

“UNCLASSIFIED”



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**ECUADOR**



Copyrights: Joel Heim/WWF Ecuador

# MARCO ESTRATEGICO (STRATEGIC FRAMEWORK)

JULIO 31, 2020 – JULIO 31, 2025

“APPROVED FOR PUBLIC RELEASE”

## USAID/Ecuador Marco Estratégico

### Antecedentes

USAID ha trabajado con Ecuador desde 1961 para avanzar en el desarrollo económico y social de Ecuador, preservar su medio ambiente, responder a desastres naturales y enriquecer la vida de cientos de miles de ecuatorianos. Aunque USAID cerró su Misión en Quito en septiembre de 2014, continuó apoyando el trabajo para mejorar las vidas de los ecuatorianos sin interrupciones.

Tras su toma de posesión en mayo de 2017, el presidente Lenín Moreno acogió con satisfacción una mayor cooperación internacional, incluso con los Estados Unidos. USAID correspondió estos pasos de bienvenida al reiniciar su asociación con el Gobierno de Ecuador (GdE) a través de un Memorando de Entendimiento firmado en mayo de 2019 por el Administrador de USAID, Mark Green, y el Ministro de Relaciones Exteriores de Ecuador, José Valencia.

USAID ahora está volviendo a comprometerse con Ecuador abriendo una oficina en Quito en 2020, negociando un Convenio de Donación entre los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República del Ecuador (DOAG por sus siglas en Inglés) y ampliando sus programas bilaterales y regionales en el país para demostrar su compromiso de ayudar a Ecuador en su camino a la autosuficiencia. Este Marco Estratégico no prevé un retorno a los altos niveles de financiamiento establecidos antes del cierre de la Misión, dados los cambios en la estrategia de desarrollo global de USAID, reflejados en su Marco de Camino hacia la Autosuficiencia. La participación de USAID continuará siendo catalizadora para apoyar la autosuficiencia de Ecuador mediante el desarrollo de la capacidad local, al tiempo que se expanden las alianzas con las partes interesadas nacionales e internacionales, así como el sector privado, otros países donantes, diferentes organizaciones de la sociedad civil (OSC) y el mundo académico.

Si bien Ecuador se ubica en el cuadrante superior de capacidad y compromiso en su hoja de ruta país en el Camino hacia la Autosuficiencia (J2SR por sus siglas en Inglés), el país continúa enfrentando importantes desafíos de desarrollo. Estos incluyen la reconstrucción de estructuras democráticas, la protección de su medio ambiente, la creación de condiciones favorables para el crecimiento económico acelerado, incluida la inversión y el empleo, la integración de una gran afluencia de migrantes en su sociedad y economía, la promoción de la iniciativa empresarial, el empoderamiento económico y la inclusión social de las mujeres, y la respuesta a los impactos a mediano y largo plazo de la pandemia de COVID-19, y otros desafíos de salud. La hoja de ruta de Ecuador demuestra la fortaleza de la sociedad civil y la efectividad de los medios. Al aprovechar estas fortalezas, USAID y los socios locales tendrán la oportunidad de impactar otras áreas donde los puntajes de Ecuador son más bajos, como la capacidad del gobierno, el entorno empresarial y la gobernanza responsable. Una sociedad civil y medios de comunicación fuertes pueden influir en gran medida en la conciencia del acceso a los derechos y la buena gobernanza, así como involucrar al sector privado para promover un crecimiento económico sostenible que mejore el entorno propicio para los negocios al tiempo que incorpora el cumplimiento ambiental y la transparencia corporativa.

Los recientes enlaces del Ecuador con otros países donantes han dejado desafíos duraderos, ya que el Ecuador se enfrenta a acuerdos desfavorables y opacos que se han vuelto más onerosos

por las recientes caídas históricas en el precio del petróleo, y porque no han logrado entregar los resultados prometidos. USAID ofrecerá un modelo más abierto e inclusivo que el GdE pueda proporcionar para un desarrollo económico sostenible que equilibre adecuadamente los derechos de su gente y su medio ambiente. Otra estrategia que USAID empleará para aumentar la sostenibilidad de su programación será aumentar la participación del sector privado en los programas para garantizar la aceptación de las empresas ecuatorianas y multinacionales. El Marco Estratégico de cinco años de USAID se centrará inicialmente en programas bilaterales en los sectores de democracia, medio ambiente y energía, dejando abierta la posibilidad de trabajar en sectores adicionales críticos para el exitoso camino de Ecuador hacia la autosuficiencia, incluyendo el desarrollo económico y social, la educación, y apoyo para la integración socioeconómica a largo plazo de los migrantes en las comunidades de acogida, si se dispone de financiación.

## Contexto de País

El presidente Lenín Moreno demostró un fuerte compromiso con el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la lucha contra la corrupción y con el espacio de la sociedad civil y los medios para que desempeñen sus roles democráticos críticos. A pesar de no tener presencia en Ecuador desde 2014, el apoyo de USAID a las OSCs ecuatorianas continuó y ayudó a desarrollar sus capacidades, preparándolas para desempeñar un papel de liderazgo en el avance de la gobernanza democrática durante la administración Moreno. Con la ayuda de la sociedad civil, el GdE se unió a la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés), un grupo de países comprometidos con la transparencia y la rendición de cuentas en las prácticas gubernamentales. El GdE también busca la adhesión a la Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI), un estándar global para la buena gobernanza de los recursos de petróleo, gas y minerales.

Ecuador está clasificado como un país biológicamente "megadiverso"<sup>1</sup>, siendo una de las áreas más ricas y diversas del mundo en términos de diversidad de especies y hábitat, y ha sido líder en áreas protegidas de conservación que abarcan más del 25 por ciento del país. Sin embargo, a pesar de las protecciones formales, Ecuador continúa experimentando una importante deforestación y pérdida de biodiversidad, cada vez más debido al desarrollo de infraestructura y la explotación de minerales, petróleo y otros recursos. Se ha demostrado que la extracción de oro artesanal y en pequeña escala, en particular, daña tanto la salud humana como el medio ambiente y alimenta los grupos criminales transnacionales organizados en la región. Los préstamos con países donantes que financiaron la construcción de carreteras, represas y escuelas durante el anterior Gobierno, continúan siendo pagados en efectivo y con envíos del petróleo de Ecuador. Hasta 2024, el 90 por ciento del crudo exportable de Ecuador será destinado para pagar esos préstamos. La disminución global en el precio del petróleo puede extender los plazos de pago y reforzar la dependencia de Ecuador en el petróleo, en ausencia de un nuevo perfil de esta deuda y la política pública que lo acompaña para diversificar la economía de Ecuador.

