



## Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País (CDCS) 2020 - 2025

### RESUMEN EJECUTIVO



El Salvador tiene una relación particularmente profunda, cercana y multifacética con Estados Unidos. Aproximadamente el 25 por ciento de los salvadoreños vive en el extranjero, de los cuales la mayoría reside en Estados Unidos. En 2019 esos residentes enviaron más de \$5,650 millones de dólares a El Salvador, principalmente a familiares. Esa cantidad representa cerca del 21 por ciento del PIB total del país<sup>[1]</sup>. Los lazos familiares pueden crear un ‘factor de atracción’ para la migración a Estados

Unidos, pero la falta de oportunidades económicas y la inseguridad son a menudo citadas como las causas fundamentales para la migración al extranjero. El 83 por ciento de los migrantes irregulares que regresan de Estados Unidos señala la falta de oportunidades económicas, la inseguridad y la falta de protección y servicios por parte del gobierno como los factores principales, de forma individual o combinados, para salir de El Salvador<sup>[2]</sup>. Además, El Salvador experimenta con frecuencia eventos climáticos extremos, como inundaciones y sequías, y desastres naturales, como terremotos y tormentas tropicales. Esas crisis afectan el capital físico y el capital humano, impactan principalmente a mujeres y niños y continúan exacerbando el desplazamiento interno y la migración regular e irregular. Por lo tanto, mayor seguridad, mejores oportunidades económicas y una gobernanza fortalecida jugarían un papel central en dar respuesta a las necesidades de los ciudadanos salvadoreños, incluyendo las necesidades específicas de las mujeres y la juventud además de crear resiliencia ante las vulnerabilidades del país para que los ciudadanos puedan prosperar en sus propias comunidades.

La actual administración del Gobierno de El Salvador (GOES) tiene un periodo de cinco años (2019-2024) que corresponde a la mayor parte de la CDCS 2020-2025, y esta estrategia, a su vez, se alinea directamente con las mejoras propuestas por el GOES en materia de seguridad, prosperidad económica y gobernanza. USAID/El Salvador tiene una notable ventana

de oportunidad para profundizar las alianzas con el GOES, las municipalidades, el sector privado y la sociedad civil y para mejorar la capacidad del país para reducir la migración irregular. Asimismo, los puntajes de El Salvador en la mayoría de los indicadores de desarrollo medidos por la “Hoja de Ruta de USAID del Camino a la Autosuficiencia del Año Fiscal 2020” se ubican justo arriba o abajo de los promedios globales, lo que significa que intervenciones bien planeadas, y ejecutadas con el apoyo político y financiero del GOES y otros socios, podrían tener un impacto significativo y duradero de modo que contribuyan al avance del país hacia la autosuficiencia.

Esta CDCS fue desarrollada y finalizada en 2019 y principios de 2020, cuando el COVID-19 se convirtió en pandemia mundial. USAID/El Salvador continuará monitoreando su potencial impacto y de ser necesario la Misión reevaluará el enfoque estratégico.

La visión estratégica de la CDCS 2020-2025 es aumentar la confianza entre las poblaciones meta de que pueden tener una vida más segura y próspera en El Salvador, con el apoyo de un gobierno transparente y responsable. Datos concretos e información anecdótica que los corrobora demuestran que una mayor seguridad y prosperidad económica, combinadas con la confianza en las instituciones del gobierno y la efectiva prestación de servicios públicos, motivan a las personas a quedarse en El Salvador<sup>31</sup>. USAID/El Salvador determinará la validez de la hipótesis de desarrollo y si las intervenciones realizadas ayudan o no a reducir la migración irregular y a promover la autosuficiencia en El Salvador, esto a través del uso de datos para medir el impacto real y percibido de nuestros esfuerzos mediante una variedad de fuentes. USAID/El Salvador también planea realizar encuestas de percepción por zonas geográficas, enfocadas en los conglomerados urbanos de El Salvador que proveerán datos adicionales sobre la intención de migrar y los factores que influyen tal decisión. Para cumplir de mejor manera esa visión estratégica, la CDCS tomará como base las lecciones aprendidas y un mayor uso de datos para hacer varios cambios en el enfoque estratégico de USAID para reducir la migración irregular y aumentar la autosuficiencia del país.

USAID/El Salvador tendrá un claro enfoque geográfico, demográfico y programático para esta CDCS. Como parte del proceso de desarrollo de la CDCS, USAID/El Salvador invirtió recursos para realizar análisis estratégicos seleccionados y trabajó con colegas y socios de toda la agencia y fuera de ella para generar la evidencia necesaria para refinar nuestro enfoque y garantizar que los impuestos pagados por el pueblo de los Estados Unidos sean utilizados eficientemente.

