов в основных международных программах проверки успеваемости учащихся), так и количество полученного образования (с помощью по возрасту коэффициента зачисления) для определения относительных характеристик систем образования во всем мире. Источник: Всемирный банк, индекс человеческого капитала, показатель продолжительности обучения, откорректированный с учетом полученных знаний.

Здоровье детей: Обобщенный показатель, включающий в себя показатели детской смертности, доступа по меньшей мере к простейшим источникам воды и простейшим санитарно-профилактическим средствам. Источник: Колумбийский университет, Центр международной информационной сети по наукам о Земле (CIESIN).

ВОЗМОЖНОСТИ ЭКОНОМИКИ

ВВП на душу населения: Оценка потока ресурсов, доступных домохозяйствам, фирмам и правительству для финансирования развития в виде внутреннего валового продукта страны (ВВП), разделенного на численность населения. Источник: Всемирный банк, Общемировые показатели развития.

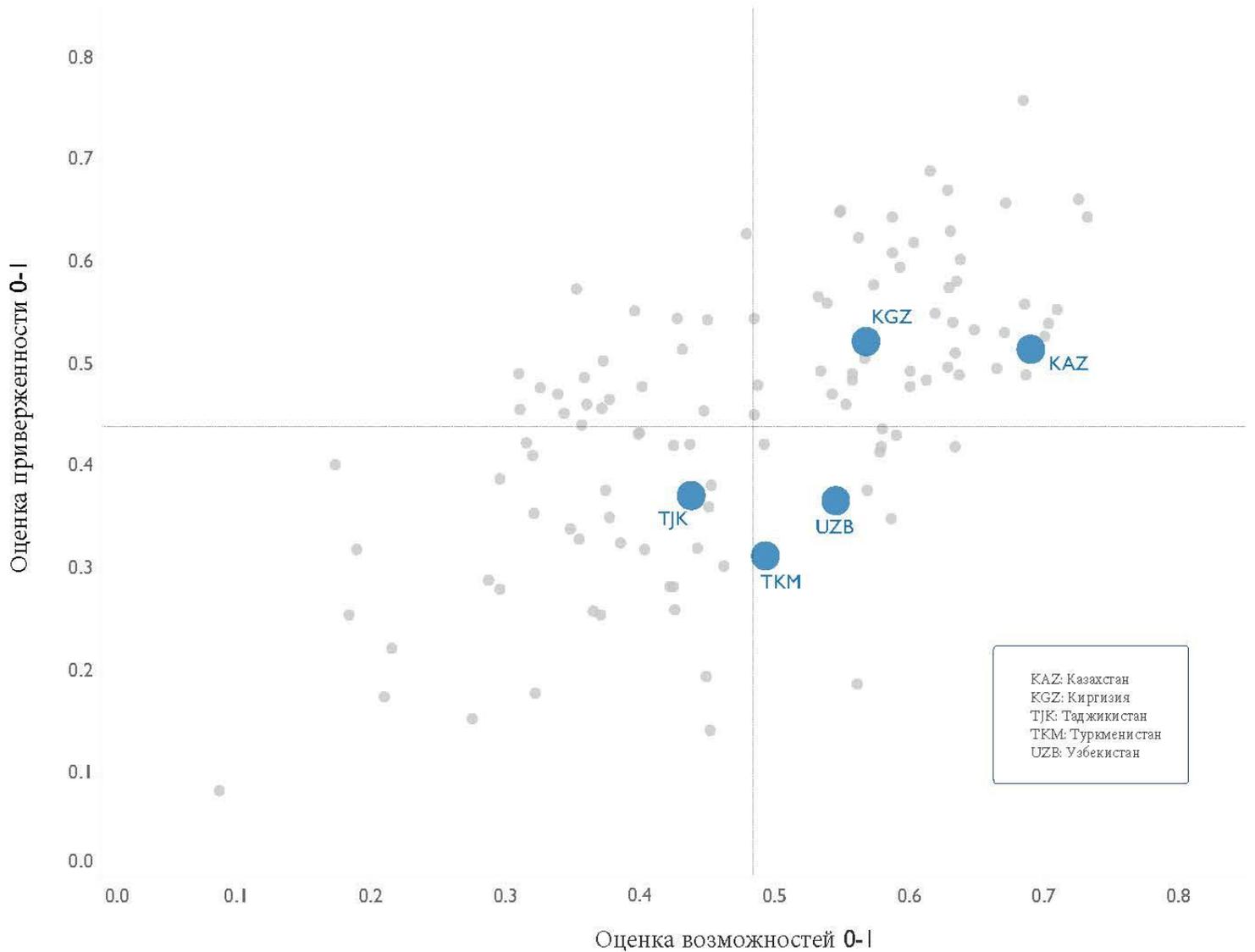
Внедрение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ): Индекс включает в себя: (1) абонентскую плату за пользование мобильным сотовым телефоном; (2) абонентскую плату за пользование широкополосной сетью мобильной связи; (3) абонентскую плату за пользование стационарным высокоскоростным Интернетом; (4) абонентскую плату за пользование оптоволоконным Интернетом; и (5) пользователей Интернета. Источник: Международный экономический форум (МЭФ), Индекс глобальной конкурентоспособности.

Уровень сложности экспорта: Показатель оценивает разнообразие и доступность экспортируемых страной товаров – ключевых показателей, позволяющих определить экономическое разнообразие и устойчивость. Источник: Центр международного развития при Гарвардском университете, индекс сложности экономики.

СНИМОК

ПУТЬ К САМООБЕСПЕЧЕНИЮ

Региональный Ландшафт Центральной Азии



На этой диаграмме представлены общие показатели приверженности и потенциала для стран Центральной Азии и всех других стран с низким и средним уровнем доходов во всем мире с достаточным количеством данных (N = 113). Страны должны иметь данные, как минимум по 4 из 7 показателей приверженности и как минимум 6 из 10 показателей мощности. Оценка <1.0> представляет собой наиболее продвинутой из возможных баллов, а оценка <0.0> представляет собой наименее возможную оценку.