---

<sup>1</sup> [www.biodiversitya-z.org/content/megadiverse-countries](http://www.biodiversitya-z.org/content/megadiverse-countries)

Los numerosos desafíos socioeconómicos y ambientales de Ecuador, como la pobreza, los sistemas de salud frágiles, la contaminación y la sobreexplotación de recursos, lo hacen extremadamente vulnerable a un clima cambiante. En Ecuador, el páramo<sup>2</sup> y los bosques (en particular en la región amazónica) actúan como un sumidero esencial de gases de efecto invernadero y proporcionan funciones de regulación climática tanto a nivel local como global. Sin embargo, la conversión de tierras a la agricultura y otros usos, la tala ilegal, la creciente incidencia de incendios y la disminución de la salud forestal debido a la sequía, las plagas, las enfermedades y otros impactos del cambio climático tienen el potencial de convertirse en una fuente de emisiones globales de gases de efecto invernadero. La deforestación en Ecuador se ha concentrado históricamente en los bosques secos de la región costera del sur, pero también es alta en los bosques húmedos tropicales de tierras bajas de la costa del Pacífico y está aumentando en la región amazónica. La región andina también ha experimentado un alto nivel de deforestación, y gran parte de su cubierta forestal original ya se ha perdido. Asimismo, en las Islas Galápagos, se estima que el 99 por ciento de los bosques originales de Scalesia han sido talados.

Mientras tanto, Ecuador disfruta de abundantes recursos energéticos de bajo costo, con la mitad de su capacidad instalada y más del 70 por ciento de la generación derivada de represas hidroeléctricas locales. El país tiene una de las tarifas de electricidad más bajas de América Latina. Sin embargo, estas bajas tarifas están fuertemente subsidiadas, con subsidios totales de energía (gasolina, diesel, gas licuado de petróleo y electricidad) que representan alrededor del 7 por ciento del gasto público anual de Ecuador, dos tercios del déficit fiscal<sup>3</sup>. Los subsidios no están bien focalizados, beneficiando más a los ricos que a los pobres. Los subsidios enmascaran una gran cantidad de problemas, incluida la administración deficiente de servicios públicos; uso ineficiente de energía en los sectores de transporte, residencial e industrial del país; y el subdesarrollo de alternativas energéticas de bajo costo, como la eólica y la solar, que pueden equilibrar la creciente variabilidad de los flujos de agua a las represas hidroeléctricas impulsadas por el cambio climático, la mayoría de las cuales utilizan turbinas de pasada que dependen de la lluvia estacional .

La economía dolarizada del Ecuador dependiente del petróleo volvió a un crecimiento positivo pero lento en 2017, luego de una recesión prolongada provocada por el colapso de los precios mundiales del petróleo en 2014. Sin embargo, la recesión económica mundial resultante de la pandemia de COVID-19 ha exacerbado la ya difícil situación económica del país, resultando en una caída prevista del 7-10 por ciento en el PIB de Ecuador en 2020, y el impacto económico negativo de la pandemia se puede sentir durante años dada la caída en los precios del petróleo y el hecho de que el sector petrolero de Ecuador es la mayor fuente individual de ingresos de exportación e ingresos del gobierno. El GdE enfrenta el desafío de aumentar el crecimiento económico y el empleo, incluso entre las poblaciones indígenas y otras poblaciones marginadas, y lidiar con la afluencia de migrantes venezolanos, al mismo tiempo que intenta reducir un déficit presupuestario significativo, cumplir con sus obligaciones de deuda y revitalizar la economía maltratada por el COVID-19.

---

<sup>2</sup> Sistema montañoso de altura, típico de la región andina

<sup>3</sup> [https://publications.iadb.org/publications/english/document/Can\\_government\\_transfers\\_make\\_energy\\_subsidy\\_reform\\_socially\\_acceptable\\_A\\_case\\_study\\_on\\_Ecuador\\_en\\_en.pdf](https://publications.iadb.org/publications/english/document/Can_government_transfers_make_energy_subsidy_reform_socially_acceptable_A_case_study_on_Ecuador_en_en.pdf)

Una gran cantidad de migrantes venezolanos y colombianos han buscado refugio en Ecuador por los conflictos e inestabilidad cercanos. Miles de colombianos han cruzado la frontera durante la lucha de 50 años entre fuerzas opuestas de Colombia. Más de 360,000 venezolanos que escapan del colapso político y económico en Venezuela se han asentado en Ecuador. Estas recientes oleadas de migración han ejercido presión sobre el ya estrecho mercado laboral ecuatoriano, limitando la capacidad de los migrantes para integrarse en la sociedad ecuatoriana; han forzado la salud, la educación y otros servicios sociales; y han provocado algunos incidentes de xenofobia.

Los resultados educativos a nivel nacional de Ecuador, como la matrícula primaria, el nivel educativo promedio y los puntajes en matemáticas o lectura, lo ubican ligeramente por encima del promedio regional para los países de América Latina y el Caribe. Sin embargo, la equidad educativa sigue siendo un desafío particular, ya que los estudiantes urbanos pobres y rurales se quedan atrás de sus compañeros. Es probable que esta brecha se vea exacerbada por la pandemia COVID-19, que ha afectado desproporcionadamente a estudiantes de escasos recursos en las ciudades y de grupos indígenas rurales, que carecen de computadoras y conectividad a internet para acceder a las plataformas de aprendizaje en línea

El presidente Moreno está abierto a recibir la cooperación internacional de todas las fuentes, especialmente de los Estados Unidos. Su preferencia declarada es por acuerdos y vínculos más estrechos con países y bloques democráticos, como Estados Unidos, la Unión Europea, e instituciones multilaterales, como el Fondo Monetario Internacional, por el apoyo que necesita para enfrentar sus desafíos económicos y de desarrollo.

El gobierno del presidente Moreno sigue comprometido a abordar estos desafíos. Sin embargo, la magnitud de la tarea, ya complicada por una economía contraída y exacerbada por las violentas protestas sociales a nivel nacional de octubre de 2019, ahora se ha disparado aún más a medida que la pandemia de COVID-19 se desata en Ecuador y ha socavado los avances económicos y sociales del país. Antes de la pandemia, el plan de desarrollo doméstico característico del presidente Moreno era el Plan Toda Una Vida, un enfoque integrado para el desarrollo con diferentes "misiones" centradas en las necesidades de los ciudadanos (por ejemplo, jóvenes, ancianos, personas con discapacidades, vivienda, etc.).

