



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

| **EL SALVADOR**



ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL (RDCS) 2022-2027

JUNIO 30, 2022 – JUNIO 30, 2027

Resumen Ejecutivo

La Estrategia de Cooperación para el Desarrollo Regional (RDCS) 2022-2027 de la Misión Regional de USAID/El Salvador - Centroamérica y México (E-CAM) se centra en las soluciones regionales a los desafíos de desarrollo que causan la migración irregular desde Centroamérica hacia los Estados Unidos. Cada año, cientos de miles de centroamericanos abandonan sus comunidades en busca de una vida mejor en otros lugares. La mayoría tiene en la mira a los Estados Unidos, migrando hacia el norte a través de México. El viaje es costoso además de peligroso, y muchos de ellos terminan como personas retornadas tanto de México como de los Estados Unidos, y a menudo estos migrantes retornados intentan el viaje de nuevo, creando así un ciclo continuo de migración irregular. Aunque las tendencias migratorias varían significativamente de un año a otro en respuesta a factores de empuje y atracción, los principales factores de empuje para los centroamericanos incluyen la falta de oportunidades económicas, la violencia, la mala gobernanza y prestación de servicios públicos, y la vulnerabilidad a las perturbaciones climáticas. Además, los retos del desarrollo se ven amplificados por la pandemia de COVID-19, y el VIH/SIDA en la región, que siguen afectando a una parte importante de ciertas poblaciones vulnerables.

Como respuesta a lo anterior, **el objetivo de la RDCS es reducir la migración irregular a través de una Centroamérica más próspera, segura y resiliente. Esto se logrará a través de programas regionales que aborden los retos de la prosperidad económica, gobernanza y seguridad en la región, además del medio ambiente y la salud.** A fin de lograr el objetivo de mejorar la prosperidad económica, se han incluido las siguientes prioridades regionales: comercio, inversión y cadenas de valor. En cuanto al avance en la gobernanza democrática y seguridad, USAID se centrará en el intercambio de información y mejores prácticas en materia de seguridad, prevención y respuesta a los abusos de derechos humanos, la lucha contra la corrupción y atención a las necesidades de las poblaciones desplazadas y en movimiento. Por último, para reforzar la resiliencia a las amenazas medioambientales y sanitarias, las prioridades regionales se centrarán en la adaptación al cambio climático y su mitigación, la gestión de los recursos naturales y la prevención, gestión y tratamiento de las enfermedades transfronterizas.

La meta de la RDCS se alcanzará a través de los siguientes tres Objetivos de Desarrollo Regional (ODR):

- ODR 1: Aumentar el flujo regional de capital y bienes
- ODR 2: Fortalecer las respuestas regionales contra la corrupción y seguridad ciudadana
- ODR 3: Mejorar la gestión de las amenazas medio ambientales y de salud transfronterizas

Los ODR apoyan directamente las estrategias más amplias del Gobierno de los Estados Unidos (USG), incluyendo la Estrategia de Seguridad Nacional, la Estrategia para Abordar las Causas Fundamentales de la Migración en Centroamérica (RCS), y la Estrategia para la Gestión Colaborativa de la Migración (CMMS), junto con las estrategias específicas de la agencia y las prioridades de la administración. El alcance geográfico mantendrá un enfoque central en El Salvador, Guatemala y Honduras, pero también participará estratégicamente en México, Nicaragua y en otros países de la región sin una misión de USAID, incluyendo Costa Rica, Belice y Panamá. Sin embargo, la RDCS se centrará en los retos y oportunidades regionales que impulsan la migración irregular y que requieren soluciones y enfoques regionales. En concreto, la RDCS se centrará en aquellos retos y oportunidades de desarrollo que cumplan uno o más de los siguientes criterios:

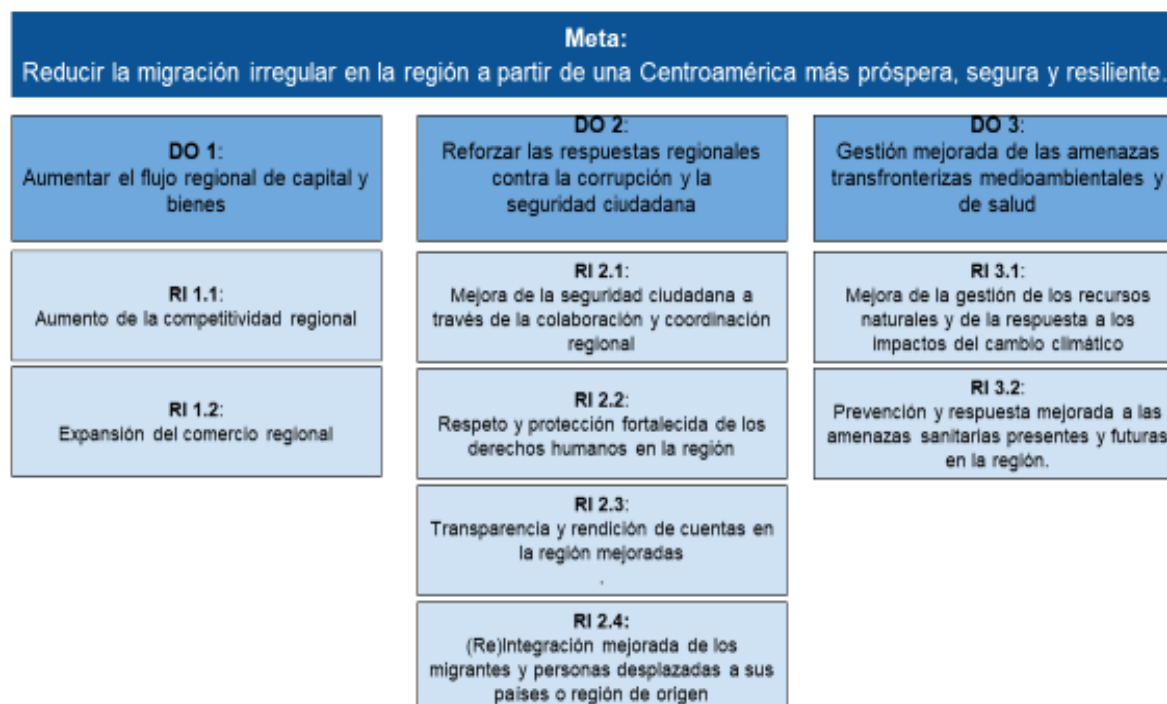
- Que sean de naturaleza transfronteriza y requieran una acción entre múltiples países para lograr un objetivo común;
- Que se beneficien de un enfoque de desarrollo similar en múltiples países;

- Que una misión bilateral identifique un reto u oportunidad, y determina que la mejor manera de abordarlo es a través de la programación regional;
- Que exista la necesidad u oportunidad de desarrollo que pueda ser apoyada a través de la programación regional en un país sin presencia; o
- Que exista la oportunidad de asociarse con una organización regional o una empresa del sector privado para aprovechar la asistencia o la experiencia para lograr un objetivo común en la región

La RDCS a lo largo de su desarrollo se implementará a través de la colaboración, desde el diseño de la actividad hasta su ejecución. Las misiones bilaterales en la región, USAID/Washington, otras agencias del Gobierno de los Estados Unidos, otros donantes, la sociedad civil y el sector privado, entre otros, aportarán información sobre el alcance y el enfoque de las actividades regionales en el marco de esta RDCS.

Marco de resultados

Meta: Reducir la migración irregular en la región a partir de una Centroamérica más próspera, segura y resiliente



Contexto de Desarrollo Regional

Según las últimas estimaciones, más de 400.000 residentes de Centroamérica abandonan sus comunidades cada año en busca de una vida mejor.¹ La mayoría de ellos recurren a canales irregulares para migrar y

¹ “The Complex Motivations and Costs of Central American Migration.” Migration Policy Institute November 2021. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-wfp-mit_migration-motivations-costs_final.pdf. El estudio estima 406 000 por año como promedio de 2016 a 2020 con los EE.UU. y otros países como su destino final. Esto es una estimación e incluye la migración a través de canales regulares e irregulares.

tienen como destino los Estados Unidos, a menudo migrando hacia el norte a través de México². El viaje es costoso y peligroso, y muchos terminan como retornados de México o Estados Unidos, creando un ciclo continuo de migración irregular y retornos. Desde enero de 2016, Estados Unidos ha expulsado a más de 400.000 centroamericanos que intentaban migrar de forma irregular, un promedio mensual de más de 6.000 individuos³. Aunque la mayoría de los migrantes irregulares centroamericanos proceden de El Salvador, Guatemala y Honduras, el flujo de población y los generadores de la migración afectan a todos los países centroamericanos, como también a México. Recientemente, se ha visto un aumento de los migrantes procedentes de Sudamérica, especialmente de Venezuela. Este punto fue puesto de manifiesto recientemente durante el lanzamiento de la Alianza para el Desarrollo en Democracia en octubre de 2021, por parte de los gobiernos de Panamá, Costa Rica, República Dominicana y Ecuador, con el fin de ayudar a abordar la migración irregular en la región a través del desarrollo sostenible, inclusivo y resiliente. Además, Estados Unidos y México se asociaron en 2017 para mejorar las oportunidades económicas en El Salvador, Guatemala y Honduras para los migrantes potenciales y en 2021, la vicepresidenta Harris supervisó un Memorando de Entendimiento entre USAID y la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) que busca abordar las causas fundamentales de la migración. El carácter regional del reto migratorio -y de las respuestas necesarias- también se puso de manifiesto en la Declaración de Los Ángeles sobre Migración y Protección adoptada en la Novena Cumbre de las Américas. Aunque las tendencias migratorias varían significativamente de un año a otro en respuesta a factores de empuje y de atracción, los principales factores de empuje de Cs Unidos, a menudo migrando hacia el norte a través de México.² El viaje es costoso y peligroso, y muchos terminan como retornados de México o Estados Unidos, creando un ciclo continuo de migración irregular y retornos. Desde enero de 2016, Estados Unidos ha expulsado a más de 400.000 centroamericanos que intentaban migrar de forma irregular, un promedio mensual de más de 6.000 individuos.³ Aunque la mayoría de los migrantes irregulares centroamericanos proceden de El Salvador, Guatemala y Honduras, el flujo de población y los generadores de la migración afectan a todos los países centroamericanos, como también a México. Recientemente, se ha visto un aumento de los migrantes procedentes de Sudamérica, especialmente de Venezuela. Este punto fue puesto de manifiesto recientemente durante el lanzamiento de la Alianza para el Desarrollo en Democracia en octubre de 2021, por parte de los gobiernos de Panamá, Costa Rica, República Dominicana y Ecuador, con el fin de ayudar a abordar la migración irregular en la región a través del desarrollo sostenible, inclusivo y resiliente. Además, Estados Unidos y México se asociaron en 2017 para mejorar las oportunidades económicas en El Salvador, Guatemala y Honduras para los migrantes potenciales y en 2021, la vicepresidenta Harris supervisó un Memorando de Entendimiento entre USAID y la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) que busca abordar las causas fundamentales de la migración. El carácter regional del reto migratorio -y de las respuestas necesarias- también se puso de manifiesto en la Declaración de Los Ángeles sobre Migración y Protección adoptada en la Novena Cumbre de las Américas. Aunque las tendencias migratorias varían significativamente de un año a otro en respuesta a factores de empuje y de atracción, los principales factores de empuje de Centroamérica son la falta de oportunidades económicas, la violencia, la mala gobernanza y prestación de servicios públicos, y la vulnerabilidad a las crisis climáticas.

En gran medida, las economías de la región siguen siendo informales y muy desiguales. El número de personas en puestos de trabajo dentro de la economía formal que reciben un salario suficiente para que la gente se mantenga arraigada en sus comunidades es muy inferior al número de personas que no

² The Complex Motivations and Costs of Central American Migration.” Migration Policy Institute November 2021. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-wfp-mit_migration-motivations-costs_final.pdf.

³ Calculado con los datos de la Organización Internacional de Migraciones. <https://mic.iom.int/webntmi/>

tienen un empleo. Este reto es especialmente grave para los jóvenes, las mujeres y los miembros de grupos marginados. El crecimiento económico se ve obstaculizado por los impedimentos estructurales a la inversión y la mala gobernanza. Además, los retos económicos se ven amplificadas por las amenazas sanitarias y medioambientales que ponen a prueba la capacidad de recuperación de las poblaciones de la región, un fenómeno que se ejemplifica mejor con la pandemia de COVID-19 (que dio lugar a un crecimiento negativo en la región) y con dos tormentas tropicales en noviembre de 2020 que devastaron comunidades y crearon una inseguridad alimentaria a nivel de crisis.

Las dos tormentas tropicales son también un ejemplo de que los efectos del cambio climático repercuten en la migración. El empeoramiento de las sequías puede devastar económicamente a las comunidades rurales y agrícolas hasta el punto en que los residentes decidan emigrar a los Estados Unidos en busca de mejores oportunidades. Más allá de las sequías, los fenómenos meteorológicos extremos en general son cada vez más frecuentes en la región y el nivel del mar está subiendo, lo que puede destruir los medios de subsistencia y actuar como poderosos factores de empuje hacia la migración irregular.

El retroceso democrático y la corrupción generalizada debilitan la gobernanza y socavan los avances en materia de oportunidades económicas, protección de los derechos humanos y seguridad ciudadana. Las empresas privadas citan la corrupción como un impedimento para la inversión, y la corrupción obstaculiza la capacidad de los gobiernos para proporcionar servicios básicos, lo que mina su eficacia para abordar los desafíos del desarrollo social y económico. Además, la debilidad de las instituciones democráticas, junto con la impunidad rampante, han disminuido la confianza de los ciudadanos en sus gobiernos y en la independencia de los sistemas judiciales. Las elecciones defectuosas, la opacidad del gobierno en la toma de decisiones, la desinformación generalizada y el autoritarismo populista han contribuido a la violencia en la región (por ejemplo, los disturbios políticos y la violencia en Nicaragua a partir de 2018), y los ciudadanos viven bajo la amenaza constante de las pandillas, la extorsión y el crimen transnacional. La mejora de la gobernanza y el aumento de la seguridad dentro de las comunidades resulta clave para generar esperanza en los ciudadanos de la región para que puedan acceder a los servicios públicos y moverse con seguridad en sus comunidades. Las mejoras en estos ámbitos también son fundamentales para atraer la inversión del sector privado.