Mediante el uso de nuevos datos sobre las detenciones del Servicio de Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos y de otras fuentes, USAID/El Salvador dirigirá estratégicamente todos sus proyectos a aquellos individuos con las mayores probabilidades de migrar de forma irregular. Los factores específicos incluyen: edad, nivel académico, situación laboral, nivel de ingresos, género, victimización criminal, desplazamiento interno y evidencia de intentos previos de migrar. USAID/El Salvador también reducirá de forma estratégica su enfoque geográfico a los tres conglomerados urbanos principales del país: San Salvador, San Miguel y Santa Ana, de donde proviene la mayoría de los migrantes irregulares y donde se experimentan los mayores niveles de inseguridad. Finalmente, USAID/El Salvador alineará todos sus proyectos a los factores que promueven la migración irregular, incluyendo la seguridad, la prosperidad y el combate a la impunidad y la corrupción. Debido a ese enfoque, USAID/El Salvador ya no priorizará las intervenciones centradas específicamente en el desarrollo rural, la agricultura y la conservación ambiental, aunque esfuerzos en esas áreas pueden caer bajo el alcance de otras intervenciones si existieran sinergias importantes.

La meta de USAID/El Salvador para esta CDCS 2020-2025 es: Reducir los factores que impulsan la migración irregular al promover un El Salvador más autosuficiente: seguro, próspero y con un buen gobierno. USAID/El Salvador seguirá enfocada en contener el flujo de migración irregular a Estados Unidos al abordar las causas que empujan a los salvadoreños hacia el norte y, por ende, ayudar a construir un país más autosuficiente.

Los programas de USAID/El Salvador en materia de seguridad se enfocarán en tres áreas temáticas centrales: prevención del crimen, protección de poblaciones vulnerables y víctimas y mejora del sistema de justicia penal en El Salvador o, en otras palabras: prevención, protección y persecución del delito. Los programas de seguridad de USAID/El Salvador buscarán mejorar la seguridad real y la percepción de seguridad de los ciudadanos dentro de los conglomerados urbanos meta con énfasis en aquellos con más probabilidades de migrar.

Los programas de crecimiento económico de USAID/El Salvador facilitarán la creación de empleos para aquellos más propensos a migrar y abordarán las barreras clave al comercio, la inversión y el acceso a capital al utilizar y aprovechar otras herramientas del Gobierno de Estados Unidos, redes y relaciones para movilizar la inversión privada salvadoreña e internacional en sectores clave, particularmente a través de la DFC. USAID/El Salvador llevará a cabo proyectos de crecimiento económico inclusivo en sectores seleccionados de alto crecimiento para posicionar a El Salvador asertivamente como un mercado emergente competitivo y como líder en el desarrollo de nuevos productos y servicios alineados con las áreas definidas como prioridades por el GOES<sup>[4]</sup>. Los programas de USAID/El Salvador en el área de prosperidad se enfocarán en el desarrollo del capital humano, en su mayoría a nivel de educación básica, educación secundaria y formación vocacional, alineados con la reciente Política de USAID de Educación y la Política de USAID de Alianzas con el Sector Privado. USAID/El Salvador ya no priorizará las actividades de apoyo a la educación superior debido al enfoque de esta CDCS. Sin embargo, se podrán establecer alianzas con instituciones de educación superior para apoyar los objetivos de la CDCS, a través del aprendizaje y el intercambio de conocimiento.

Los programas de USAID/El Salvador en el área de gobernanza mejorarán la confianza de los ciudadanos en el gobierno, a nivel nacional y local. Esta mejora impulsará la Estrategia de USAID de Democracia, Derechos y Gobernanza y apoyará directamente la sostenibilidad de los resultados bajo las áreas de prosperidad y seguridad. Los proyectos resultarán en una gestión de recursos y gastos más efectiva y en la provisión de servicios de mejor calidad que respondan a las necesidades y exigencias de la población. Los proyectos combatirán la corrupción al mejorar el monitoreo y la rendición de cuentas, además de fortalecer a la sociedad civil y las instituciones que trabajan en combatir la corrupción<sup>[5]</sup>. La Misión promoverá grupos de incidencia ciudadana para que sean más activos y dinámicos y sirvan como un contrapeso para el gobierno, y para tener partidos políticos más representativos y receptivos.