A pesar de la acción preventiva temprana, el virus se propagó rápidamente en todo el país debido a la falta de capacidad en hospitales y de pruebas, y el desempleo endémico y la pobreza que dificultaron que los ecuatorianos de bajos ingresos que viven día a día cumplan con las medidas gubernamentales de movilidad y de toque de queda. La pandemia tendrá un impacto médico y económico duradero en el país. Las consecuencias económicas pueden dar forma a las elecciones presidenciales de febrero de 2021 y al futuro liderazgo y dirección del país.

Dada la limitada capacidad institucional del GdE para manejar los desafíos planteados por la crisis de COVID-19, y la incertidumbre que rodea la continuidad de la transición democrática del presidente Moreno, el enfoque estratégico de USAID deberá ser flexible y centrarse en el objetivo central de fortalecer instituciones de gobierno y no gubernamentales necesarias para apoyar y llevar adelante el progreso democrático y económico de Ecuador.

## Objetivo<sup>4</sup>: Un Ecuador Democrático, Próspero y Sostenible<sup>5</sup>

DO 1: Fortalecer instituciones, gobernanza democrática que responda a la ciudadanía, y colaboración internacional.		DO 2: Promover una mayor inclusividad, sostenibilidad, y una base amplia para la prosperidad	
IR 1.1: Se desarrollan derechos y libertades universales, principios democráticos y prácticas incluyentes.	IR 1.2: Se fortalecen el Estado de derecho, la transparencia, la responsabilidad, y las instituciones.	IR 2.1: Se incrementan las oportunidades económicas sostenibles y se desarrolla el capital humano.	IR 2.2: Se aumenta la inversión del sector privado en el desarrollo sostenible.
Sub-IR 1.1.1: Aumento de la participación política y social, particularmente para las poblaciones vulnerables y desatendidas.	Sub-IR 1.2.1: Administración pública inclusiva y transparente y colaboración internacional avanzada.	Sub-IR: 2.1.1: Las pequeñas y medianas empresas son más sostenibles, competitivas y rentables.	Sub-IR 2.2.1: Fortalecimiento del marco normativo para las inversiones en sostenibilidad / resiliencia por parte del sector privado.
Sub-IR 1.1.2: Las instituciones democráticas y los procesos políticos son transparentes, inclusivos y accesibles.	Sub-IR 1.2.2: Fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil y los medios para el control social y la rendición de cuentas.	Sub-IR: 2.1.2: Las políticas y regulaciones apoyan la ampliación de actividades ambiental y económicamente sostenibles.	Sub-IR 2.2.2: Se incrementan los mecanismos de financiación y de mercado para la inversión privada en empresas sostenibles.
Sub-IR 1.1.3: Protecciones de derechos humanos mejoradas.	Sub-IR 1.2.3: Sistemas judiciales y de ejecución fortalecidos.	Sub-IR 2.1.3: Se incrementan los conocimientos, habilidades y	

<sup>4</sup> Este Marco de Resultados se alinea de cerca con la Estrategia Integrada de País conjunta entre el Departamento de Estado y USAID para Ecuador.

<sup>5</sup> En este Marco Estratégico, sostenibilidad es descrita como el abarcamiento de componentes económicos, ambientales y sociales, con el objetivo de cumplir con las actuales necesidades de Ecuador sin comprometer la habilidad de sus futuras generaciones para cumplir sus necesidades.

		capacidades de los ciudadanos.
Sub-IR 1.1.4: Se apoya la protección de los derechos y servicios para las poblaciones marginadas y desfavorecidas, incluidos los refugiados y los migrantes.	Sub-IR 1.2.4: Se fortalecen las instituciones gubernamentales nacionales y locales capaces, receptivas y coordinadas, y se mejora la prestación efectiva de servicios.	

## Acercamiento Estratégico

USAID planea expandir sus programas en Ecuador mediante la participación de una variedad de nuevas partes interesadas, incluidas las OSC que trabajan en nuevas áreas geográficas y problemáticas, el sector privado, la academia y otros donantes internacionales. La estrategia detrás de este compromiso será mejorar la comunicación y las conexiones entre esas OSC y el GdE para promover una amplia gama de voces en el desarrollo político, social y económico del Ecuador. USAID hará especial hincapié en involucrar al sector privado, ya que tiene un impacto significativo en el sistema político, el medio ambiente y los recursos naturales, y el sector energético de Ecuador. El enfoque estratégico inclusivo de USAID asegurará que la participación del sector privado no se haga a expensas de las comunidades y poblaciones marginadas, como grupos indígenas, jóvenes, mujeres y la comunidad LGBTI.

El período de seis años sin presencia de USAID en Ecuador permitió a USAID definir su relación con el GdE. USAID buscará apalancar su modesto fondo bilateral para apoyar a las entidades del GdE a incrementar su compromiso y capacidad para llevar adelante el Camino hacia la Autosuficiencia del Ecuador.

La apertura de una oficina de USAID en Quito permitirá una colaboración más estrecha con socios interinstitucionales, particularmente con el Departamento de Estado (DOS por sus siglas en inglés). Desde que se cerró la Misión USAID/Ecuador, USAID ha dependido en gran medida de la Embajada de los Estados Unidos en Quito para monitorear las actividades apoyadas por USAID y ayudar a coordinar con los socios locales. Si bien la coordinación de USAID-DOS se mantuvo abierta y fluida, una presencia en el país permitirá a USAID participar en las reuniones del Equipo de País y el Grupo de Trabajo de Asistencia Exterior, y desarrollar sinergias para evitar la superposición con otros programas del Gobierno de Estados Unidos (USG) en Ecuador, incluidos los administrados por la Unidad Operativa Regional (SAR) de USAID/Sudamérica, las oficinas de PRM (Población, Refugiados y Migración), DRL (Democracia, Derechos Humanos, y Trabajo), ENR (Recursos Energéticos) y EB (Asuntos Económicos y Negocios) del Departamento de Estado y el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos. También asegurará que los programas de USAID estén tan estrechamente alineados como sea posible con otras estrategias de USG para Ecuador, incluida la Estrategia Integrada de País.

USAID se compromete a apoyar los objetivos del plan Ecuatoriano “TODA UNA VIDA” para expandir el diálogo político bilateral, continuar fortaleciendo la gobernabilidad democrática y mejorar su efectividad, y aumentar el enfoque en los esfuerzos anticorrupción para ayudar a consolidar los logros democráticos que han tenido lugar bajo el presidente Moreno. Las actividades de USAID estarán diseñadas para promover el Estado de Derecho, la transparencia, las elecciones libres y justas, y la rendición de cuentas; desarrollar habilidades legislativas; aumentar el desarrollo inclusivo; defender las libertades universales; apoyar la prestación efectiva y equitativa de servicios públicos; mejorar los derechos humanos y otros marcos regulatorios; y alentar el papel constructivo de Ecuador en foros regionales y multilaterales. El progreso en estas áreas ayudará a Ecuador a revitalizar su sociedad civil, restablecer la confianza pública en el gobierno, institucionalizar las prácticas democráticas y fomentar un mayor apoyo a los valores y políticas compartidas entre Estados Unidos y Ecuador.