Las poblaciones marginadas, como las mujeres y las niñas, los pueblos indígenas y afrodescendientes y la población de personas lesbianas, gays, bisexuales, transexuales, queer e intersexuales (LGBTQI+) son especialmente vulnerables a la discriminación y a los delitos de odio. Además, las poblaciones LGBTQI+ corren un mayor riesgo de contraer el VIH/SIDA. La violencia de género -incluyendo, pero sin limitarse a, la violencia de pareja, la violación, y el asesinato de mujeres y niñas por razones de género (femicidio)- junto con el tráfico sexual y laboral, obstaculizan significativamente la capacidad de las mujeres y las niñas para participar plenamente en la sociedad y contribuir a sus familias y comunidades. Las poblaciones vulnerables sometidas a la violencia o a la trata de personas a menudo carecen de un acceso suficiente a la justicia y a los servicios de protección. La capacidad de las fuerzas del orden para hacer frente a la violencia sexual, de género y doméstica sigue siendo un reto, y la violencia de género se ha visto exacerbada por la pandemia del COVID-19. La violencia de género también es un motor de la migración, y un mayor porcentaje de mujeres en Guatemala, El Salvador y Honduras citan la violencia como su principal razón para migrar en comparación con los hombres⁴.

Asimismo, los jóvenes se ven especialmente afectados por los problemas de desarrollo. Por ejemplo, aproximadamente una cuarta parte de la población joven (entre 15 y 24 años) de El Salvador, Guatemala y Honduras carece de empleo y además no está matriculada en la escuela o en programas de formación,

⁴ Análisis regional de género y desarrollo inclusivo. USAID. 2022.

una tendencia que afecta de manera desproporcionada a las mujeres jóvenes⁵. La mitad de la población de la región no termina la escuela secundaria, un indicador clave de la incapacidad de conseguir un empleo suficiente y de la probabilidad de emigrar de manera irregular⁶. A menudo los jóvenes son reclutados para que se unan a las pandillas, y la evidencia sugiere que la mayoría de ellos se unen cuando son menores de 18 años⁷. Los hombres jóvenes son las víctimas más comunes de los delitos contra la vida y la propiedad, y las mujeres jóvenes son las víctimas más comunes de la violencia sexual y física⁸. Los jóvenes también son los más propensos a migrar, con un estimado del 68 por ciento de los migrantes recientes de El Salvador, Guatemala y Honduras menores de 34 años⁹.

Además, las víctimas de la violencia a manos del Estado (por ejemplo, de la detención arbitraria de opositores y la violencia letal por parte de las fuerzas de seguridad contra manifestantes pacíficos en Nicaragua) o de organizaciones criminales, sufren violaciones sistemáticas de sus derechos ante la ley (incluyendo la reparación, la protección y el reconocimiento), y las poblaciones en movimiento (migrantes, desplazados, caravanas y retornados) corren un riesgo especial. Los activistas de derechos laborales, los defensores de los derechos humanos y del medio ambiente y los periodistas independientes se enfrentan habitualmente a la violencia y la intimidación. Las autoridades no suelen exigir responsabilidades a los autores de estos delitos y la aplicación de la legislación laboral es débil.

Enfoque Estratégico

La visión estratégica de USAID/E-CAM refleja una combinación de los objetivos programáticos regionales planificados con los objetivos delineados bajo la Estrategia para Abordar las Causas Fundamentales de la Migración en Centroamérica (RCS) y la Estrategia para la Gestión Colaborativa de la Migración (CMMS). **La meta consiste en reducir la migración irregular a partir de una Centroamérica más próspera, segura y resiliente.** Esto se logrará a través de programas regionales que aborden los retos de prosperidad económica, gobernanza y seguridad en la región, además de los retos medioambientales y de salud. Las actividades de la RDCS mantendrán su enfoque medular en El Salvador, Guatemala y Honduras.

Sin embargo, USAID también participará estratégicamente en México, Nicaragua y otros países de la región que no tienen una misión de USAID, incluyendo Costa Rica, Belice y Panamá, donde USAID/E-CAM se coordinará con las respectivas embajadas.

La RDCS de USAID/E-CAM se centrará en los retos y oportunidades regionales que impulsan la migración irregular y que requieren soluciones y enfoques regionales. En concreto, la RDCS se centrará en aquellos retos y oportunidades de desarrollo que cumplan uno o más de los siguientes criterios:

⁵ Estadísticas de la Organización Internacional del Trabajo. Si sólo se consideran las mujeres jóvenes, las estimaciones de datos oscilan entre el 38% y el 45% de esa población que está desempleada o matriculada en la escuela o en la formación profesional.

⁶ Cifra calculada a partir de los datos más recientes de la UNESCO sobre la tasa de finalización de la enseñanza secundaria superior, ponderados por las cifras de población de los países del Banco Mundial.

⁷ “Una Mirada A Las Juventudes Expuestas A La Violencia En El Norte De Centro América.” Infosegura, 2020. <https://infosegura.org/wp-content/uploads/2020/06/Resiliencia-1oct20.pdf>. Véase la nota 2, la mitad de los miembros de pandillas encuestados en El Salvador se unieron a la edad de 15 años o menos. El 76% se unió antes de los 18 años. En promedio, los hombres se unieron a los 15,6 años y las mujeres a los 18,3 años.

⁸ “Una Mirada A Las Juventudes Expuestas A La Violencia En El Norte De Centro América.” Infosegura, 2020.

<https://infosegura.org/wp-content/uploads/2020/06/Resiliencia-1oct20.pdf>

⁹ “The Complex Motivations and Costs of Central American Migration.” Migration Policy Institute, November 2021. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-wfp-mit_migration-motivations-costs_final.pdf

- Que sean transfronterizos y requieran una acción entre múltiples países para lograr un objetivo común;
- Que se beneficien de un enfoque de desarrollo similar en múltiples países;
- Que una misión bilateral identifique un reto u oportunidad, y determina que la mejor manera de abordarlo es a través de la programación regional;
- Que exista una necesidad u oportunidad de desarrollo que puede ser apoyada a través de la programación regional en un país sin presencia; o
- Que exista la oportunidad de asociarse con una organización regional o una empresa del sector privado para aprovechar la asistencia o experiencia para lograr un objetivo común en la región.

USAID/E-CAM colaborará en todas las iniciativas y actividades que contribuyan a esta RDCS, con las misiones bilaterales, USAID/Washington y otras partes interesadas de la región para diseñar soluciones más efectivas y apropiadas a los desafíos de desarrollo que enfrenta la región, -como son el retroceso democrático, delincuencia e inseguridad, corrupción, mala gobernanza, crecimiento económico atrofiado y amenazas climáticas y sanitarias- ya que cada uno de ellos tiene componentes regionales que USAID/E-CAM puede abordar reconociendo plenamente que la colaboración continua con las partes interesadas, y con las misiones bilaterales en particular, es clave para alcanzar dichos objetivos. Además, USAID/E-CAM también buscará oportunidades y puntos de entrada para promover las prioridades del Gobierno de los Estados Unidos con los gobiernos de la región siempre que sea posible y en estrecha colaboración con las misiones bilaterales.

Las limitaciones regionales al crecimiento económico incluyen una débil integración económica y una red energética regional obsoleta además de un comercio ineficiente y costoso, las cuales se combinan para impedir el crecimiento, la inversión y el empleo. Los impedimentos a la seguridad ciudadana incluyen la falta de coordinación entre los gobiernos, lo que ha permitido el crecimiento de las redes de delincuencia regional (es decir, redes de pandilleros que abarcan varios países y redes criminales centradas en el tráfico). Del mismo modo, el establecimiento de redes regionales para coordinar la detección y sistemas de respuesta podrían prevenir o mitigar los abusos a los derechos humanos y la corrupción. Debido al retroceso democrático en la región, la programación regional se centrará en el apoyo a las redes regionales de la sociedad civil y los medios de comunicación para contrarrestar la corrupción y los abusos a los derechos humanos. Sin embargo, la Misión aspira, en estrecha colaboración con las misiones bilaterales, a poder identificar las oportunidades y la programación potencial que también podría apoyar a las entidades gubernamentales pertinentes y promover las prioridades del Gobierno de los Estados Unidos en estas áreas. Las poblaciones móviles son especialmente vulnerables a la delincuencia, a los abusos a sus derechos humanos y la migración irregular, y serán un objetivo demográfico de la programación. Esto incluirá una mejor coordinación para la recepción y reintegración de los retornados, especialmente en las comunidades de acogida, así como para identificar y ayudar a la integración de los desplazados que buscan reasentarse en terceros países

Las amenazas transfronterizas medioambientales y de salud son también cuestiones regionales que se prestan a soluciones regionales de USAID/E-CAM. Los gobiernos centroamericanos necesitan datos mejorados sobre el clima para fundamentar las políticas y acciones de respuesta al cambio climático. Los recursos naturales compartidos, como las cuencas hidrográficas, la pesca y los bosques, también deben gestionarse mejor para lograr el desarrollo sostenible a largo plazo de la región y la preservación de la biodiversidad frente al cambio climático. Al igual que las amenazas medioambientales, la prevalencia del VIH y la lucha constante de la región contra los riesgos sanitarios emergentes como el COVID-19 también amenazan el progreso de la región. Es necesario reforzar la coordinación regional de los sistemas sanitarios y la capacidad de detección para prevenir y mitigar las pandemias y brotes presentes y futuros.

La hipótesis de desarrollo en la que se basa la RDCS es:

*SI las partes interesadas de toda la región colaboraran para ofrecer oportunidades económicas, contrarrestar la corrupción, mejorar la seguridad y hacer frente a las amenazas para la salud y el medio ambiente, **ENTONCES** la región estaría mejor posicionada para mitigar las causas fundamentales de la migración irregular, de modo que menos centroamericanos tengan que abandonar sus familias, comunidades y países en busca de oportunidades más prometedoras.*

Alineación estratégica del Gobierno de los Estados Unidos

La RDCS de USAID/E-CAM apoya múltiples estrategias y prioridades del Gobierno de los Estados Unidos. Entre ellas se encuentran la Estrategia Provisional de Seguridad Nacional del Gobierno de los Estados Unidos de América, la CRS, la CMMS, el Llamado a la Acción, el Plan de Financiación de la Acción Climática, el Marco de Financiación del Desarrollo, Voces y la Estrategia de los Estados Unidos contra la Corrupción. Además, la RDCS apoya directamente las estrategias específicas de USAID: Centroamérica Local, Estrategia Climática, Enfoque Estratégico para Contrarrestar la Corrupción en el Norte de Centroamérica, Política de Participación del Sector Privado, Política de Crecimiento Económico, Estrategia Digital, Iniciativa de Nuevas Alianzas y la iniciativa de Diversidad, Equidad, Inclusión y Accesibilidad.

Compromiso del Sector Privado

La inversión, el crecimiento del sector privado y el apalancamiento de los recursos del sector privado para fines de desarrollo serán cruciales para proporcionar más oportunidades económicas y empleo en la región. USAID/E-CAM involucrará al sector privado para atraer empresas interesadas en trabajar en Centroamérica y México, o que ya trabajan en Centroamérica y México y están interesadas en expandirse. La mayoría de las grandes empresas enfocan la estrategia de forma regional y están interesadas en invertir en la región para llegar a nuevos mercados, protegerse de las fluctuaciones bilaterales o establecer cadenas de suministro que aprovechen las ventajas comparativas de los países más cercanos. Con este fin, la programación regional de USAID/E-CAM atraerá a empresas e inversores internacionales para que establezcan o amplíen sus operaciones en Centroamérica y México. Este compromiso también apoyará el Llamado a la Acción que la vicepresidenta Harris lanzó en mayo de 2021, para que las empresas inviertan en El Salvador, Guatemala y Honduras. Del mismo modo, los programas de USAID/E-CAM involucrarán al sector privado y a los inversores institucionales en el marco de esta RDCS, para la creación de fondos de inversión destinados a iniciativas regionales como un fondo de infraestructura regional o un fondo de seguro climático y para aumentar el acceso al crédito en asociación con la Corporación Financiera de los Estados Unidos para el Desarrollo (DFC). Las empresas que adopten un enfoque regional en la producción y los inversores financieros que deseen aportar capital a la región serán socios importantes dentro del marco de la RDCS.

Además, en septiembre de 2021, USAID/E-CAM publicó una adenda a su Declaración del Programa Anual centrada específicamente en las asociaciones con el sector privado, para aprovechar las ideas innovadoras y los recursos apalancados que el sector privado puede aportar. A través de este programa plurianual y multisectorial la Misión se asociará con el sector privado para financiar conjuntamente actividades que aumenten el impacto sostenible de los programas de ayuda al desarrollo de USAID en El Salvador y dentro de la región de El Salvador, Guatemala y Honduras. La adenda requiere la financiación de los socios interesados (prefiriendo a los que aporten más que la contribución de USAID) e incorpora un proceso de co-creación para que USAID y el sector privado diseñen juntos las intervenciones para abordar las causas fundamentales de la migración. Del mismo modo, USAID/E-CAM emitió una adenda sobre innovaciones en el marco de la Declaración del Programa Anual, que

solicita soluciones innovadoras para los impulsores de la migración irregular en El Salvador, Guatemala, Honduras, México y Nicaragua. Las innovaciones propuestas pueden provenir de innovadores de cualquier sector, incluido el sector privado, siempre que aborden los factores de la migración.

Localización

La RDCS promoverá el objetivo de la Agencia de localizar y aumentar las adjudicaciones a los socios locales. USAID/E-CAM aprovechará las iniciativas de la Agencia como la Iniciativa de Nuevas Alianzas (NPI) y Centroamérica Local, y en la medida de lo posible, buscará organizaciones de la región de Centroamérica para implementar la programación planificada bajo la RDCS, ya sea como ejecutores principales o como sub-adjudicatarios. Las actividades bajo esta RDCS aprovecharán la experiencia y los recursos de Centroamérica y México, utilizarán a los socios centroamericanos y mexicanos como adjudicatarios principales y sub-adjudicatarios, y proporcionarán servicios de desarrollo de capacidades a los socios centroamericanos y mexicanos para que puedan asociarse con el Gobierno de los Estados Unidos y ampliar su trabajo en la región.