En la Hoja de Ruta de País 2020, El Salvador tiene una calificación promedio en Compromiso (0.5) y se ubica justo arriba del promedio en Capacidad (0.55) (ver Anexo A)<sup>[6]</sup>. USAID/El Salvador condujo un proceso multifacético de evaluación para revisar los parámetros y las métricas de autosuficiencia dentro del contexto de El Salvador y las estrategias y políticas del USG para informar esta CDCS y su implementación. Con base en esa evaluación, USAID/El Salvador se concentrará en los resultados estratégicos relacionados al J2SR vinculados más directamente a los factores centrales que impulsan la migración irregular a Estados Unidos, incluyendo la seguridad, la prosperidad y el combate a la corrupción y a la impunidad. Específicamente bajo el área de seguridad, USAID/El Salvador se enfocará en seguridad y protección, gobierno abierto y métricas de igualdad de grupos sociales. Bajo el

área de prosperidad, USAID/El Salvador se concentrará en las métricas del PIB per cápita, clima de negocios y calidad de la educación. Finalmente, bajo el área de gobernanza USAID/El Salvador se enfocará en las métricas de efectividad del gobierno, democracia liberal, efectividad del sistema fiscal; sociedad civil y efectividad de los medios.

Por lo tanto, la CDCS 2020-2025 de USAID se enfocará en la población más propensa a migrar de manera irregular a Estados Unidos dentro de los principales conglomerados urbanos de El Salvador, e incrementará su sentido de esperanza, enfocándose en mejorar las oportunidades económicas, la seguridad y la confianza en el gobierno, especialmente para construir la base del camino a la autosuficiencia del país. USAID/El Salvador reconoce que este camino requiere del interés y la participación de numerosos actores incluyendo, pero no limitándose al Gobierno de El Salvador, la empresa privada y las organizaciones de la sociedad civil.

Aunque la Misión ve esta CDCS como la primera de una serie de estrategias que se refuerzan e interrelacionan, esta estrategia jugará un papel central en fortalecer el J2SR de El Salvador a través del uso de datos, análisis e investigaciones, tratando de alcanzar los objetivos de desarrollo conjuntos de Estados Unidos y El Salvador. Esta CDCS facilitará la capacidad del sector privado, el GOES y la sociedad civil de tomar decisiones informadas y los animará a escoger socios comprometidos con la construcción de la autosuficiencia de El Salvador. Durante la implementación de nuestra CDCS, USAID/El Salvador garantizará que al centro del diseño e implementación de nuestra estrategia haya un esfuerzo a lo largo de toda la Misión por diversificar nuestra base de socios, involucrar y co-crear con socios nuevos y subutilizados (incluyendo organizaciones basadas en la fe), fortalecer las alianzas con el sector privado, apoyar el empoderamiento económico de las mujeres y promover la libertad religiosa.

De acuerdo con la Comisión de los Estados Unidos sobre la libertad religiosa que monitorea el derecho universal a la libertad de culto en el extranjero, El Salvador no califica como un país con nivel de riesgo 1 ó 2 ni como un país que requiera ser monitoreado.

Los proyectos de USAID trabajarán para incorporar los principios de reforma de los sistemas de compras y apoyarán a El Salvador en su camino hacia el desarrollo, a fin de que ya no requiera más cooperación externa. Así mismo, USAID/El Salvador ve la colaboración con otras agencias del USG como algo vital para lograr un impacto y alcanzar un progreso sostenido en la reducción de los factores que impulsan la migración irregular. USAID/El Salvador se enfocará particularmente en la creación de capacidad y en apoyar el compromiso de los actores claves a lo largo de la implementación de la CDCS.

---

<sup>[1]</sup> Banco Central de Reserva, 14 de enero de 2020, datos sobre remesas. ([https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1464:el-salvador-recibi%C3%B3-us\\$56502-millones-de-remesas-familiares-en-2019&Itemid=168](https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1464:el-salvador-recibi%C3%B3-us$56502-millones-de-remesas-familiares-en-2019&Itemid=168))

<sup>[2]</sup> Ibid.; Dirección General de Migración y Extranjería, 2018

<sup>[3]</sup> Iniciativa de Gestión de Información en el Triángulo Norte, Organización Internacional para las Migraciones, 2018

<sup>[4]</sup> Ministerio de Economía 2014. "Política Nacional de Fomento, Diversificación, y Transformación Productiva de El Salvador."

<sup>[5]</sup> Las instituciones de control incluyen: Corte de Cuentas, Unidad de Probidad, Fiscalía General de la República, Instituto de Acceso a la Información Pública, Tribunal de Ética y el Tribunal Supremo Electoral.

<sup>[6]</sup> Hoja de Ruta del País del Camino a la Autosuficiencia 2020 de USAID/El Salvador.