USAID también tiene como objetivo apoyar los esfuerzos del gobierno para integrar un mayor número de migrantes colombianos y venezolanos en la economía y la sociedad, y proteger los derechos de las poblaciones vulnerables, en particular mediante la lucha contra la violencia de género. Además, las actividades fortalecerán la capacidad del GdE y la sociedad civil para responder a las crisis y disminuir la fragilidad causada en gran medida por la afluencia de migrantes, el rápido declive económico y el estrés que COVID-19 ha puesto en el sistema de gobernanza.

Los esfuerzos de USAID en apoyo a la consolidación democrática en Ecuador se basan en gran medida en la historia de la Agencia apoyando a la sociedad civil ecuatoriana, que ha logrado resultados significativos en el fortalecimiento de su capacidad para abogar por los derechos de los ciudadanos cuando son infringidos e impulsar reformas específicas para ayudar a fortalecer la democracia en el país. De hecho, organizaciones socias de USAID desde la sociedad civil brindaron su expertise para el GdE durante el proceso de reforma democrática impulsada por el presidente Moreno. Esto también se refleja en el alto puntaje de 0.91 para la sociedad civil y la efectividad de los medios en la hoja de ruta del país de Ecuador. USAID continuará apoyando la participación de las OSC en procesos políticos abiertos e inclusivos, así como su defensa de la participación y coordinación internacional continua de Ecuador para ayudar a acelerar los esfuerzos de Ecuador para adoptar normas y estándares internacionales de gobernanza abierta, transparente e inclusiva.

Para ayudar a avanzar en el desarrollo de la creciente población de Ecuador sin sobreexplotar y degradar su importante biodiversidad y recursos naturales, USAID utilizará las intervenciones ambientales como un enfoque estratégico transversal para abordar objetivos más amplios. Ecuador logra altas calificaciones en la métrica de protección de la biodiversidad y el hábitat en la hoja de ruta de su país, de acuerdo con el alcance y la importancia biológica de las áreas protegidas del país. Sin embargo, esta medida de compromiso positivo no refleja la efectividad limitada de los esfuerzos ecuatorianos de conservación y gestión frente al aumento de los delitos de conservación, especialmente en áreas remotas y marítimas, así como la sobreexplotación y la planificación insostenible. Tampoco refleja métricas secundarias, como la pérdida de la cobertura forestal, donde Ecuador ocupa un lugar más bajo.

El Marco Estratégico incorpora intervenciones ambientales y energéticas dentro de los dos objetivos de desarrollo (OD), elevando su importancia para lograr objetivos más amplios. Para abordar con éxito las amenazas ambientales y mejorar la gestión de los recursos naturales y la energía, es fundamental: (1) abordar los impulsores de conflictos y actividades delictivas como la minería ilegal y la tala ilegal; (2) fortalecer la cohesión social, el compromiso cívico y la gobernanza transparente y responsable, como a través de la contratación abierta en el sector energético; (3) proteger y aprovechar los activos ambientales como un motor de crecimiento económico inclusivo y sostenible, y (4) mejorar la resiliencia de la comunidad al mercado y las crisis naturales. La protección del medio ambiente y la sostenibilidad, más que un medio para un fin, son un fin en sí mismos, ya que los ricos recursos naturales de Ecuador brindan innumerables servicios ambientales que benefician el bienestar humano.

Para mitigar las amenazas ambientales y mejorar la gestión de los recursos naturales, USAID trabajará en fortalecer el compromiso cívico y la buena gobernanza; mejorar el uso de datos e

información en la toma de decisiones; abordar los impulsores de conflictos y actividades delictivas como la minería ilegal de oro, la tala y el tráfico de vida silvestre; y proteger y aprovechar los activos ambientales como un motor de crecimiento económico inclusivo y sostenible. Para lograr estos objetivos, USAID se involucrará con entidades gubernamentales, el sector privado y organizaciones de la sociedad civil, incluyendo grupos indígenas y otras poblaciones vulnerables, para promover un equilibrio entre el desarrollo económico del sector formal y las necesidades comunitarias y ambientales. Si bien la creciente industria de ecoturismo de Ecuador prometió empleos y desarrollo sostenible para ecuatorianos en áreas ambientalmente sensibles, la pandemia de COVID-19 hace que cualquier compromiso de USAID para desarrollar el sector de ecoturismo sea una actividad de mediano a largo plazo. USAID buscará implementar políticas locales de gobernanza financiera complementarias a los proyectos del Fondo de Incentivos de Transparencia Fiscal financiados por los EE.UU. y a EITI, iniciativa a la que Ecuador está en proceso de adhesión, para mejorar la rendición de cuentas y la transparencia en las industrias extractivas.

USAID también buscará oportunidades con la Corporación Financiera de Desarrollo Internacional (DFC) de EE.UU. y otras organizaciones donantes, privadas o gubernamentales para identificar y desarrollar oportunidades de financiamiento e inversión que apoyen la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales, como garantías de préstamos, mecanismos de microfinanzas, fondos de agua, mercados voluntarios de carbono o fondos fiduciarios de conservación.

El enfoque estratégico de USAID en el sector energético se centrará en identificar y trabajar en áreas en las que pueda extender la asistencia continua proporcionada por otras agencias del gobierno de los Estados Unidos, incluidas State/ENR (Buró de Recursos Energéticos del Departamento de Estado), Treasury/OTA (Oficina de Asistencia Técnica del Departamento del Tesoro) y DFC. USAID explorará la participación del sector privado en todos los aspectos de la producción y gestión de la energía, al tiempo que respaldará objetivos de desarrollo más amplios; en ayudar a Ecuador a lograr su eficiencia energética establecida y otros objetivos del sector para cosechar los beneficios de menores costos generales de energía; y en la modernización de los servicios públicos para mejorar su rendimiento y permitirles administrar mejor la electricidad en una era cada vez más digital.

Ecuador se ubica actualmente entre los países más bajos de América Latina en inversión extranjera directa. Una mayor participación del sector privado —de compañías nacionales e internacionales— en todas las facetas del sector energético del Ecuador podría ayudar a impulsar una mayor eficiencia y atraer la inversión necesaria. Regulaciones más favorables ayudarán a crear el tipo de ambiente que atrae a firmas creíbles de energía de EE.UU. y abre un mercado para que las empresas locales a pequeña escala se involucren. Las medidas adicionales, como proporcionar financiamiento para proyectos de energía renovable a menor escala y para empresas de servicios de eficiencia energética crearían aún más espacio para pequeñas empresas locales. Los procesos de adquisición competitivos y transparentes, como las subastas de energía, para proyectos a gran escala son el determinante más importante de la inversión privada en energía limpia y han tenido un gran éxito en otros países latinoamericanos. Estos también contribuyen en gran medida a la transparencia y la rendición de cuentas en el gobierno en general. El apoyo de USAID al sector energético de Ecuador priorizaría la apertura de mercados para una participación más diversa del sector privado.