Instituciones, Donantes y Coordinación Regionales

Según los datos de asistencia oficial para el desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, entre 2015 - 2019, Estados Unidos fue el principal donante en la región de Centroamérica y México, seguido por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Alemania y la Unión Europea (UE). Las principales áreas de financiación de los donantes en la región fueron la educación, la salud, el agua, el gobierno, la sociedad civil y el crecimiento económico. Sin embargo, los sectores prioritarios para los donantes que operan en varios países varían según el país. Por ejemplo, Alemania se centra en el medio ambiente en Guatemala; la democracia, la gobernanza y el medio ambiente en México; y la juventud en El Salvador. Esta falta de coherencia regional supone una oportunidad para que el Gobierno de los Estados Unidos utilice su poder de convocatoria para desarrollar enfoques más coordinados de los retos regionales y aprovechar los recursos a través de los organismos de coordinación regionales existentes. Entre los foros multilaterales importantes para coordinar las iniciativas de crecimiento económico se encuentran la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA, una sub-organización del Sistema de Integración Centroamericana - SICA), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). Además, la coordinación de donantes de USAID/E-CAM, especialmente con el Banco Mundial y el BID, proporcionará vías para potenciar la programación del crecimiento económico.

A medida que USAID/E-CAM implemente actividades en el marco de esta RDCS, la Misión buscará oportunidades para coordinar y aprovechar los recursos de los donantes en áreas de alineación mutua para reducir efectivamente la migración irregular. Las asociaciones trilaterales también ofrecen oportunidades para aprovechar los recursos de los donantes a manera de abordar las causas fundamentales de la migración irregular y aumentar el impacto de nuestra programación en la región. México, en particular, será un valioso socio en los esfuerzos trilaterales y USAID/E-CAM ampliará la sólida relación que USAID tiene con la AMEXCID (Agencia de Desarrollo de México) para desarrollar la programación trilateral en la región.

USAID/E-CAM reforzará los esfuerzos de coordinación con los donantes y las misiones bilaterales en la región durante la vigencia de la RDCS, incluyendo el intercambio de información y enfoques eficaces.

Esfuerzos Interinstitucionales y Colaboración de USAID

La coordinación y colaboración interinstitucional se dirigen principalmente a nivel bilateral (es decir, para los países de la región con presencia de USAID, la Misión bilateral de USAID dirige la coordinación interinstitucional). Para los países en los que no hay presencia de USAID, USAID/E-CAM se coordinará con los representantes de las embajadas según sea necesario. Sin embargo, en temas específicos, por ejemplo, el aumento al acceso a las visas H2 desde Centroamérica o la lucha contra la corrupción en toda la región, USAID/E-CAM se coordinará con las misiones bilaterales y la interagencia regional que trabaja en esas áreas temáticas.

A nivel regional, USAID/E-CAM coordina a un grupo de trabajo interinstitucional para coordinar los esfuerzos comerciales, que incluye al Representante de Comercio de los Estados Unidos, a la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos, al Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, al Departamento de Comercio (incluido su Programa de Desarrollo del Derecho Comercial) y al Departamento de Estado. Del mismo modo, USAID/E-CAM se coordina con la interagencia, principalmente con el Departamento de Estado y el Departamento de Seguridad Nacional en toda la región respecto de los retornados y otras iniciativas políticas de alto nivel del Gobierno de Estados Unidos relacionadas con la migración irregular. Juntos, la interagencia se centra en la recepción digna y la reintegración de los migrantes retornados para evitar la migración irregular y los intentos repetidos (es decir, múltiples) de migración irregular. El objetivo es que la migración se produzca de forma legal, segura y ordenada.

La Misión también mantiene sólidas relaciones y coordina regularmente con las demás agencias del Gobierno de los Estados Unidos en temas bilaterales en El Salvador. Por ejemplo, en 2022 se formó un grupo de trabajo interinstitucional sobre política climática para coordinar las prioridades y los compromisos en materia de cambio climático. Existe un Grupo de Trabajo de Prosperidad que se centra en el crecimiento económico bilateral y en cuestiones de transparencia financiera, y un Grupo de Trabajo Regional sobre Comercio y Fronteras dirigido por USAID/CAM que colabora para abordar y mejorar las cuestiones relacionadas con el comercio internacional en Guatemala, Honduras y El Salvador. Durante los próximos cinco años, USAID, el Departamento de Estado (DoS), el Departamento de Comercio y la DFC trabajarán juntos a través de este grupo para ofrecer importantes oportunidades a los inversores interesados en El Salvador, proporcionar financiación para proyectos de inversión a gran escala y ayudar al gobierno con sus capacidades de gestión de las finanzas públicas. La DFC ha expresado su interés en establecer su presencia regional en El Salvador para avanzar en su cartera en el Triángulo Norte. Asimismo, para las cuestiones relacionadas con la seguridad ciudadana, existe un grupo de trabajo interinstitucional de aplicación de la ley que facilita la cooperación entre USAID, el DoS, el Departamento de Justicia, la Oficina Federal de Investigaciones y otros. Estas agencias trabajarán juntas para ayudar al gobierno y a los actores de la sociedad civil salvadoreña a implementar un enfoque integral que prevenga el crimen violento en la sociedad salvadoreña y mejore la efectividad del sistema de justicia salvadoreño.

Bajo esta RDCS, USAID/E-CAM explorará una coordinación interagencial más amplia y regional en los Objetivos de Desarrollo Regional, trabajando estrechamente con las Misiones bilaterales de USAID en la región a través de la estructura de coordinación reforzada de USAID/E-CAM.

Objetivo de Desarrollo Regional (ODR) 1: Aumentar el flujo regional de Capital y Bienes

Contexto

Aunque son múltiples los factores que impulsan la migración fuera de la región de Centroamérica y México, la gran mayoría de los que piensan en emigrar citan razones económicas como su motivo para hacerlo. Según una encuesta de hogares del Instituto de Política Migratoria de noviembre de 2021 en El Salvador, Guatemala y Honduras, el 92 por ciento de los que estaban considerando emigrar citaron razones económicas como el factor principal de motivación para emigrar, y un número sustancialmente menor de encuestados atribuyó su decisión a la violencia y la inseguridad, la reunificación familiar o el clima y el medio ambiente¹⁰. Según se ha señalado anteriormente, los jóvenes sufren de manera desproporcionada la falta de oportunidades económicas, y por lo tanto son mucho más propensos a emigrar a través de canales irregulares que otros grupos etáreos. Además, la situación económica de las mujeres también es más precaria que la de los hombres, lo que puede ser una razón subyacente de las crecientes tasas de migración irregular de las mujeres que se han observado en los últimos años. En toda la región, las mujeres ganan menos que los hombres, están empleadas en trabajos de menor productividad, tienen tasas de desempleo más altas y menos acceso a la financiación, y en general se encuentran en una situación económica mucho menos estable que los hombres¹¹.

El crecimiento económico per cápita en la región en los últimos 10 años es un tercio de la media en otros países de renta media-baja¹² y una parte importante de la población está subempleada o trabaja en la economía informal, lo que les deja sin ingresos constantes o suficientes y sin ninguna red de seguridad. Estas condiciones se combinan para empujar a la gente a emigrar en busca de mejores oportunidades¹³. Además, la pandemia del COVID-19 y los desastres naturales, como las tormentas tropicales Eta e Iota, que afectaron a la región en 2020¹⁴, agravaron aún más los problemas de desarrollo y han dejado a millones de personas en situación de crisis e inseguridad alimentaria. En 2020, las economías de la región de Centroamérica y México se contrajeron en promedio un 8 por ciento, más del doble del promedio mundial¹⁵.

El comercio y la inversión son fundamentales para el crecimiento económico regional, las oportunidades y el empleo. Históricamente, Estados Unidos ha sido el principal socio exportador de Centroamérica y México, una relación que se vio reforzada con la firma del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y la República Dominicana (CAFTA-DR) en 2005 (nótese que México, Belice y Panamá no forman parte del CAFTA-DR). Sin embargo, después de Estados Unidos, los países centroamericanos comercian principalmente entre ellos, como puede verse en la figura 1 que aparece a

¹⁰ "The Complex Motivations and Costs of Central American Migration". Instituto de Políticas Migratorias Noviembre 2021. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-wfp-mit_migration-motivations-costs_final.pdf

¹¹ Análisis Regional de Género y Desarrollo Inclusivos. USAID. 2021.

¹² World Bank Data. Incluye El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y Belice.

¹³ The Atlantic Council. The Role of the Private Sector in Catalyzing Inclusive Economic Opportunities in the Northern Triangle. Marzo 2021. <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/the-role-of-the-private-sector-in-catalyzing-inclusive-economic-opportunities-in-the-northern-triangle/>

¹⁴ U.S. Strategy for Engagement in Central America. Congressional Research Service. <https://sgp.fas.org/crs/row/IF10371.pdf>

¹⁵ Datos del FMI World Economic Outlook

continuación¹⁶. La facilitación del aumento del comercio intrarregional y de la competitividad puede aportar importantes beneficios al crecimiento del PIB y del empleo.

A pesar del crecimiento positivo de las exportaciones en la última década, Centroamérica y México están rezagados con respecto a otros mercados comparables en el mundo. Desde 2010, el volumen de las exportaciones de la región ha tenido un crecimiento medio del 2,3 % anual. La misma cifra para todos los mercados emergentes y las economías en desarrollo es casi el doble, con un 4,2 por ciento¹⁷. Los cuellos de botella en el transporte y la logística, las medidas aduaneras unilaterales y los procedimientos transfronterizos a menudo constituyen una gran carga para el comercio intrarregional de bienes. Además, las economías centroamericanas están por debajo de otros países de América Latina y el Caribe en términos de valor agregado a las exportaciones¹⁸, lo que significa que las exportaciones tienen un valor agregado relativamente bajo en comparación con los vecinos de América Latina y del Caribe. Persisten tendencias similares en la inversión. Desde 2010, la inversión anual como porcentaje del PIB ha sido, en promedio, del 23% en Centroamérica y México, en comparación con el 32% en los mercados emergentes y las economías en desarrollo¹⁹.

Gráfico 1: Porcentaje de exportaciones a EE.UU. e intrarregionales



Fuente: Banco Mundial

¹⁶ Datos extraídos de la base de datos World Integrated Trade Solution del Banco Mundial. Basados en el valor de las exportaciones. Todos los datos son de 2019 excepto Panamá, que solo estaba disponible para 2017. [Wits.worldbank.org](https://wits.worldbank.org)

¹⁷ Datos tomados de la base de datos de Perspectivas de la Economía Mundial del Fondo Monetario Internacional. El volumen de las exportaciones mide únicamente la cantidad de bienes y servicios (es decir, los precios se mantienen constantes).

¹⁸ “Panorama del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe” CEPAL, 2020.

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46614/1/S2000804_en.pdf. Ver figura 5.

¹⁹ Datos extraídos de la base de datos de Perspectivas de la Economía Mundial del Fondo Monetario Internacional.

Hipótesis de Desarrollo y Justificación Regional

Los esfuerzos regionales para aumentar el flujo regional de capital y bienes abordarán los principales retos que rodean el flujo de bienes y de capital en la región. La teoría del cambio en la que se basa este Objetivo de Desarrollo Regional (ODR) es la siguiente:

*SI las partes interesadas de la región, incluido el sector privado, colaboraran más para mejorar el acceso a la financiación, fortalecer las cadenas de valor transfronterizas y ampliar el comercio regional, **ENTONCES** el flujo de capital y de bienes aumentaría haciendo que los mercados regionales sean más competitivos y, por lo tanto, proporcionará mayores oportunidades económicas para los centroamericanos dentro de la región.*

Este ODR aborda la falta de oportunidades económicas dentro de la región como motor de la migración. Se centra en el flujo de bienes y capitales hacia la región y dentro de ella. El ODR 1 facilitará las inversiones que permitan la integración regional. Por ejemplo, las inversiones relacionadas con el comercio y las industrias logísticas. El ODR 1 también desarrollará productos de financiación e inversión que sean regionales y requieran economías de escala para ser comercialmente viables, como un fondo regional de infraestructuras o un mecanismo regional de seguros contra el cambio climático. Los programas del ODR 1 mejorarán las redes regionales de la cadena de valor al vincular la producción, distribución y comercialización complementarias y mejorarán la cooperación transfronteriza entre las partes interesadas públicas y privadas. Por último, este ODR facilitará y agilizará el comercio dentro de la región y en los mercados mundiales, mejorando así la integración entre las economías centroamericanas fomentando así el crecimiento regional.

Gestión de Riesgos del Cambio Climático para el ODR 1

El cambio climático tendrá un impacto potencial de moderado a alto en este ODR. Los impactos del cambio climático amenazan la infraestructura física de las fronteras, el transporte y el flujo de mercancías dentro de los países, y los productos agrícolas de la región. Existe una capacidad de adaptación a los riesgos climáticos diferenciada entre los países, que va de baja a moderada, y una baja capacidad del sector privado y de las asociaciones de transportistas para adaptar sus sistemas debido al cambio climático. Los pequeños productores y las micro y pequeñas empresas no tienen los recursos necesarios para hacer frente a las pérdidas financieras, mientras que las empresas multinacionales tienen mayor capacidad. El objetivo del ODR 1 es aumentar el flujo regional de capital y bienes para ayudar al sector privado de la región (incluidos los pequeños productores) para que aumenten su producción, ventas, capacidad de exportación e importación y el acceso a la financiación para reforzar su resiliencia ante las perturbaciones negativas, como las causadas por el cambio climático. Sin embargo, como los sectores específicos de este ODR aún no se han definido explícitamente, durante la fase de diseño de la actividad la Misión volverá a examinar estos posibles riesgos y oportunidades climáticas y los incorporará cuando sea pertinente.

Resultado intermedio (RI) 1.1 Aumento de la competitividad regional

Resumen

El RI 1.1 contribuye al objetivo de mejorar la competitividad de las cadenas de valor regionales integradas, que apoya a las empresas y promueve el desarrollo y la exportación de productos de alto valor, mejorando así el acceso a los mercados internacionales. Este RI aumentará la cantidad de

inversiones en la región atrayendo y asociándose con los poseedores de capital internacional para promover la inversión en sectores prioritarios en Centroamérica y en México donde existan oportunidades. Asimismo, las actividades de este RI buscarán desarrollar productos de financiación e inversión que requieran economías de escala regionales para ser comercialmente viables, como un fondo regional de infraestructuras o un mecanismo regional de seguros contra el cambio climático, con el fin de liberar capital para los inversores regionales.

Este RI identificará las industrias que podrían ser más competitivas en una cadena de valor regional integrada y desarrollará esa cadena de valor a fin de fomentar una mayor competitividad empresarial. Se determinarán los sectores y empresas específicas mediante un análisis exhaustivo del potencial regional (por ejemplo, el potencial de los productores de insumos en un producto específico en Honduras para vincularse con los procesadores de Guatemala y El Salvador y producir un producto final). En última instancia, las actividades previstas conectarán las capacidades de producción, distribución y comercialización de los países para aprovechar las sinergias y mejorar la cooperación transfronteriza entre las partes interesadas, tanto públicas como privadas, para impulsar la producción regional de productos de alto valor agregado. El aumento de la productividad y la competitividad de las empresas debería contribuir a incrementar las oportunidades de empleo, especialmente para los jóvenes, en toda la región. Con la previsión de que se asignarán fondos regionales a USAID/E-CAM destinados a energías limpias y servicios energéticos modernos, el RI 1.1 también permitirá iniciativas para desarrollar y fortalecer las redes energéticas en la región y mejorar el clima de inversión.

Otros Actores del Desarrollo

En el marco del RI 1.1, USAID colaborará estrechamente con el sector privado, incluyendo la divulgación entre las empresas estadounidenses, para atraer financiación para la inversión en la región y apoyar la armonización de políticas. El análisis preliminar sugiere que existen oportunidades de inversión regional a gran escala para mejorar la infraestructura y combatir el cambio climático. Entre los posibles actores del sector privado que pueden aportar capital regional para dichas oportunidades se encuentran los inversores de impacto, los fondos de pensiones, la diáspora y las instituciones financieras de desarrollo. USAID buscará alianzas con estos y otros actores para avanzar en el RI 1.1. Además, los bancos de desarrollo y los organismos de coordinación económica regional serán cruciales para desbloquear más capital para la región, fomentar las cadenas de valor regionales y coordinar las iniciativas económicas. El BID proporciona financiación y servicios de desarrollo empresarial a lo largo de la región y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) ofrece créditos a las pequeñas empresas. Por último, CEPAL y SIECA son organizaciones regionales que pueden ayudar a coordinar la integración económica regional.

Nuevas Orientaciones desde la RDCS Anterior

Anteriormente, USAID/E-CAM se basó en los programas de la Autoridad de Crédito para el Desarrollo en El Salvador, Guatemala y Honduras para promover la inversión en la región. En el futuro, la Misión buscará opciones de financiación regional a mayor escala para atraer inversores a Centroamérica. Para las intervenciones centradas en la mejora de las exportaciones de las empresas, USAID/E-CAM apoyará las cadenas de valor que sean regionales y en las que cada país tenga una ventaja comparativa en las diferentes etapas de la producción. En el marco de la estrategia RDCS previa, las intervenciones similares se centraban en las cadenas de valor regionales, pero sin concentrarse en las ventajas comparativas de cada país que pudieran fortalecer toda la cadena de valor regional (es decir, el trabajo anterior impulsaba la productividad de las empresas que trabajaban en la misma cadena de valor, pero carecía de visión para fortalecer toda la cadena de valor regional al trasladar algunos procesos de

producción de un país a otro). Este nuevo enfoque dará lugar a una mayor integración económica regional junto con la producción de productos de mayor valor para la exportación.

RI 1.2 Expansión del comercio regional

Resumen

El RI 1.2 reducirá las barreras comerciales regionales que erosionan la competitividad de los bienes y servicios de la región y dificultan la capacidad de las empresas para conectarse a las cadenas de valor globales al tiempo que mejorará la infraestructura comercial. La programación del RI mejorará los puertos y los puestos fronterizos terrestres en El Salvador, Honduras y Guatemala, y mejorará los procesos de exportación en toda la región, haciéndolos más eficientes, armonizados y menos onerosos para los exportadores. La mejora de los puertos regionales, concretamente en Guatemala y Honduras, es una prioridad del gobierno anfitrión y, dado que la mayoría de las exportaciones salvadoreñas viajan por tierra a los puertos guatemaltecos y hondureños, la integración regional es crucial para la competitividad. Las actividades se centrarán en una infraestructura de instalaciones eficiente, sistemas modernos de tecnología de la información, procesos transparentes y predecibles, y reglamentos y normas armonizados para productos y servicios. Se ampliará la digitalización y la modernización de los procesos mediante la vinculación de la información de los organismos gubernamentales sobre el registro de importaciones y exportaciones para agilizar los procesos fronterizos y permitir el comercio electrónico. Además, el tráfico ilegal de fauna y flora silvestres y otros recursos naturales (por ejemplo, plantas, minerales, etc.) suele estar asociado al tráfico ilegal de estupefacientes, armas y personas en las fronteras, y este RI ofrece la oportunidad de incorporar el seguimiento de los movimientos transfronterizos ilícitos en la región de Centroamérica y México²⁰. Así mismo, las intervenciones colaborarán con los Comités Nacionales de Facilitación del Comercio en El Salvador, Honduras y Guatemala a fin de trabajar con el sector privado en la identificación de los obstáculos al comercio y apoyar al sector privado con los requisitos aduaneros para que puedan exportar sus productos más rápidamente.

La programación para ampliar el comercio regional centrará sus esfuerzos en el cumplimiento del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio (OMC-AFC) y de los acuerdos comerciales regionales, como el Tratado de Libre Comercio entre EEUU y Centroamérica-RD (CAFTA-DR) por parte de los países centroamericanos. Las actividades trabajarán con las autoridades comerciales centroamericanas de Guatemala, Honduras, El Salvador y México, para reforzar el cumplimiento de los países respecto de estos acuerdos (por ejemplo, en materia de transparencia y simplificación y mejora de las leyes, reglamentos y procedimientos) para ayudar a los exportadores e importadores de la región a aprovechar sus beneficios.

Otros Actores de Desarrollo

En el marco del RI 1.2, USAID colaborará estrechamente con las autoridades fronterizas, incluidas las autoridades aduaneras y portuarias, de América Central, especialmente las de El Salvador, Guatemala y Honduras, para aplicar reformas, mejorar los procesos y adoptar tecnologías que faciliten y agilicen el comercio en la región. La coordinación con las autoridades fronterizas para aplicar políticas y procedimientos regionales armonizados se realizará en estrecha colaboración y compromiso con las misiones bilaterales. Como parte de este esfuerzo, las actividades colaborarán con SIECA y CEPAL para coordinarse con las diferentes autoridades comerciales gubernamentales de la región. También existen oportunidades de colaboración en materia de comercio con otros donantes. El BID y la UE, en particular,

²⁰ Análisis de la Biodiversidad Regional y Bosques Tropicales (FAA 118/119). USAID. 2022.

son los principales donantes de la región que dedican fondos destinados a mejorar el transporte y el almacenamiento en la región (sobre todo en Honduras).

El Salvador, Guatemala y Honduras también tienen Comités Nacionales de Facilitación del Comercio que aplican una serie de acuerdos encaminados a la actualización de los procedimientos de gestión aduanera y fronteriza. El RI 1.2 apoyará estos comités como foros en los que los sectores público y privado puedan debatir y acordar iniciativas comunes de facilitación del comercio y promover políticas comerciales y de regulación.

Nuevas Orientaciones con respecto de la RDCS Anterior

Las iniciativas relativas a la facilitación del comercio en el marco de la RDCS anterior se centraban principalmente en los pasos fronterizos físicos entre El Salvador, Guatemala y Honduras. En el futuro, USAID/E-CAM se basará en los éxitos anteriores en los cruces fronterizos, pero ampliará el enfoque a los puertos marítimos, los aeropuertos y las instalaciones de compensación, y a la mejora de la eficiencia comercial a través de procedimientos integrados previos a la llegada, procesos digitalizados de registro y declaración de productos, y sistemas tecnológicos interconectados. USAID/E-CAM seguirá desarrollando la Academia Regional de Facilitación del Comercio y Gestión de Fronteras con socios regionales para aumentar la capacidad y la profesionalidad del personal encargada de la gestión de fronteras y del sector privado, así como de la aplicación de procedimientos estándar en toda la región.

ODR 2 Reforzar las respuestas regionales contra la corrupción y la Seguridad ciudadana

Contexto

El retroceso democrático, la mala gobernanza y la inseguridad amenazan la vida de los centroamericanos, impiden la inversión y las oportunidades económicas, y dejan a los residentes sin la esperanza de un futuro mejor, lo que les impulsa a emigrar a Estados Unidos. Guatemala, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, Costa Rica y Belice se encuentran en el 20 por ciento de los países del mundo con las tasas de homicidio más altas²¹. Similarmente, El Salvador, Belice, México, Guatemala, Honduras y Nicaragua están en la mitad más baja (o el tercio más bajo) en el listado de países ordenados por indicadores claves de corrupción, gobernanza y la ley del orden²². Como se mencionó anteriormente, tanto los jóvenes como las mujeres son especialmente vulnerables a la delincuencia y la inseguridad, tanto como víctimas y como perpetradoras.

Las crecientes tendencias autoritarias en ciertas partes de la región están exacerbando los desafíos en materia de gobernabilidad y seguridad. En Nicaragua, el gobierno sigue reprimiendo a la oposición política, a los medios de comunicación y a la sociedad civil. En relación con la tendencia al autoritarismo, los abusos a los derechos humanos son cada vez más frecuentes en la región. El uso excesivo de la fuerza por parte de la policía y el uso del ejército para la seguridad pública son prácticas comunes en la región y a menudo ocurren con impunidad. La pandemia del COVID-19 ha agravado aún más estos abusos.

²¹ Según las últimas estadísticas de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2018).

²² La clasificación de la corrupción procede del Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional. Las clasificaciones de gobernanza y Estado de Derecho proceden de los Indicadores Mundiales de Gobernanza del Banco Mundial. Nota: los datos de Belice no están disponibles para el Índice de Percepción de la Corrupción.

Las poblaciones que se desplazan por la región (migrantes, desplazados, retornados y caravanas) son especialmente vulnerables a la violación de sus derechos humanos y a la trata de personas, y corren un mayor riesgo de migrar o volver a migrar a los Estados Unidos. La mayoría de los migrantes centroamericanos que llegan a los Estados Unidos proceden de El Salvador, Guatemala y Honduras, y viajan hacia el norte a través de México. Sin embargo, la región también es un punto de tránsito para los migrantes (principalmente cubanos y haitianos) que viajan a Estados Unidos desde Sudamérica, especialmente un número creciente de venezolanos²³. Entre enero de 2020 y agosto de 2021, la tasa de retorno a El Salvador, Guatemala y Honduras fue, en promedio, de unos 8.000 retornados por mes (desde todos los países, incluido los EE.UU.). El número mensual de detenciones de ciudadanos de El Salvador, Guatemala y Honduras en la frontera suroeste de EE.UU. se multiplicó por más de diez durante el mismo periodo de tiempo (enero de 2020 a agosto de 2021), pasando de 8.200 a 87.700, con una media de 34.000 al mes²⁴. El Instituto de Política Migratoria estima que el número total de personas que intentan emigrar desde El Salvador, Guatemala y Honduras cada año durante los últimos cinco años es de aproximadamente 406.000 y la mayoría de los migrantes son menores de 34 años²⁵. Aunque la migración es un fenómeno abrumadoramente masculino, en la última década se ha producido un aumento constante en el número de mujeres migrantes. La brecha de género se ha ido cerrando tanto en los retornos como en las detenciones.²⁶

Además, desde 2015 toda la región de Centroamérica y México ha visto un aumento sustancial de nuevos desplazados por año - pasando de aproximadamente 270 000 en 2015 a 1,7 millones en 2020 (véase la figura 2 a continuación) - debido a la continua falta de oportunidades y la violencia que asolan la región, así como a los choques que incluyen el COVID-19, los eventos climáticos extremos como el huracán Eta y Iota en 2020, y la agitación política en Nicaragua a partir de abril de 2018²⁷. Comparativamente, las consecuencias económicas del desplazamiento también son más graves para las mujeres que para los hombres. Por ejemplo, una encuesta de la OIM reveló que el 62 por ciento de las mujeres desplazadas en El Salvador habían perdido sus empleos, en comparación con el 26 por ciento de los hombres desplazados internos²⁸. Las estadísticas pintan un panorama muy duro: Cada mes, decenas de miles de centroamericanos están huyendo de la región o pasando por ella hacia México y luego hacia Estados Unidos, mientras que más de 8.000 están siendo retornados, todo ello con el telón de fondo de los millones de desplazados actuales.

²³ Informe sobre datos de migración en Centroamérica, utilizando datos de detenciones del Gobierno de México.

<https://www.migrationdataportal.org/regional-data-overview/migration-data-central-america>

²⁴ Datos sobre retornados de la OIM. <https://mic.iom.int/webntmi/norteca/> Datos sobre aprehensiones de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza. <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/southwest-land-border-encounters>

²⁵ “The Complex Motivations and Costs of Central American Migration.” Instituto de Política Migratoria, noviembre de 2021. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-wfp-mit_migration-motivations-costs_final.pdf

²⁶ Análisis regional de género y desarrollo inclusivo. USAID. 2022.

²⁷ Datos del Centro de Monitoreo del Desplazamiento Interno. <https://www.internal-displacement.org/database/displacement-data>

²⁸ Encuesta de Expectativas y Medios de Vida a Población Desplazada por Tormentas. OIM. 2020. https://mic.iom.int/webntmi/descargas/2020/ronda3/DTM_ES_Tormenta_R3EncuestaMediosVida.pdf

Figura 2: Nuevos desplazados en Centroamérica y México



Fuente: Internal Displacement Monitoring Center Data

Otros aspectos que comparten en común la región de Centroamérica y México son la discriminación y la violencia hacia las mujeres, las personas con discapacidad y las personas LGBTQI+. Según ONU Mujeres, el 23 por ciento de las mujeres de la región han sido víctimas de la violencia de su pareja durante su vida, con tasas nacionales que van desde el 14 por ciento en El Salvador hasta el 36 por ciento en Costa Rica, y es probable que estas cifras subestimen significativamente las tasas de violencia contra las mujeres²⁹. Cinco países de la región (El Salvador, Honduras, Guatemala, México y Belice) se encuentran entre los 15 primeros países del mundo en cuanto a tasas de feminicidio³⁰. Las personas LGBTQI+ también son objeto frecuente de violencia por parte de las pandillas, la policía y otros, y El Salvador, Guatemala y Honduras registran algunas de las tasas de homicidio de personas LGBTQI+ más altas del mundo³¹. La legislación existente relacionada a los derechos y protección de las personas LGBTQI+ varía de país a país, y, donde sí hay legislación, no es aplicada. Por ejemplo, Guatemala no tiene una ley que proteja a las personas de ser discriminadas a base de su orientación sexual o identidad de género. Y aunque Honduras sí tiene una ley que penaliza la discriminación a base de orientación sexual o identidad de género, nunca se ha procesado un caso legal. La legislación que protege y apoya a las personas con discapacidades en la región tampoco cumple con los estándares internacionales y las

²⁹ Las cifras se refieren únicamente a la violencia de pareja y excluyen la violencia de parejas no íntimas. Por ejemplo, una encuesta nacional de 2017 en El Salvador reveló que el 67% de las mujeres fueron víctimas de violencia en su vida.