Este Marco Estratégico de cinco años tendrá que adaptarse a medida que se identifiquen otras áreas críticas para el exitoso camino de Ecuador hacia la autosuficiencia, lo que podría incluir el desarrollo económico y social, la educación y el apoyo para la integración socioeconómica a largo plazo de los migrantes en las comunidades de acogida. Es posible que las prioridades en este marco también deban ajustarse a medida que evoluciona el panorama político y económico de Ecuador después de las elecciones presidenciales de febrero de 2021.

## Narrativa del Marco de Resultados

### **Meta: Un Ecuador Democrático, Próspero, y Sostenible**

La historia de la gobernanza en el Ecuador se ha visto enfrentada a la continua necesidad de atender desafíos que han puesto en peligro sus instituciones políticas. El país ha diseñado más de 20 constituciones desde que logró su independencia, y ha ratificado tres constituciones desde su retorno a la democracia en 1979. En el pasado reciente, tres presidentes que fueron electos constitucionalmente no pudieron finalizar sus mandatos debido a que fueron removidos por el Congreso u obligados a renunciar a sus funciones. Los grupos indígenas han estado al frente de la organización de manifestaciones masivas en respuesta a políticas que han considerado contrarias a los intereses públicos, convirtiéndose en un actor de veto informal.

### **DO 1: Fortalecer instituciones, gobernanza democrática que responda a la ciudadanía, y colaboración internacional.**

La hipótesis de desarrollo de USAID/Ecuador para este OD es que **si** se fortalecen las instituciones ecuatorianas, la gobernanza democrática que responda a los ciudadanos, y la colaboración internacional, **entonces** la democracia y la prosperidad en el Ecuador se volverán más sostenibles. La estrategia se basa en la premisa de que organizaciones no-gubernamentales eficientes, como la sociedad civil, los medios de comunicación, y redes internacionales de expertos, ayudan a fortalecer la efectividad y respuesta de las organizaciones gubernamentales, sensibilizan a la ciudadanía e incrementan la participación en el proceso de gobierno, y mejoran la colaboración internacional.

Para fomentar la inclusión de nuevos actores, la estrategia de USAID bajo el DO1 es continuar ayudando a los socios de las OSC a establecer nuevas alianzas a lo largo del país, particularmente por fuera de las grandes ciudades, involucrar al sector privado en actividades que contribuyan a asegurar que estén al tanto sobre las iniciativas de la sociedad civil y a generar su apoyo, e incrementar conexiones internacionales para que el Ecuador cuente con una mayor fuente de recursos y experticia para superar sus desafíos. En donde sea relevante, USAID utilizará las intervenciones ambientales como un enfoque estratégico transversal para abordar los objetivos de Democracia, Derechos, y Gobernanza (DRG).

USAID propone un programa de Democracia, Derechos Humanos, y Gobernanza que abordará deficiencias de alta envergadura identificadas en la Hoja de Ruta País de USAID para Ecuador. La Agencia buscará atender estos problemas enfocándose a la vez en medio ambiente y energía para apalancar sinergias entre los sectores, donde sea posible. USAID ha diseñado su programación de DRG de tal manera que pueda girar cuando sea necesario y adaptarse al entorno operativo cambiante. La programación general será diseñada para impulsar los derechos civiles y políticos, combatir la corrupción, promover y proteger los derechos de las minorías y de poblaciones vulnerables, y enriquecer la gobernanza local. Estos programas bilaterales proporcionarán el tan necesario desarrollo de capacidades y apoyo financiero a OSC locales.

La estrategia de USAID en el sector de DRG es amplia intencionalmente para permitir flexibilidad frente a las incertidumbres que rodean la sucesión presidencial y los impactos políticos, sociales, y económicos de la pandemia COVID-19. En el pasado reciente los programas DRG de USAID no han trabajado con la legislatura o judicatura debido al financiamiento limitado con el que se ha contado en DRG, y por el trabajo actual de la Oficina de Democracia, Derechos y Trabajo del Departamento de Estado (State/DRL) cuyo programa ha trabajado en el fortalecimiento de la Asamblea Nacional y la promoción de la independencia del poder judicial. USAID no ha querido duplicar los esfuerzos del gobierno de Estados Unidos en esas áreas, aunque reconoce que las prioridades y los programas del Departamento de Estado/DRL cambiarán en los próximos cinco años, por lo que USAID necesita que su estrategia de DRG permanezca flexible para aprovechar oportunidades que se presentan.

### **IR 1.1.: Se fomentan derechos y libertades universales, principios democráticos, y prácticas inclusivas.**

La habilidad de Ecuador para enfrentar muchos de sus desafíos políticos económicos, sociales, y ambientales ha sido limitada por la debilidad de sus instituciones. Su clasificación como país de ingreso medio-alto oculta deficiencias significativas. Durante la última década los programas de democracia de USAID han centrado una atención significativa en aumentar la capacidad de las OSC para desempeñar sus funciones democráticas esenciales en cuanto a demandar responsabilidad y rendición de cuentas a los gobiernos, señalar abusos gubernamentales, y promover una abierta participación política. Los resultados de este trabajo se evidencian en la manera en la que organizaciones de la sociedad civil Ecuatoriana asumieron un papel de liderazgo en una serie de problemas en los últimos años, una vez que el entorno operativo mejoró después de los obstáculos reglamentarios impuestos a la sociedad civil por el gobierno anterior. USAID tiene alianzas estrechas de colaboración con organizaciones ecuatorianas y organizaciones con sede en los Estados Unidos que han establecido relaciones importantes dentro del gobierno, la academia, la comunidad internacional y con otros países donantes. Durante el transcurso de los programas de USAID, sus socios en Ecuador han adaptado sus estrategias para superar nuevos desafíos o aprovechar nuevas oportunidades. El mejor ejemplo reciente de esto fue la capacidad de las organizaciones socias de la sociedad civil para pasar rápidamente de desempeñar un papel de vigilancia al GdE bajo la administración anterior a trabajar junto a la Administración de Moreno para fortalecer los derechos ciudadanos. Este cambio ocurrió antes de que USAID pudiera recomendarlo, lo cual demuestra la agudeza política y la disposición de las organizaciones para adaptarse rápidamente. Las intervenciones de democracia y gobernanza previstas bajo este Marco Estratégico están diseñadas para institucionalizar procesos democráticos en Ecuador a fin de apoyar los esfuerzos del país para seguir inexorablemente una trayectoria democrática.