³⁰ Datos de ONU Mujeres y del Observatorio de Igualdad de Género de la ONU para América Latina y el Caribe. Tomado del Banco de Datos. https://data.worldbank.org/indicator/VC.IHR.PSRC.FE.P5?most_recent_value_desc=true

³¹ Human Rights Watch. “Personas LGBT huyen de la violencia en El Salvador, Guatemala y Honduras” <https://www.hrw.org/news/2020/10/07/interview-lgbt-people-flee-violence-el-salvador-guatemala-honduras>

faltas en la infraestructura les previenen el acceso a los espacios públicos, y las personas con discapacidades comúnmente son víctimas de extorsión y violencia de parte de las pandillas³².

La prevalencia de las violaciones a los derechos humanos en toda Centroamérica es alarmante, pero igual de preocupante es la represión regional contra los defensores de los derechos humanos y contra quienes denuncian dichas violaciones. El retroceso democrático de la región ha traído consigo ataques e intimidaciones contra periodistas y organizaciones de la sociedad civil que denuncian a los gobiernos y sus abusos de poder. En Guatemala, Honduras y México, los periodistas son asesinados impunemente. En El Salvador y Nicaragua los medios de comunicación y la sociedad civil son víctimas de ataques, acoso, investigaciones y cierres, y cada vez ven más limitada su libertad de expresión. Nicaragua promulgó y El Salvador propuso promulgar leyes que exigen que las organizaciones financiadas con fondos extranjeros se registren como "agentes extranjeros". Las leyes de ambos países sancionarían a las organizaciones por participar en actividades consideradas por las autoridades como "políticas", restringiendo aún más los derechos de asociación y reunión. Del mismo modo, el código penal hondureño tipifica como delito la calumnia, que se ha utilizado para perseguir a los periodistas, y el código penal salvadoreño fue modificado recientemente para permitir que se persiga a los periodistas por informar sobre la represión a las pandillas criminales por parte del gobierno³³.

Hipótesis de Desarrollo y Justificación Regional

El ODR 2 se centra en la coordinación y la cooperación regionales para mejorar la gobernanza, aumentar la transparencia y la responsabilidad, abordar las violaciones a los derechos humanos e identificar y asistir a los retornados y desplazados en Centroamérica. La hipótesis de desarrollo es la siguiente:

SI se refuerzan las redes y las oportunidades de colaboración estructurada e intercambio de conocimientos entre los actores de la lucha contra la corrupción y la seguridad en la región, **ENTONCES** estas entidades estarán mejor posicionadas para contrarrestar la corrupción transnacional y mejorar la protección de los ciudadanos, incluso de los que transitan por la región.

Las cuestiones que se abordan en el marco del ODR 2 también son de carácter regional. La porosidad de las fronteras, la escasa aplicación de la ley y el flujo transfronterizo de personas y bienes, tanto lícitos como ilícitos, tienen ramificaciones bilaterales y transnacionales. Además, el aumento del autoritarismo, las transiciones políticas, la difusión de información errónea, las reformas políticas y/o los cambios en los marcos legales y regulatorios en un país pueden tener importantes repercusiones en los países vecinos y en toda la región centroamericana. Por ejemplo, las actividades transnacionales ilícitas -tráfico de drogas, lavado de dinero, tráfico de migrantes, fraude aduanero, extorsión, etc.- generan vastos recursos que empañan los procesos electorales, penetran en las instituciones públicas y cooptan a los funcionarios públicos a todos los niveles. Del mismo modo, las leyes de imitación que limitan la capacidad de la sociedad civil para desempeñar su función esencial se han extendido desde Nicaragua a Guatemala y a El Salvador. Además, la salida de nicaragüenses resultante de la agitación política de 2018 y la posterior consolidación del régimen de Ortega ha puesto a prueba la capacidad de Costa Rica y otros países de la región para integrar a personas y familias que buscan mayores libertades y oportunidades.

Las cuestiones que se abordan en el marco del ODR 2 también son de carácter regional. La porosidad de las fronteras, la escasa aplicación de la ley y el flujo transfronterizo de personas y bienes, tanto lícitos

³² Información resumida del Human Rights Watch World Report 2021.

https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2021/01/2021_hrw_world_report.pdf

³³ Información resumida del Informe Mundial 2021.

https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2021/01/2021_hrw_world_report.pdf

como ilícitos, tienen ramificaciones bilaterales y transnacionales. Además, el aumento del autoritarismo, las transiciones políticas, la difusión de información errónea, las reformas políticas y/o los cambios en los marcos legales y regulatorios en un país pueden tener importantes repercusiones en los países vecinos y en toda la región centroamericana. Por ejemplo, las actividades transnacionales ilícitas -tráfico de drogas, lavado de dinero, tráfico de migrantes, fraude aduanero, extorsión, etc.- generan vastos recursos que empañan los procesos electorales, penetran en las instituciones públicas y cooptan a los funcionarios públicos a todos los niveles. Del mismo modo, las leyes de imitación que limitan la capacidad de la sociedad civil para desempeñar su función esencial se han extendido desde Nicaragua a Guatemala y a El Salvador. Además, la salida de nicaragüenses resultante de la agitación política de 2018 y la posterior consolidación del régimen de Ortega ha puesto a prueba la capacidad de Costa Rica y otros países de la región para integrar a personas y familias que buscan mayores libertades y oportunidades.

Por lo tanto, estas cuestiones deben ser abordadas desde una perspectiva regional que complemente o refuerce la forma en que se están abordando bilateralmente. En general, esta perspectiva regional se centrará en la creación de redes regionales de coordinación y colaboración tanto dentro de la sociedad civil como con los gobiernos, cuando sea posible.

Gestión de los riesgos del cambio climático para el ODR 2

Los riesgos del cambio climático han sido calificados como moderados para el ODR 2. Los mayores impactos pueden estar en el aumento del desplazamiento interno inducido por el clima y la subsiguiente migración irregular. El cambio climático impide el cumplimiento de los derechos humanos en general y puede exacerbar las vulnerabilidades existentes entre las mujeres y los grupos marginados, como el aumento del riesgo de violaciones de los derechos humanos en estas comunidades por las respuestas o la falta de respuestas a los fenómenos meteorológicos extremos, la subida del nivel del mar y las sequías³⁴. La programación de USAID puede abordar estos riesgos analizando más a fondo los impactos sobre el desplazamiento humano y el cambio climático, y utilizando esa información para orientar mejor la asistencia a los grupos afectados por el cambio climático y los vulnerables a la migración.

RI 2.1: Mejora de la Seguridad Ciudadana a través de la Colaboración y Coordinación Regional

Resumen

Las redes criminales transnacionales amenazan a los ciudadanos de toda la región. En el marco de este ODR, la programación se centrará en el intercambio eficaz de información relativa a las redes delictivas centroamericanas, en la mejora del uso de los datos sobre seguridad para la elaboración de políticas y la toma de decisiones para contrarrestar esas redes, y en el uso de los datos sobre seguridad y las mejores prácticas para las iniciativas contra la violencia.

El RI 2.1 apoyará los esfuerzos de seguridad regional coordinando el desarrollo de sistemas de datos de seguridad regional y la difusión de datos, la formación de políticas de seguridad ciudadana y el intercambio de información y mejores enfoques entre los gobiernos para contrarrestar la delincuencia transnacional. El RI 2.1 reconoce que un reto común de la seguridad ciudadana en la región es la necesidad de compartir información de manera efectiva y mejorar el uso de los datos para la formulación

³⁴ Entender los derechos humanos y el cambio climático. Presentación de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos a la 21ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/COP21.pdf>

de políticas y la toma de decisiones. La programación se basará en iniciativas de seguridad ciudadana exitosas previas, y hará hincapié en el fortalecimiento de la capacidad regional para construir, operar, mantener y utilizar estos sistemas para la toma de decisiones. Además, las intervenciones apoyarán los estudios regionales para comprender mejor las causas de la violencia, especialmente entre los jóvenes y hacia las mujeres, y las mejores prácticas de prevención. El uso de los datos y de las mejores prácticas se incorporará a las formaciones y campañas regionales de prevención de la violencia para los grupos demográficos objetivo (como los jóvenes de las zonas violentas) y para combatir la violencia de género. Las intervenciones también pueden incluir la asistencia técnica a las autoridades regionales de seguridad para combatir la ciberdelincuencia, un ámbito de creciente importancia a nivel regional. Por último, este RI se basará en el trabajo analítico realizado en el marco de la programación actual, que ha desarrollado factores de riesgo relacionados con la delincuencia y el medio ambiente. Las actividades de este RI apoyarán la inclusión de información de referencia sobre el comercio ilegal de recursos naturales, especialmente el tráfico de especies silvestres, en los sistemas de datos de seguridad desarrollados en el marco de la RDCS anterior a ésta³⁵.

Otros actores de desarrollo

Los principales donantes que trabajan en el sector de la seguridad incluyen al PNUD en programas de seguridad regional, mientras que la UE y Japón se centran principalmente en El Salvador. USAID/E-CAM involucrará a estos donantes para coordinar actividades como parte de una red más amplia que puede ayudar a avanzar en el intercambio de información sobre seguridad y mejores prácticas en la región. Además, el mundo académico y los grupos de reflexión regionales serán socios valiosos para el análisis de datos, las campañas contra la violencia y los estudios relacionados con la seguridad.

Nuevas Orientaciones con respecto a la RDCS Anterior

Para el RI 2.1, la RDCS anterior se centró en la creación de sistemas de datos de seguridad regionales que pudieran utilizarse para luchar contra las redes criminales transnacionales. En el marco de esta estrategia, la programación se basará en esos esfuerzos para enfocarse en la utilización de esos datos de seguridad para mejorar la formulación de políticas y aprovechar la red de partes interesadas en la seguridad establecida en la estrategia previa (incluida la sociedad civil, los grupos de reflexión y el mundo académico) para compartir conocimientos y mejores prácticas.

RI 2.2: Respeto y protección fortalecida de los Derechos Humanos en la región

Resumen

El RI 2.2 se centrará en la creación de una red de la sociedad civil y de los medios de comunicación en toda la región que pueda coordinarse para prevenir los abusos a los derechos humanos, responder a los abusos de derechos humanos, proteger a los defensores de derechos humanos y ayudar a las víctimas de los abusos de derechos humanos. También se centrará en conectar a estos y otros grupos de defensores de derechos humanos con las plataformas regionales de derechos humanos, por ejemplo, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la Corte Interamericana de Derechos Humanos. USAID/E-CAM en su promoción de los derechos humanos, incorporará los derechos laborales, los derechos de las mujeres y los derechos de los grupos marginados, como las personas con discapacidad, los grupos indígenas, las minorías étnicas y religiosas y las personas LGBTQI+, entre otros. La defensa y

³⁵ Análisis Regional de Biodiversidad y Bosques Tropicales. USAID. 2022.

realización de los derechos humanos de todos los ciudadanos es un componente fundamental de la gobernanza democrática y la seguridad ciudadana.

USAID/E-CAM apoyará el análisis jurídico y las campañas de concienciación sobre posibles violaciones de derechos humanos, la formación en derechos humanos de las partes interesadas y las respuestas coordinadas a las violaciones de derechos humanos y el cierre de espacios en colaboración con la sociedad civil y los medios de comunicación de toda la región, aprovechando los observatorios y los sistemas de alerta temprana establecidos en actividades anteriores. USAID/E-CAM también promoverá las asociaciones de las partes interesadas para fomentar respuestas más eficaces a los abusos de los derechos humanos y el apoyo a las víctimas, y promoverá cambios políticos que apoyen a estos grupos. Las iniciativas previstas también incluyen la asistencia técnica a las organizaciones LGTBQI+ y a las empresas privadas de Centroamérica para promover las oportunidades laborales de los grupos marginados, y la investigación sobre temas que afectan a los grupos vulnerables, como el trabajo doméstico y la explotación de los indígenas.

Otros Actores de Desarrollo

USAID/E-CAM apoyará la coordinación regional entre la sociedad civil, los medios de comunicación y los socios gubernamentales (cuando sea posible) para prevenir y responder a los abusos de derechos humanos y proporcionar asistencia a las víctimas. Adicionalmente, promoverá regulaciones regionales inclusivas. La Fundación Panamericana para el Desarrollo y el BID financian trabajos de derechos humanos en la región y, junto con sus respectivas redes, serán socios importantes con los cuales coordinar las cuestiones de derechos humanos. Para las intervenciones en México específicamente, Alemania, la UE y el Reino Unido apoyan el trabajo de derechos humanos. En la estrategia anterior, la programación en México era limitada.

Nuevas orientaciones desde la RDCS anterior

Las nuevas crisis que están surgiendo en toda la región, como son las violaciones a los derechos humanos que se están produciendo en medio del retroceso democrático, y el aumento de las personas desplazadas que son especialmente vulnerables a los abusos a sus derechos humanos, requieren enfoques nuevos y ampliados. Esta RDCS ampliará los servicios de protección jurídica, digital y física para los defensores de la democracia y de derechos humanos, que seguirán siendo un punto de atención. Las intervenciones en materia de derechos humanos también se orientarán hacia el establecimiento y el fortalecimiento de sistemas de alerta temprana y de protección de las personas desplazadas, con el fin de prevenir los abusos de derechos humanos entre esa población. En cuanto a los derechos laborales, la nueva estrategia prevé una ampliación del trabajo actual en materia de derechos laborales para denunciar las violaciones, reforzar la responsabilidad de los infractores y promover intervenciones políticas para reforzar los derechos laborales.

RI 2.3: Transparencia y rendición de cuentas en la región mejoradas

Resumen

Los gobiernos de la región deben ser transparentes en la toma de decisiones políticas y financieras y rendir cuentas de sus actos ante la sociedad civil, los medios de comunicación y la ciudadanía en general si van a responder a las necesidades de su población. Este RI se centrará en los ámbitos complementarios del fortalecimiento de la sociedad civil, la lucha contra la corrupción y los medios de comunicación independientes, así como en la creación de redes regionales en estos ámbitos. En el marco del RI 2.3, la

programación regional fomentará la colaboración y el intercambio de conocimientos entre las entidades que trabajan en la mejora de la gobernanza democrática, incluidas las que trabajan en la lucha contra la corrupción. A nivel regional, las mejores prácticas para luchar contra la corrupción y el retroceso democrático pueden desarrollarse y difundirse más rápidamente, y las voces pueden unirse para denunciar y condenar la mala gobernanza. Las posibles intervenciones incluyen ayudar a la sociedad civil y a los medios de comunicación a llevar a cabo una labor de defensa, supervisión y concienciación basada en pruebas (por ejemplo, campañas regionales sobre los costes de la corrupción), y apoyar a las coaliciones para elevar las reformas a nivel político, incluidas las medidas anticorrupción. Las coaliciones regionales también ofrecen resistencia ante el cierre de espacios en determinados países, lo que permite a los activistas, investigadores y antiguos funcionarios públicos continuar su trabajo cuando se ven obligados a abandonar sus cargos o sus países. También es una oportunidad creciente para el compromiso entre personas y el intercambio de conocimientos de la CAM a la región, incluso sobre el uso de la tecnología, las innovaciones en las políticas públicas y otras áreas. Cuando sea apropiado y necesario, este RI puede ampliar las mejores prácticas en la región, por ejemplo, estableciendo observatorios de supervisión de la sociedad civil o plataformas digitales para difundir información, mejores prácticas y estrategias entre los grupos de la sociedad civil de la región. Esto también puede incluir la puesta en relieve de iniciativas exitosas de los gobiernos locales que están cumpliendo con los ciudadanos.

Otros Actores de Desarrollo

Los principales objetivos de este RI son el de construir, aprovechar y fomentar las redes de la sociedad civil y de los medios de comunicación para mejorar la gobernanza y luchar contra la corrupción. Estas redes serán importantes como socios y como beneficiarios. Numerosos donantes apoyan programas de la sociedad civil en la región, entre ellos España, el BID, la UE y Canadá. USAID/E-CAM se coordinará a nivel central con los donantes internacionales y a nivel de actividades en el marco de este RI. Dentro del Gobierno de los Estados Unidos, el Departamento de Estado y las misiones bilaterales regionales también serán importantes para hacer avanzar este RI, no sólo para aprovechar su experiencia y las redes de la sociedad civil y los medios de comunicación, sino también para supervisar las oportunidades de trabajar con entidades específicas del gobierno anfitrión, incluidos los gobiernos locales.

Nuevas orientaciones desde la RDCS anterior

En el marco del RI 2.3, las intervenciones previas de USAID se llevaron a cabo a nivel bilateral. Sin embargo, bajo la nueva estrategia, la programación se centrará en las necesidades comunes para establecer y fortalecer a la sociedad civil y a las redes de los medios de comunicación independientes en la región. En un cambio respecto al pasado, USAID/E-CAM desarrollará ahora nuevos programas que respondan a las necesidades y oportunidades regionales para combatir la corrupción y mejorar la transparencia. Como se ha señalado anteriormente, las principales organizaciones destinatarias son la sociedad civil y los medios de comunicación de la región. Sin embargo, si se presenta la oportunidad, la programación también puede dirigirse a entidades gubernamentales en estrecha colaboración con las misiones bilaterales.

RI 2.4 (Re)Integración mejorada de los migrantes y personas desplazadas a sus países o región de origen

Resumen

Las poblaciones en movimiento, que incluyen a los retornados, los desplazados, los re-emigrantes, las personas en riesgo de emigrar o que se preparan para hacerlo, y las personas que emigran en masa (es decir, las caravanas) son poblaciones vulnerables con una alta probabilidad de intentar emigrar a los Estados Unidos y con un mayor riesgo de sufrir abusos contra sus derechos humanos y la trata de personas. Una mejor coordinación para identificar y ayudar a estas poblaciones a satisfacer sus necesidades inmediatas es crucial para reducir la migración. Además, la mejora de los sistemas de recepción y reintegración de los migrantes retornados es esencial para prevenir la re-emigración. Este RI considera que la reintegración es posible a través de un proceso integral de recepción y post-llegada, incluyendo el aumento de la capacidad de los países de la región para integrar a las poblaciones migrantes (por ejemplo, Belice, Costa Rica, México y Panamá).

Las intervenciones en el marco de este RI se coordinarán con las autoridades de toda la región para recopilar datos sobre las poblaciones de desplazados, a fin de comprender mejor quiénes son, cuáles son sus necesidades y cuáles son sus motivaciones para emigrar. Los programas también tendrán como objetivo asistir a estas poblaciones en sus necesidades más inmediatas para evitar que emigren y reintegrarlas en las comunidades de acogida. Esto también puede incluir la colaboración con los países de la región para apoyar los servicios de integración para los migrantes fuera de su país de origen. Además, las intervenciones se centrarán en estas poblaciones para identificar y ayudar a las víctimas de la trata de personas y a los más vulnerables a los abusos de derechos humanos, y poner en marcha programas de prevención para reducir el número de personas objeto de trata a través de la región. Los emigrantes retornados necesitan específicamente una asistencia inmediata para apoyar la reintegración exitosa en sus países de origen y desalentar los intentos repetidos de migración irregular. Los programas ayudarán y se coordinarán con los gobiernos y las principales partes interesadas, como son las organizaciones locales de la sociedad civil y las organizaciones del sector privado, para suplir las necesidades inmediatas de los retornados (por ejemplo, kits de higiene y alimentos, ropa de cama, ropa) y servicios (por ejemplo, servicios de apoyo psicosocial o de apoyo para acceder a la formación profesional o a las oportunidades de empleo). Los esfuerzos de reintegración también irán acompañados de un trabajo continuo en los centros de recepción para garantizar que el proceso de recepción sea seguro, saludable, efectivo y eficiente, permitiendo así un retorno digno creando de esta manera la mejor oportunidad posible para una reintegración exitosa.

Otros Actores de Desarrollo

En el marco del RI 2.4, USAID trabajará estrechamente con las autoridades fronterizas de Centroamérica y México, especialmente las de El Salvador, Guatemala y Honduras, para mejorar los procesos de recepción de los retornados. Además, el RI 2.4 trabajará con organizaciones sin ánimo de lucro, la sociedad civil y las comunidades locales en busca de la reintegración segura, digna y efectiva de los retornados en sus comunidades. Además, USAID/E-CAM buscará asociarse con otros donantes que trabajan en el ámbito de la migración en Centroamérica. Por último, USAID/E-CAM se coordinará con la Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado para abordar las necesidades de protección de las poblaciones en movimiento, haciendo hincapié en las personas susceptibles de ser víctimas de la trata de personas.

Nuevas orientaciones de la RDCS anterior

Los esfuerzos actuales relacionados con el RI 2.4 se centran principalmente en la recepción de los migrantes retornados. En el marco de la nueva estrategia, la programación se ampliará para centrarse en las poblaciones que se desplazan de forma múltiple (como migrantes, retornados, caravanas y desplazados) trabajando en estrecha colaboración con las misiones bilaterales o respondiendo a solicitudes específicas para identificar y ayudar e integrar a estos grupos en sus comunidades para evitar que emigren. Además, USAID/E-CAM ampliará la programación para apoyar la colaboración regional en la lucha contra el tráfico y la prevención de la trata de personas dentro de las poblaciones en movimiento, un área programática que no se había incluido en la RDCS anterior.

ODR 3: Gestión mejorada de las amenazas transfronterizas medioambientales y de salud

Contexto

El cambio climático en Centroamérica tiene un impacto directo sobre la migración. El empeoramiento de las sequías puede devastar económicamente a las comunidades rurales y agrícolas hasta el punto en que los residentes prefieren emigrar a los Estados Unidos en busca de mejores oportunidades³⁶. La pérdida de medios de vida y de hogares debido a los huracanes es también un poderoso factor de empuje de la migración, que impulsan un aumento estimado del 6 por ciento en la migración desde América Central y el Caribe tras su paso³⁷. Como se ve en el gráfico siguiente, los fenómenos meteorológicos extremos en América Central y México han aumentado sustancialmente en los últimos 50 años, con la región experimentando un promedio de 3,2 eventos por año de 1970 a 1979 y 15,2 eventos por año de 2010 a 2019³⁸. Mientras tanto, el nivel del mar del Caribe está subiendo a una tasa promedio de 3,6 mm por año (9% más rápido que el promedio mundial de 3,3 mm por año) y la temperatura de la superficie del mar está aumentando, amenazando los hogares y los medios de vida de las comunidades costeras³⁹. Si no se toman medidas, el BID estima que el cambio climático tendrá graves consecuencias económicas en la región para 2030 (una reducción del 9%, 5,8% y 7,2% del PIB de Honduras, Guatemala y El Salvador, respectivamente)⁴⁰.

³⁶ Véase, por ejemplo, "Temperature Shocks, Labor Markets and Migratory Decisions in El Salvador." Ana Maria Ibanez, et al. IADB. April 2021 https://conference.iza.org/conference_files/ClimateChange_2021/velasquez_a26669.pdf. Inseguridad alimentaria y emigración. Programa Mundial de Alimentos. Septiembre de 2017. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000019629/download/?_ga=2.34743141.518321946.1639510884-553997860.1639510884

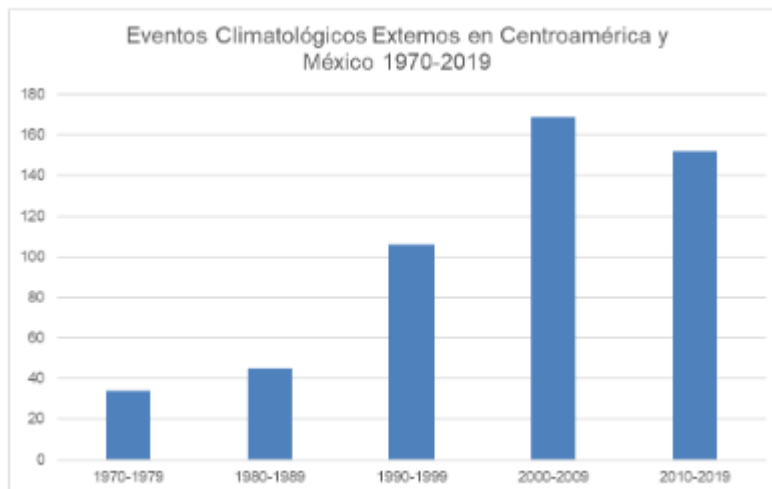
³⁷ "Huracanes y migración". Nekeisha Spencer y Mikhail-Ann Urquhart. Tiempo, clima y sociedad, Vol. 10, No. 3. July 2018.

³⁸ Datos de la base de datos internacional de desastres. Centro de Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres. "Eventos meteorológicos extremos incluye tormentas, inundaciones, sequías y temperaturas extremas que resultaron en uno o más de los siguientes: 10 o más personas muertas; 100 o más personas afectadas; La declaración de un estado de emergencia; Una petición de ayuda internacional.

³⁹ Estado del clima en América Latina y el Caribe 2020. Organización Meteorológica Mundial. <https://public.wmo.int/en/our-mandate/climate/wmo-statement-state-of-global-climate/LAC>

⁴⁰ Los retos del cambio climático en Centroamérica: Oportunidades para la Administración Biden. Presentación organizada por el Wilson Center, abril de 2021. <https://www.wilsoncenter.org/event/challenges-climate-change-central-america-opportunities-biden-administration>

Tabla 3: Eventos climatológicos extremos en Centroamérica y México



Fuente: International Disaster Database

El cambio climático también intensifica los efectos destructivos de las malas prácticas en el uso de la tierra y el agua y la degradación de los recursos disponibles en la región. La economía de la región depende de los recursos biológicos para la agricultura, la pesca comercial y recreativa, las actividades forestales, el turismo y otras oportunidades que repercuten directamente en los medios de vida de la población. La dependencia en los diversos recursos biológicos y la mala gestión de los recursos por parte de las instituciones gubernamentales ha llevado a la sobreexplotación y al mal uso de los recursos por parte de las poblaciones de la región en constante crecimiento. Ante la falta de oportunidades económicas, la gente sobreexplota los recursos naturales de la región. Por ejemplo, el tamaño de los tres bloques forestales más grandes de la región se redujo en un 23% entre 2002 y 2017, amenazando los medios de vida -incluidos los de los pueblos indígenas- y la biodiversidad⁴¹. La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) también es habitual en la región, amenazando tanto los medios de vida como la biodiversidad, y está vinculada a actividades ilícitas como el contrabando, las violaciones de los derechos laborales y la trata de personas⁴².

La gestión mejorada del agua es cada vez más importante en la región para responder al cambio climático y garantizar el acceso al agua potable. Por ejemplo, en el corredor seco que atraviesa El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, los períodos de sequía combinados con las lluvias excesivas han devastado los medios de subsistencia de la agricultura durante cinco años consecutivos y han empujado a las familias a emigrar⁴³. Además, Centroamérica tiene 23 ríos y 18 acuíferos que cruzan las fronteras, lo que crea una interdependencia en cuestiones relacionadas con la disponibilidad de agua potable, la infraestructura de riego, las inundaciones, el transporte fluvial y la contaminación⁴⁴. En

⁴¹ “Human Footprint and Cow’s Hoofprint.” Wildlife Conservation Society en colaboración con el Servicio de Pesca y Vida Silvestre de Estados Unidos. Julio de 2017. Resumen que se encuentra aquí: <https://newsroom.wcs.org/News-Releases/articleType/ArticleView/articleId/10332/People-and-Wildlife-Now-Threatened-by-Rapid-Destruction-of-Central-America%E2%80%99s-Forests.aspx>

⁴² Soluciones de desarrollo para abordar la pesca ilegal, no declarada y no regulada en América Latina y el Caribe. Margarita Seminario e Isaac Parham. Centro de Estudios Estratégicos Internacionales. Julio de 2021.