La estrategia de USAID consiste en extender el fortalecimiento institucional que ha logrado con sociedad civil a otros actores del desarrollo, particularmente el Gobierno Ecuatoriano. La transición política del presidente Moreno a la próxima administración en 2021 presenta una oportunidad para garantizar que las prácticas abiertas e inclusivas del gobierno del presidente Moreno continúen y se profundicen. USAID apoyará OSC, el sector privado, la academia y las organizaciones internacionales para que brinden asistencia técnica al Gobierno Ecuatoriano para garantizar que todas las funciones del gobierno Ecuatoriano promuevan una democracia que

responda a la ciudadanía. Adicionalmente, el programa de USAID se enfocará también en apoyar a los organismos electorales y los procesos políticos. El objetivo a corto plazo de apoyar la realización de un proceso electoral nacional libre y justo, centrado en temas, ayudará a garantizar que los resultados sean aceptados por todos los actores políticos y la ciudadanía. Lograr este objetivo es una condición previa para promover reformas democráticas más profundas con el nuevo gobierno, en caso de que un candidato democrático gane la elección.

USAID está comprometida a proteger y promover los derechos humanos. USAID está consciente de que un cambio en la administración, agravado por la recesión económica que golpea al Ecuador, podría causar que los líderes políticos y empresariales transgredan derechos humanos y civiles en deferencia a la prosperidad económica. USAID se mantiene preparada y comprometida en apoyar a las OSC que se enfocan en defender los derechos humanos y a organizaciones de medios de comunicación independientes listos para señalar los abusos. USAID también buscará proteger y promover los derechos de los defensores del medio ambiente y otras poblaciones vulnerables, incluyendo los pueblos indígenas.

El énfasis de USAID en proteger y expandir los derechos de las poblaciones marginadas en Ecuador se extiende a las poblaciones de migrantes y refugiados, particularmente de Venezuela y Colombia. Estas comunidades a menudo carecen de empleo formal y a veces enfrentan xenofobia, dejándolas vulnerables a la marginación social y económica. Hasta ahora la asistencia para el desarrollo brindada por USAID a los migrantes en Ecuador ha sido parte de un programa regional de integración laboral administrado desde la plataforma SAR. Debido a la lucha permanente que enfrentan estas poblaciones de migrantes y la probabilidad de que permanezcan en Ecuador en los próximos años, o permanentemente, USAID busca priorizar la protección de los derechos y servicios para los migrantes, trabajando en coordinación cercana con los programas de migración y refugiados de State/PRM y USAID/FFP (Programa de Alimentos para la Paz).

## **RI 1.2: Se fortalecen el Estado de derecho, la transparencia, y la rendición de cuentas.**

El resurgimiento de USAID en Ecuador ocurre junto con una mayor cooperación internacional en el país. USAID aprovechará sus relaciones existentes con los países donantes y organizaciones internacionales para ampliar el papel del Gobierno Ecuatoriano en la coordinación de la asistencia internacional, priorizando las necesidades y ayudando a incrementar el papel que juegan otros países de ideas afines en el desarrollo de Ecuador. USAID ha iniciado programas de cooperación trilateral sobre anticorrupción y transparencia con la Agencia de Desarrollo Chilena y continuará expandiendo esa cooperación y a la vez incorporando a otros donantes.

La vinculación de USAID con el Gobierno Ecuatoriano desde el cierre de la Misión USAID en 2014 ha estado marcado por el apoyo de USAID a solicitudes del GdE en diversos sectores. Una de las prioridades de más alto nivel para la administración ecuatoriana actual es aumentar la transparencia y reducir la corrupción. El presidente Moreno ha hecho de esto un sello distintivo de su mandato. El propio Moreno se ha reunido con los socios locales de USAID para anunciar su apoyo a la adhesión del Ecuador a la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP), estableciendo así el compromiso de largo plazo por parte de Ecuador para mejorar su gobernanza y reducir la corrupción. La corrupción endémica en el sector público, ejemplificada por el fraude que

involucra a hospitales públicos en compras durante la crisis de COVID-19, presenta desafíos continuos para la administración del presidente Moreno y los gobiernos futuros, por lo cual la asistencia anticorrupción de Estados Unidos seguirá siendo una prioridad.

USAID aspira trabajar con funcionarios electos a nivel provincial, municipal y parroquial y con la sociedad civil para optimizar la comunicación entre los ministerios, mejorar la prestación de servicios e implementar efectivamente los mecanismos de participación ciudadana y las iniciativas de transparencia. Los principales actores serán los propios gobiernos seccionales, así como las OSC, los medios de comunicación local y la ciudadanía. Los asuntos ambientales ofrecen un punto de entrada clave para este trabajo. Además, USAID continuará apoyando a diversos medios de comunicación para desarrollar habilidades en periodismo de investigación, recaudación de fondos, lucha contra la desinformación, y protección física y de datos. La acción de apoyar a las organizaciones y medios de comunicación es fundamental para monitorear la libertad de prensa, disminuir el acoso y los ataques contra periodistas y erradicar la corrupción endémica.

USAID fomenta la transparencia en las adquisiciones públicas para ayudar a fortalecer el papel que juegan los ciudadanos en su gobierno y la voz que tienen en las acciones que éste toma. USAID apalancará otras agencias del Gobierno Norteamericano, como el DFC para promover proyectos más grandes que sigan las normas y estándares de transparencia y rendición de cuentas al tiempo que brinden el mayor beneficio posible a los ciudadanos ecuatorianos. Otros actores del desarrollo que están presentes en Ecuador son en su mayoría donantes de países europeos, e instituciones financieras multilaterales.

### **Financiando la autosuficiencia**

El enfoque de USAID/Ecuador para el financiamiento de la autosuficiencia con programas de DRG será garantizar que la participación del sector privado en el sistema político sea transparente, que equilibre las necesidades de los ciudadanos vulnerables, particularmente en comunidades marginadas, y que ayude a habilitar la movilización de recursos nacionales. USAID buscará garantizar un entorno propicio para que los recursos públicos y privados puedan lograr ese equilibrio al tiempo que fomentan la participación ecuatoriana en el desarrollo del país.

### **Relaciones con Gobiernos Socios**

Un pilar central de este Marco Estratégico será incrementar los compromisos del GdE con su propio desarrollo en el DOAG a ser negociado en base a este Marco Estratégico. El DOAG ayudará a formalizar las prioridades compartidas entre USAID y el GdE así como las intervenciones planeadas para lograrlas.