⁴³ Informe del Programa Mundial de Alimentos de la ONU sobre el corredor seco de América Central. <https://www.wfpusa.org/emergencias/dry-corridor/>

⁴⁴ “La gestión integrada de los recursos hídricos en Centroamérica: el reto primordial de la gestión de las aguas transfronterizas Global Waters Partnership, 2016, ver tablas 4 y 5.

cuanto a la polución, la contaminación del agua es un problema importante en toda la región. Por ejemplo, en El Salvador, el último informe del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales sobre el sistema fluvial del país no encontró ningún sitio de muestreo que tuviera agua lo suficientemente limpia para beber, el 92 por ciento de los sitios tenía agua demasiado contaminada para el riego, y el 79 por ciento tenía una contaminación que restringe o impide por completo la vida acuática⁴⁵. A pesar de las altas tasas de acceso al agua de una fuente mejorada (según la Organización Mundial de la Salud, todos los países de la región reportan un acceso mayor de 94%, excepto en el caso de Nicaragua, que informa de un 81% de acceso⁴⁶), siguen existiendo discrepancias en lo que respecta al acceso rural frente al urbano y al grado de seguridad del agua. Los datos limitados sobre el agua potable gestionada de forma segura (es decir, fiable, de fácil acceso y libre de contaminación) muestran unos índices de acceso mucho más bajos (por ejemplo, el 56% en Guatemala y el 20% y Nicaragua⁴⁷). Además, según las encuestas, aproximadamente el 25%, 40% y 50% de la población de El Salvador, Guatemala y Honduras, respectivamente, dependen del agua embotellada⁴⁸.

El acceso limitado al agua en las zonas rurales también agrava las desigualdades de género y de los grupos vulnerables porque las mujeres y los jóvenes son los principales responsables de la recogida de agua en las zonas rurales. En todo el mundo, la recogida de agua por parte de las mujeres también se ha relacionado con un mayor riesgo de violencia de género⁴⁹. Los pueblos indígenas también son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático, ya que se han visto arrinconados a vivir en zonas remotas con un acceso reducido a los servicios básicos. Sin embargo, "los pueblos indígenas ocupan el 40% de las áreas protegidas de Centroamérica y desempeñan un papel esencial en la protección de la biodiversidad⁵⁰." Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, una revisión de más de 300 estudios publicados en las dos últimas décadas confirmó "el grado en que los pueblos indígenas y tribales de América Latina y el Caribe son los mejores guardianes de sus bosques en comparación con los responsables de los demás bosques de la región⁵¹." La mayoría de las áreas transfronterizas regionales están pobladas por comunidades indígenas, como los miskitos y los tawakas entre Honduras y Nicaragua, y los garífunas y diferentes grupos étnicos de origen maya en la costa caribeña de Guatemala, fronteriza con Honduras, así como en la Reserva de la Biosfera Maya que comparten Guatemala, Belice y México.

El agua y el cambio climático también se cruzan en lo que respecta a la energía de la región. La energía hidroeléctrica, por ejemplo, constituye una parte importante de las fuentes de energía de la región, representando el 44 por ciento del consumo en Costa Rica, el 59 por ciento en Panamá, el 36 por ciento en Guatemala, el 25 por ciento en El Salvador y el 20 por ciento en Honduras⁵². En el futuro, los cambios

https://www.gwp.org/globalassets/global/toolbox/publications/technical-focus-papers/tfp_central_america.pdf

⁴⁵ "Informe de la calidad de agua de los ríos de El Salvador. Año 2020." Ministerio del Medio Ambiente:

<https://cidoc.marn.gob.sv/documentos/informe-de-calidad-de-agua-de-los-rios-de-el-salvador-ano-2020/>

⁴⁶ Datos del Banco Mundial para 2020, tomados de la Organización Mundial de la Salud

⁴⁷ Datos del Banco Mundial para 2020, tomados de la Organización Mundial de la Salud

⁴⁸ "Servicios de agua y saneamiento en América Latina: Perspectivas de acceso y calidad". BID, abril de 2021.

<https://publications.iadb.org/publications/english/document/Water-and-Sanitation-Services-in-Latin-America-Access-and-Quality-Outlook.pdf>

⁴⁹ Análisis regional de género y desarrollo inclusivo. USAID. 2022.

⁵⁰ Mongabay 2016.I Los territorios indígenas ocupan el 40 por ciento de las áreas terrestres y marinas protegidas en Centroamérica. <https://news.mongabay.com/2016/05/indigenous-territories-occupy-40-percent-protected-land-marine-areas-central-america/>

⁵¹ Gobernanza forestal de los pueblos indígenas y tribales. Una oportunidad para la acción climática en América Latina y el Caribe 2021. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2953en>

⁵² Agencia Internacional de Energías Renovables. Perfiles de países 2019. <https://www.irena.org/Statistics/Statistical-Profiles>

en los patrones regionales de precipitación, vinculados al cambio climático, podrían afectar dramáticamente la disponibilidad de agua de lluvia para su uso en la generación de electricidad.

Al igual que el cambio climático, las pandemias sanitarias también tienen la capacidad de devastar vidas y medios de vida impulsando la migración irregular desde Centroamérica. La preocupación más inmediata es el COVID-19, que sigue extendiéndose por la región. Hasta diciembre de 2021, los países que han notificado más infecciones como porcentaje de la población son Costa Rica y Panamá, cada uno con aproximadamente el 11% de la población infectada. México ha sufrido el mayor número de muertes como porcentaje de la población (0,23%, o 300 000 personas). Las tasas de vacunación oscilan entre las más bajas de Guatemala, con un 26,4%, Honduras, con un 39,9%, y Nicaragua, con un 40,9%, y las más altas de Costa Rica, con un 66,7%, y El Salvador, con un 63,8 por ciento y Panamá con 57,7 por ciento, y México y Belice con aproximadamente el 50 por ciento⁵³. La gravedad del impacto socioeconómico de la enfermedad ha dependido de la capacidad del gobierno para imponer cierres, la densidad de población (que favorece a los países más rurales de Nicaragua, Guatemala, y Honduras) y los recursos disponibles para la atención sanitaria (que favorece a los países más ricos de Costa Rica y Panamá⁵⁴).

El VIH/SIDA es otra amenaza sanitaria para la región. Las tasas de prevalencia del VIH en la región oscilan entre el 1,2% en Belice y el 0,2% en Honduras, Guatemala y Nicaragua entre el grupo etáreo de 15 a 49 años. Sin embargo, las tasas de prevalencia a nivel de país ocultan el impacto desproporcionado que el VIH y el SIDA tienen en las poblaciones clave. Las poblaciones clave en Centroamérica incluyen a los hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres (HSH), las personas transgénero y los trabajadores del sexo. Otras poblaciones de interés incluyen grupos étnicos específicos, como los Garifuna, clientes de trabajadores sexuales, migrantes y prisioneros. El Programa conjunto del VIH/SIDA de las Naciones Unidas (UNAIDS 2018) informa que la epidemia centroamericana se concentra más entre las personas transgénero y los HSH, y muchos países en la región reportan una prevalencia de cerca del 10 por ciento dentro de estas sub-poblaciones (El Salvador, Honduras, Nicaragua), y otros reportan una prevalencia mucho más alta que esa - Costa Rica reporta una prevalencia del 15 por ciento dentro de ambas sub-poblaciones, Guatemala reporta una prevalencia del 20 por ciento dentro de la población transgénero, México informa de una prevalencia de aproximadamente el 15 por ciento entre ambas sub poblaciones y Guatemala informa de una prevalencia del 20% entre las personas transgénero⁵⁵. Además, las personas que viven con el VIH y el SIDA se enfrentan a la discriminación y el estigma, y las subpoblaciones mencionadas anteriormente se enfrentan además a la violencia en la región. A la hora de abordar la epidemia de VIH/SIDA, siguen existiendo importantes lagunas. Por ejemplo, hay muchas personas que viven con el VIH que todavía no conocen su estado, así como disparidades significativas entre las personas diagnosticadas y las que están en tratamiento, lo que indica que muchas personas no han sido vinculadas al tratamiento después del diagnóstico, no han iniciado el tratamiento o no han recibido tratamiento de seguimiento⁵⁶.

⁵³ Datos del Johns Hopkins Coronavirus Resource Center. <https://coronavirus.jhu.edu>. Estadísticas de mortalidad y prevalencia calculadas con datos de población del Banco Mundial.

⁵⁴ “El rompecabezas del COVID-19 en Centroamérica y Panamá” Pearson AA; Prado AM, Colburn FD. *Journal Glob Health* 2021;11:03077. <https://www.jogh.org/documents/2021/jogh-11-03077.pdf>

⁵⁵ “Miles to Go—The response to HIV in Latin America.” UNAIDS, 2018. https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/miles-to-go_latin-america_en.pdf

⁵⁶ Internal USG Reporting. Western Hemisphere Regional Operational Plan 2021. President’s Emergency Action for AIDs Relief.

Hipótesis de Desarrollo y Justificación Regional

Este ODR considera la resiliencia a través de un lente amplio que describe la resiliencia de las personas y los países frente a los retos medioambientales y sanitarios que pueden desarraigar a las personas y contribuir a la migración irregular. La teoría del cambio en la que se basa esta ODR es:

*SI se refuerzan los datos, la coordinación, las políticas y la capacidad en torno a las amenazas climáticas y sanitarias transfronterizas, **ENTONCES** las partes interesadas regionales estarán mejor posicionadas para gestionar y mitigar eficazmente los efectos del cambio climático y las amenazas sanitarias.*

Resulta esencial mejorar la coordinación regional para reducir los impactos del cambio climático, apoyar la adaptación a largo plazo y fortalecer la gestión de los recursos naturales en la región. Los programas regionales medioambientales, conservación de la biodiversidad, agua y energía en el marco de esta ODR se prestan a un enfoque regional. Dado que los países centroamericanos comparten importantes recursos de tierra y agua, los impactos del cambio climático no se limitan a un solo país. Los retos comunes deben abordarse con enfoques similares y requieren una gobernanza regional coordinada y la administración de los recursos compartidos. Del mismo modo, las amenazas a la seguridad sanitaria, como el COVID-19 y el VIH, no respetan fronteras. La coordinación regional es necesaria para prevenir, preparar y responder a las amenazas actuales y futuras a la seguridad sanitaria mundial, ya sean enfermedades infecciosas pandémicas o endémicas.

Gestión de Riesgos del Cambio Climático para el ODR 3

Los riesgos climáticos para el ODR 3 se califican como altos, tal y como se ha comentado en la sección de contexto anterior. La respuesta mejorada del RI 3.1, a los impactos del cambio climático, es la respuesta directa de USAID/E-CAM a los retos y riesgos asociados al cambio climático en la región y las actividades conllevan un alto riesgo de verse afectadas por el cambio climático en sí mismas. Los análisis de gestión de riesgos climáticos para las actividades bajo el RI 3.2 se llevarán a cabo a nivel de actividad para informar las estrategias específicas de gestión de riesgos programáticos. Los riesgos climáticos para el RI 3.2, de mejorar la prevención y la respuesta a las amenazas actuales y futuras para la salud en la región, se han calificado como moderados debido a que los débiles sistemas de salud en Centroamérica y México han sido puestos a prueba por la pandemia de COVID-19 y no están equipados para agregar los impactos del cambio climático. En el marco del RI 3.2, las intervenciones incluirán un metaanálisis de todos los datos sanitarios de la región para comprender mejor la priorización en el sector de la salud, que incluirá los impactos sanitarios del cambio climático.

RI 3.1 Mejora de la gestión de los recursos naturales y de la respuesta a los impactos del cambio climático

Resumen

La falta de datos disponibles relacionados con el clima a nivel regional, dificulta la capacidad de los países para desarrollar y aplicar planes de acción para adaptarse y mitigar los impactos del cambio climático. La programación de este ODR desarrollará sistemas de datos climáticos regionales y se coordinará con las partes interesadas de la región para analizar esos datos y aplicar medidas para combatir los efectos del cambio climático. Las iniciativas podrían incluir el desarrollo y despliegue de planes de operaciones integrados tanto regionales como nacionales para mitigar el cambio climático y adaptarse a él. A nivel más local, USAID/E-CAM proporcionará datos, análisis y herramientas sobre el

clima a los usuarios finales, o sea a los funcionarios gubernamentales, cooperativas agrícolas y pesqueras, y grupos de la sociedad civil. Con el acceso a esta información y una mejor capacidad para aplicarla, las instituciones, comunidades y ciudadanos centroamericanos podrán tomar decisiones informadas en tiempo real que reduzcan su vulnerabilidad a los impactos del cambio climático.

También existen oportunidades bajo este RI para apoyar un mercado regional de energía limpia. USAID/E-CAM ha iniciado análisis para identificar e informar mejor acerca de las intervenciones en energía limpia que resulten en un cambio significativo, sostenible, equitativo y transformador en el sector energético de la región. La programación apoyará áreas estratégicas de inversión en adaptación/resiliencia a través de la mejor combinación de tecnologías y enfoques para lograr los objetivos de bajas emisiones. Las intervenciones pueden incluir el apoyo a las instituciones energéticas regionales y a los gobiernos centroamericanos para aumentar el comercio de energía, y el apoyo al sector privado para mejorar la financiación de la producción de energía limpia y la adopción de normas de eficiencia energética homogéneas en toda la región.

Sumado a esto, la programación abordará las mejoras necesarias en la gestión de los recursos naturales, incluida la seguridad del agua y la conservación de la biodiversidad. Los distintos países comparten problemas similares que pueden abordarse con la programación regional, como la necesidad de mejorar y armonizar la normativa, las políticas y los procedimientos medioambientales. A nivel más local, USAID/E-CAM abordará las amenazas a la biodiversidad y disminuirá el comercio ilegal e insostenible de recursos naturales extraídos de las eco-regiones transfronterizas en consonancia con el capítulo 17 del CAFTA-DR, promoviendo medios de vida seguros, legales y respetuosos con el medio ambiente que reduzcan la pobreza. El enfoque integrado para conservar y mejorar la gestión de los recursos en la programación actual, que incluye la educación, la mejora de los medios de vida, el fortalecimiento de la gobernanza y la planificación del uso de la tierra, se aplicará a las nuevas actividades que se centran en los bosques de cuencas transfronterizas y áreas protegidas⁵⁷. Los programas posibles para mejorar la gestión de los sistemas hídricos, incluyen la supervisión de la calidad y el suministro del agua, el aumento del acceso al agua potable en toda la región y una mejor gestión de las poblaciones de peces mediante una mejor vigilancia y respuesta a la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada. La gestión de los recursos hídricos y la seguridad alimentaria son especialmente importantes en el corredor seco de la región, donde los períodos de sequía y lluvia prolongados amenazan la vida y los medios de subsistencia. La programación del agua en el marco de este RI, y su relación con la seguridad alimentaria, puede tener un enfoque específico en esa zona geográfica.

También existen oportunidades para apoyar la Reserva de la Biosfera de Bosawas en Nicaragua, contigua a la Reserva de la Biosfera de Río Plátano, la Reserva de la Biosfera de Tawahka Asangni y el Parque Nacional de Patuca en Honduras. Estas zonas forestales transfronterizas son conocidas por sus excepcionales niveles de biodiversidad, ya que sirven de corredor biológico que conecta la flora y la fauna de América del Norte y del Sur. Otras oportunidades son la sección sureste de la Reserva de la Biosfera Maya en Guatemala y el contiguo Parque Nacional Elijio Panti en Belice, así como el Parque Internacional de La Amistad, que comparten Costa Rica y Panamá⁵⁸.

Otros Actores de Desarrollo

Las organizaciones internacionales regionales centroamericanas serán socios importantes en el marco de este RI. La CEPAL, por ejemplo, tiene el mandato de promover el desarrollo económico, social y ambientalmente sostenible de América Latina y el Caribe. La gestión de los recursos naturales es un área

⁵⁷ Análisis regional de la biodiversidad y los bosques tropicales (FAA 118/119). USAID. 2022.

⁵⁸ Ibid.

clave en la cartera de la CEPAL y USAID/E-CAM se coordinará con ellos bajo este RI. Dentro del SICA, el Comité Regional de Recursos Hidráulicos será un valioso socio en la coordinación de los gobiernos en la gestión de los recursos hídricos. Asimismo, instituciones del SICA como la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo y la Organización de los Sectores Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano podrán ayudar a abordar conjuntamente los retos estratégicos regionales en materia de medio ambiente y clima. En materia de energía, el Sistema de Interconexión Eléctrica de América Central (SIEPAC) será un valioso socio en la coordinación en torno a los retos energéticos regionales.

Además, varios otros donantes bilaterales y multilaterales proporcionan asistencia para la conservación de la biodiversidad, la gestión de los recursos naturales, la adaptación al cambio climático, la energía limpia y/o las soluciones basadas en la naturaleza para la mitigación del cambio climático, entre ellas la agencia de desarrollo del gobierno alemán, GIZ (Guatemala), el BID (Guatemala) y la UE (Honduras). Por último, existen oportunidades para asociarse con el sector privado en la acción climática, como la inversión en energías renovables, la fabricación sostenible y los seguros climáticos (como se menciona en el ODR1).

Nuevas Orientaciones desde la RDCS Anterior

Durante los últimos cinco años, la cartera de medio ambiente se ha centrado principalmente en la promoción de la conservación de la biodiversidad y la reducción de las amenazas a la biodiversidad en los ecosistemas costero-marinos transfronterizos de El Salvador, Guatemala y Honduras. El enfoque limitado de la cartera de medio ambiente reflejaba la dinámica de la financiación, incluida la falta de fondos y la necesidad de cumplir las directrices de financiación. Con la entrada prevista de fondos para el medio ambiente en los próximos años, la misión tratará de ampliar la cartera de medio ambiente a la gestión de los recursos hídricos, el uso de la tecnología satelital para adaptarse al cambio climático y planificar futuros desastres, la conservación de la biodiversidad y el uso, acceso y distribución de energía limpia a nivel regional.

RI 3.2: Prevención y respuesta mejorada a las amenazas sanitarias presentes y futuras en la región.

Resumen

Este RI aplicará soluciones sostenibles para prevenir, prepararse para y responder a las amenazas sanitarias presentes y futuras, como las actuales pandemias de COVID-19 y VIH/SIDA. Los brotes y la propagación de enfermedades no se limitan a un solo país, sino que amenazan a toda la región. La programación regional puede, por tanto, aumentar la programación sanitaria bilateral. Un compromiso regional adecuado incluye la institucionalización de las mejores prácticas, los procedimientos operativos estándar y las soluciones duraderas para mejorar la eficacia de las respuestas a las amenazas sanitarias mediante la detección temprana de la posible propagación de la enfermedad, así como la aplicación de análisis para la toma de decisiones basadas en datos para mitigar la probabilidad de propagación.

También se prevén programas de fortalecimiento de los sistemas de salud para hacer frente a los desafíos regionales compartidos, como la renovación de los enfoques sanitarios descentralizados y el desarrollo o el fortalecimiento de los sistemas de derivación y retorno para mejorar la continuidad de la atención centrada en el paciente. Unas cadenas de suministro fiables y unos sistemas de información estratégicos efectivos también son bases cruciales para el control de la epidemia, que apoyará el RI 3.2. Además, las intervenciones entablarán un diálogo político para garantizar la voluntad política de adoptar las medidas

necesarias para controlar la propagación de las amenazas sanitarias actuales y emergentes. La programación proporcionará asistencia técnica para identificar y resolver los obstáculos de los sistemas para garantizar la calidad y la sostenibilidad a largo plazo de las respuestas nacionales a las dos epidemias. USAID/E-CAM gestionará los fondos no relacionados con el VIH/SIDA asignados a la región, mientras que la USAID/Guatemala seguirá gestionando la cartera regional de VIH/SIDA.

Respecto del VIH/SIDA, el RI 3.2 apoyará programas centrados en las pruebas, la prevención y el tratamiento. Las intervenciones ampliarán los centros de tests o pruebas para los nuevos pacientes, los pacientes que se han perdido para darles seguimiento y los pacientes que no están suprimidos viralmente con el fin de cerrar la gran brecha existente de personas con VIH que aún no conocen su estado. Además, las actividades proporcionarán pruebas de detección del VIH y asesoramiento en una serie de entornos comunitarios y de instalaciones, incluyendo unidades móviles para aumentar la capacidad de las poblaciones clave (KP) para acceder a los servicios de pruebas de detección del VIH. Los programas de prevención se dirigirán a las poblaciones clave a través de actividades de divulgación entre pares, actividades de prevención en pequeños grupos y actividades de prevención en "puntos calientes", centrándose principalmente en el cambio de comportamiento y la adquisición, distribución y comercialización de profilácticos. Los programas de prevención también se basarán en las plataformas existentes para aumentar el acceso a la profilaxis previa a la exposición (PrEP) en la región para los grupos de población clave de alto riesgo y las parejas serodiscordantes. Por último, el RI 3.2 apoyará el ingreso oportuno y la permanencia en la atención médica después de los diagnósticos positivos de VIH para mejorar el tratamiento. Se ampliará el inicio temprano del tratamiento, la programación de varios meses y la optimización del tratamiento, y la programación aumentará los esfuerzos para que las personas que han dejado el tratamiento vuelvan al mismo y aumenten la adherencia para que se les pueda dar seguimiento.

Para otras amenazas sanitarias actuales y emergentes, el RI 3.2 se centrará en mejorar la vigilancia, la coordinación y la respuesta de los gobiernos y los sistemas de salud de la región con el fin de prevenir, preparar y responder a futuras pandemias en la región, mediante un enfoque de fortalecimiento de los sistemas de salud. Las intervenciones pueden proporcionar una mejor formación clínica disponible en la región para los trabajadores sanitarios de primera línea y reforzar la capacidad de los laboratorios de la región para identificar, difundir y utilizar los hallazgos para mejorar la respuesta regional y coordinar las políticas de salud pública. Las actividades también apoyarán los sistemas regionales de la cadena de suministros médicos y permitirán que los centros nacionales de telemedicina se utilicen a nivel regional. En el marco de este RI también se prevén campañas de comunicación masivas en la región, incluidas las dirigidas específicamente a los jóvenes a través de los medios sociales, con el fin de detener la propagación de la pandemia.

Otros Actores de Desarrollo

En cuanto al VIH/SIDA, el otro gran donante en la región es el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria. Los Centros de Control y Prevención de Enfermedades (CDC) también colaboran estrechamente con USAID en la programación del PEPFAR en la región. Además, otros donantes más pequeños también están activos en este espacio, incluyendo ONUSIDA, UNICEF, España, Suecia, Noruega y Canadá. USAID/Guatemala seguirá coordinando con estos donantes la implementación de la cartera de VIH/SIDA. Para los objetivos sanitarios más amplios, será necesaria la coordinación regional para prevenir, preparar y responder a las amenazas presentes y futuras a la seguridad sanitaria mundial, ya sean enfermedades infecciosas pandémicas o endémicas. Tanto la Organización Panamericana de la Salud (OPS) como el Consejo Centroamericano de Salud (COMISCA) en el marco del SICA han demostrado ser valiosos socios regionales en estos esfuerzos.

En el marco de la RI 3.2, USAID, en colaboración con la OPS y otros socios, coordinará la institucionalización de un sistema de seguimiento y notificación de enfermedades en tiempo real para las enfermedades infecciosas prioritarias notificables, basándose en el Reglamento Sanitario Internacional. Como parte de un enfoque de "Una sola salud", que abarque la salud humana, animal y medioambiental, de manera integral, servirá de plataforma para mejorar la coordinación intra-gubernamental de los donantes y de la comunidad para avanzar de forma más sostenible en la seguridad sanitaria mundial. Además, la inclusión en la Agenda de Seguridad Sanitaria Global (GHSA) podría hacer avanzar la coordinación con los socios bilaterales y multilaterales para aprovechar su apoyo a las prioridades de la GHSA en la región.

Nuevas orientaciones desde la RDCS anterior

La pandemia de COVID-19 puede requerir una ampliación de la programación sanitaria en la región más allá del VIH/SIDA (dada la disponibilidad de fondos para tales fines). Tanto la programación de COVID-19 como la de VIH/SIDA contribuirán a fortalecer los sistemas de salud en toda la región para responder mejor a las amenazas sanitarias. La RDCS anterior se centró en el VIH/SIDA. Esta RDCS se basará en los éxitos de los programas anteriores sobre el VIH/SIDA para reforzar las capacidades regionales de detección, prevención y mitigación de futuras amenazas para la salud.

Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje

USAID/E-CAM aplicará las mejores prácticas de monitoreo, evaluación y aprendizaje para comprender el impacto de sus intervenciones en la región y permitir a la Misión realizar las correcciones necesarias durante el curso de la estrategia. Como parte de este proceso, tras la aprobación de la estrategia, la Misión desarrollará un Plan de Gestión del Rendimiento (PMP) para la RDCS. De acuerdo con las orientaciones recientes, el PMP se estructurará en torno a las prioridades y preguntas de aprendizaje que ayudarán a determinar los enfoques adecuados de seguimiento, evaluación y colaboración, aprendizaje y adaptación (CLA). Las prioridades de aprendizaje y las preguntas de aprendizaje están diseñadas para abordar los supuestos críticos, los riesgos y las lagunas de conocimiento en la hipótesis de desarrollo para cada RI, haciendo hincapié en la comprensión de la Misión de la eficacia del programa en la reducción de la migración y la mejora de las condiciones que impulsan la migración irregular, y en ayudar en posibles correcciones del curso con base en datos y pruebas.

USAID/E-CAM emprenderá varias iniciativas de monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL) para facilitar el aprendizaje estratégico y la gestión adaptativa de la RDCS. Las evaluaciones e investigaciones externas, en particular, investigarán y verificarán de forma independiente la eficacia de las intervenciones. Una variedad de otras herramientas de investigación generarán evidencia para informar la implementación de la RDCS, incluyendo pero no limitado al análisis político económico, evaluaciones sectoriales, sondeos de opinión y encuestas de población. A través de evaluaciones, valoraciones, un seguimiento coherente y la coordinación con las partes interesadas en el desarrollo, USAID/E-CAM tratará de aumentar el conocimiento de los enfoques eficaces, facilitar el intercambio de las mejores prácticas y aprovechar el papel del programa regional para identificar las lagunas y las oportunidades de aprendizaje.

Monitoreo

USAID/E-CAM definirá indicadores en cada nivel de la estrategia para seguir el progreso de sus actividades y perfeccionar su enfoque según sea necesario. Los indicadores a nivel de actividad, junto con los indicadores contextuales, se utilizarán para influir en el diseño y la ejecución de las actividades, y optimizar el uso de los recursos para obtener los mejores resultados previstos. Los esfuerzos de

seguimiento verificarán el progreso de los indicadores especificados de forma regular, y son una herramienta importante para entender los vínculos causales dentro del marco de resultados de la RDCS. Para cumplir con la Política de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer de USAID y la Política de la Juventud en el Desarrollo de USAID, todos los indicadores deben estar desglosados por sexo y edad.

El seguimiento en el marco de la RDCS también servirá de base para la elaboración de informes regionales trimestrales y semestrales en el marco de la RCS y de informes trimestrales en el marco del CMMS, además de otros informes requeridos por la agencia, como el Informe anual de Planificación y Rendimiento (PPR). La Solución de Información para el Desarrollo (DIS), recientemente desplegada, será el sistema de gestión de datos para el seguimiento que se utilizará para recoger y almacenar los datos de rendimiento de los socios. Adicionalmente, con el fin de aprovechar plenamente los datos de seguimiento de la Misión, podría ser necesario utilizar otras herramientas de análisis, como el Sistema de Información Geográfica (GIS), para analizar las tendencias geográficas.

Evaluación

USAID/E-CAM investigará y verificará de forma independiente la eficacia de las intervenciones a través de una variedad de tipos de evaluación, incluyendo el rendimiento, el impacto (cuando sea factible y apropiado), y ex post. Según corresponda, las preguntas de evaluación apoyarán las agendas de aprendizaje pertinentes, como la Agenda de Aprendizaje de la Agencia, la Agenda de Aprendizaje de la RCS y otras, haciendo hincapié en la comprensión de la eficacia del programa para reducir la migración irregular y mejorar de las condiciones que la impulsan.

CLA

A fin de captar todos los aspectos del seguimiento y la evaluación, y garantizar que la RDCS evolucione con la nueva información, la Misión aplicará un enfoque de Colaboración, Aprendizaje y Adaptación (CLA) que consta de tres elementos clave:

- **Colaboración:** Establecimiento de sistemas y redes de información y comunicación entre USAID/E-CAM, las misiones bilaterales, los donantes, las instituciones regionales, Washington, los socios ejecutores y otras partes interesadas apropiadas. En la medida de lo posible, USAID/E-CAM aprovechará los foros existentes, como la Comunidad de Práctica sobre Migración y el Grupo de Trabajo MEL de la CRS gestionado por USAID/América Latina y el Caribe.
- **Aprendizaje:** Seguimiento de los indicadores de monitoreo, la generación de sistemas para el análisis de datos y la evaluación del progreso a través del lente de la hipótesis de desarrollo.
- **Adaptación:** Utilización de la evidencia para mejorar la gestión y el desempeño de los programas y proyectos para fortalecer los resultados.

Anexo

1. [Análisis de la Gestión del Riesgo Climático](#)