### **DO1 Supuestos:**

- La transición presidencial en mayo de 2021 no desembocará en una administración abiertamente hostil a la asistencia de USAID y del USG, que conlleve al cierre de la Oficina de USAID/Ecuador.

- Los siguientes gobiernos nacionales y locales se mantienen comprometidos con las iniciativas de anticorrupción y de transparencia, específicamente la adhesión de Ecuador a OGP y EITI.
- La migración hacia Ecuador, particularmente de venezolanos y colombianos, continúa en la misma trayectoria pacífica sin que la xenofobia aumente significativamente causando una importante partida de venezolanos de regreso a Venezuela.
- El financiamiento bilateral para programas bajo el DO1 no incrementará significativamente, haciendo que los logros de estas intervenciones sean modestos.

### **DO1 Riesgos:**

- El buscar asociarse con diferentes OSC conlleva riesgos vinculados a lo financiero y la reputación, y el realizar el trabajo de monitoreo y evaluación puede resultar complicado debido a las diversas ubicaciones geográficas.
- Las consecuencias del brote de COVID-19 ejercen una presión cada vez mayor sobre las instituciones democráticas, fomentan candidatos populistas, conducen al cierre del espacio cívico, disminuyen la efectividad del gobierno, e incrementan las reacciones violentas contra los defensores de los derechos humanos y civiles.

### **DO 2: Promover una mayor inclusividad, sostenibilidad y una base amplia para la prosperidad<sup>6</sup>**

Las recientes caídas históricas en los precios del petróleo, el alto nivel de deuda pública, y la contracción económica relacionada a COVID-19 impiden que Ecuador se recupere de un período prolongado de crecimiento lento. Para ayudar a que el país regrese a un camino de crecimiento inclusivo y equitativo a largo plazo, USAID desarrollará oportunidades sostenibles en los sectores de medio ambiente, energía, crecimiento económico y educación. Ecuador cuenta con un entorno natural diverso, con abundantes recursos terrestres, marinos y energéticos para apoyar el turismo, la producción industrial y la exportación. A pesar de ello, sin políticas integrales para la gestión de los recursos naturales, el país podría quedarse corto en lograr un crecimiento ambiental, social y económicamente sostenible a largo plazo. El enfoque general de prosperidad de USAID enfatizará la participación del sector privado en todos los sectores, para cimentar políticas recientes del GdE que acogen un papel más amplio del sector privado en la economía y para garantizar que la necesaria inversión y modernización puedan fluir al país. El éxito de este DO requerirá de una atención particular a las condiciones económicas cambiantes y la dinámica del mercado como resultado de COVID-19.

La hipótesis de desarrollo de USAID/Ecuador para este DO es que **si** con la ayuda de USAID, Ecuador puede construir y robustecer las habilidades y la productividad de sus ciudadanos, gestionar su rica base de recursos naturales para la sostenibilidad a largo plazo y mejorar la

---

<sup>6</sup> En este Marco Estratégico, la sostenibilidad se define como componentes que abarcan lo económico, ambiental y social, con el objetivo de satisfacer las necesidades actuales del Ecuador sin comprometer la capacidad de sus futuras generaciones para satisfacer sus necesidades.

prestación de servicios públicos primordiales, entonces el país puede lograr una prosperidad inclusiva, sostenible y de amplia base.

### **IR 2.1: Se incrementan oportunidades económicas sostenibles y se desarrolla el capital humano.**

Fomentar oportunidades más sostenibles basadas en el mejoramiento de la gestión de la extensa biodiversidad y recursos naturales del Ecuador, así como un mayor desarrollo de sus recursos nacionales de energía renovable será una piedra angular de la contribución de USAID al desarrollo y la autosuficiencia del país a largo plazo.

USAID colaborará con actores clave, incluyendo compradores interesados e inversionistas del sector privado, pequeñas y medianas empresas, colectivos indígenas y organizaciones comunitarias, así como organizaciones de conservación, para identificar y desarrollar cadenas sostenibles de suministros cuyo impacto a escala fuese factible. Los potenciales productos y servicios incluyen ecoturismo, cacao y productos forestales madereros y no-madereros.

El programa de USAID apoyará los cambios en la política y el marco regulatorio y legal del país para incentivar una mejor gestión de los recursos naturales, la eficiencia energética y la ampliación de los sectores de energía renovable. Las actividades también apoyarán las políticas del GdE para fomentar la eficiencia energética, el desarrollo energético y una mayor integración de las energías renovables en la red, incluso por y para las pequeñas y medianas empresas. Por ejemplo, abrir la posibilidad de conexión a la red para pequeños proyectos de energía renovable fuera de la red será crucial. Fortalecer la capacidad del GdE para hacer cumplir las leyes contra los delitos ambientales, en particular la tala ilegal y la minería que alimentan a las organizaciones criminales transnacionales y amenazan a los defensores del medio ambiente, será fundamental para nivelar el terreno de juego para productos de origen sostenible.

A través de sus empresas de servicios públicos y socios reguladores, USAID podría ayudar a las empresas de servicios públicos de Ecuador a examinar y mejorar sus tasas de eficiencia en la producción y sus tasas de pérdidas técnicas y no técnicas. Apoyo adicional para integrar recursos renovables no hidroeléctricos y para manejar la tendencia actual de digitalización y descentralización de la producción de energía también permitiría a las empresas de servicios públicos operar a su máximo potencial, reducir la necesidad de subsidios y beneficiar la economía general del país. Por último, pero no menos importante, el trabajo de USAID se centraría en ayudar a Ecuador a lograr los objetivos nacionales de eficiencia energética que se ha fijado, lo cual generaría costos aún más bajos para los clientes comerciales y residenciales.

Como una acción paralela importante, la programación educativa abordará la necesidad de desarrollar la fuerza laboral para satisfacer las necesidades en estos nuevos sectores de crecimiento, abordando las brechas en la educación para el trabajo, así como las brechas asociadas a la fuerza laboral docente en niveles apropiados.

## **IR 2.2: Se aumenta la inversión del sector privado en desarrollo sostenible**

El programa de USAID utilizará oportunidades específicas para apoyar la política de Ecuador de abrirse a una mayor inversión del sector privado extranjero y nacional en la economía, con un enfoque particular en los sectores de productos sostenibles, energías renovables y eficiencia energética. Conjuntamente con funcionarios del GdE se identificarán y desarrollarán cambios legales, administrativos, y de política que alienten la inversión extranjera directa y del sector privado nacional en estas áreas.

Como un complemento clave, USAID fortalecerá las fuentes de financiamiento existentes y buscará desarrollar nuevas fuentes para la producción de productos básicos ambientalmente sostenibles, la eficiencia energética y la expansión de las energías renovables. Las inversiones en los sectores de recursos naturales y energéticos pueden complicarse debido a barreras en el ambiente habilitante, la falta de acceso a financiamiento y capital, y otras dinámicas del mercado. USAID co-creará soluciones rentables y sostenibles junto con el sector privado y otros actores interesados, y apoyará actividades que pueden ayudar a superar barreras para la inversión, desbloquear financiamiento adicional, catalizar nuevas inversiones del sector privado y desarrollar oportunidades de mercado, incluyendo la colaboración con empresas indígenas.

USAID apalancará oportunidades con el DFC y con otros donantes y organizaciones privadas y gubernamentales para identificar y fomentar financiamiento e inversión en apoyo a la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales, tales como garantías de préstamos, mecanismos de microfinanzas, fondos de agua, mercados voluntarios de carbono o fondos fiduciarios de conservación. USAID también trabajará con estos actores para identificar oportunidades a fin de llevar a mayor escala proyectos de energía renovable y eficiencia energética. La Misión apalancará los recursos técnicos y financieros del sector privado a través de mecanismos financieros y de inversión innovadores que permitan a los pequeños y medianos productores y empresas crecer y fortalecer sus modelos de negocio, conduciéndolos hacia una mayor autosuficiencia.

### **Financiando la autosuficiencia**

El enfoque de USAID/Ecuador para financiar la autosuficiencia con los programas bajo el DO2 será garantizar que la participación del sector privado en la inversión en productos sostenibles y proyectos de energía, sea transparente, equilibre las necesidades de los ciudadanos vulnerables, especialmente en las comunidades marginadas, y ayude a habilitar la movilización de recursos nacionales. USAID buscará garantizar un entorno propicio para que los recursos públicos y privados puedan lograr ese equilibrio mientras avanzan la participación ecuatoriana en el desarrollo de Ecuador.

### **DO2 Supuestos:**

- La demanda del sector privado/consumidor continúa aumentando tanto en los mercados desarrollados como en los emergentes.

- Las empresas sostenibles están interesadas en hacer crecer sus negocios a través de un mayor acceso a las finanzas formales.
- Las organizaciones internacionales, nacionales y seccionales que vigilan e informan sobre la transparencia del gobierno y la competitividad empresarial seguirán teniendo los recursos y el interés para hacerlo.
- El compromiso de Ecuador con el desarrollo económico, el crecimiento del sector privado, la conservación de la biodiversidad, la gestión de los recursos naturales y el desarrollo energético se mantiene fuerte bajo las administraciones actuales y futuras del GdE.
- El GdE y otras entidades del gobierno de los Estados Unidos mantienen o aumentan su interés y programación para los objetivos de desarrollo.
- El GdE mantiene su apertura a la inversión extranjera en los sectores de petróleo y gas, así como en los sectores de energías renovables.
- El GdE mantiene sus actuales políticas de eficiencia energética e integración de energías renovables y muestra su disposición para implementarlas.
- Las autoridades del sector energético del GdE (ente regulador, ministerio) aceptan la necesidad económica de una mayor diversificación hacia fuentes renovables no hidroeléctricas, debido a la creciente variabilidad del suministro de agua a las represas hidroeléctricas.
- El déficit presupuestario del gobierno no obstruye oportunidades para el financiamiento de energía renovable y eficiencia energética.

## **DO2 Riesgos**

- Las consecuencias económicas del brote de COVID-19 socavan el potencial de las empresas sostenibles basadas en los recursos naturales y aumenta la presión sobre el gobierno para revertir regulaciones ambientales.
- El sector privado podría ver la inversión como demasiado arriesgada.
- En el sector energético, la permanente incertidumbre política y regulatoria podría acarrear una menor presencia del sector privado y de su voluntad para invertir.
- La caída de los precios del petróleo y las consecuencias del brote de COVID-19 pueden provocar una crisis fiscal que limite severamente el financiamiento de nuevos proyectos de energía y eficiencia energética.
- El GdE podría no priorizar suficientemente la eficiencia energética y las mejores prácticas ambientales, incluso con el apoyo de los donantes.
- La falta de una demanda adicional para productos de origen sostenible y ético reduce los incentivos económicos para su producción.
- Los patrones climáticos cambiantes podrían debilitar las cadenas de suministro de recursos naturales.
- La inestabilidad política interna podría llevar a las autoridades del GdE a enfocarse en prioridades a corto plazo y fáciles ganancias políticas, en lugar de esfuerzos a largo plazo que podrían desgastar su capital político.

## **Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje**

Con el apoyo y la colaboración de las partes interesadas en Washington y Ecuador, USAID/Ecuador evaluará el progreso hacia el logro de sus objetivos de desarrollo y comprobará la hipótesis de desarrollo descrita en este Marco Estratégico, a través de su Plan de Gestión del Desempeño (PMP por sus siglas en inglés) planteado bajo su estrategia. El PMP incorporará enfoques de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje (MEL) basados en herramientas y prácticas tradicionales e innovadoras. Por ejemplo, USAID/Ecuador utilizará herramientas y procesos estándar de monitoreo, como visitas de campo, indicadores de desempeño (con líneas de base y objetivos), indicadores de contexto y evaluaciones de calidad de los datos para apuntalar la gestión de programas y la toma de decisiones basadas en datos. El PMP también describirá las evaluaciones que la Oficina realizará, utilizará y difundirá, así como los enfoques y recursos para la colaboración, el aprendizaje y la adaptación.

USAID/Ecuador también buscará desarrollar herramientas innovadoras de MEL que habiliten la programación en nuevas áreas superando desafíos que podrían presentarse al incluir actividades de monitoreo en áreas remotas y/o inseguras. Esto podría incluir la realización de actividades de MEL prácticas en respuesta a la pandemia de COVID-19, y responder a nuevas modalidades de trabajo de desarrollo incluyendo actores no tradicionales del sector privado. El PMP describirá estas herramientas y procesos en mayor detalle. Siguiendo la política de USAID y las buenas prácticas de MEL, el PMP servirá como un documento vivo, y la Oficina lo actualizará según sea necesario en base a revisiones anuales. El PMP proporcionará la orientación y puntos de referencia para la implementación, el aprendizaje y cursos de acción correctivos, según fuese necesario. La Oficina continuará colaborando con actores locales clave en sus esfuerzos de MEL a fin de desarrollar su capacidad en MEL, contribuyendo así a la sostenibilidad y apropiación de los resultados compartidos. Para ayudar a dar soporte con MEL, USAID podría entrar en una contratación bajo el contrato de soporte independiente de MEL.