



USAID

DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

USAID Nexos Locales

PROYECTO NEXOS LOCALES

ESTRATEGIA MUNICIPAL DE REACTIVACIÓN SOCIOECONÓMICA ANTE COVID-19



San Rafael Pie de la Cuesta, San Marcos

- **Elaborado por:** Erwin Ricardo Maaz, Emanuel García, Jorge Gordillo y Wilder Cardona
- **Revisión Nexos Locales:** Brenda Paola Maldonado Lam, Carlos Aquino Fajardo
- **Redacción y Estilo:** Aná Salazar, USAID Nexos Locales
- **Edición:** Proyecto Nexos Locales ejecutado por *DAI Global LLC*. –DAI–.
USAID Contrato No. AID-520-C-14-00002.
12 Avenida I-48 Zona 3, Quetzaltenango, Guatemala.
www.nexoslocales.com
-  USAID Nexos Locales.
-  NexosLocalesLGP.
- **Derechos de autor:** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional –USAID– (por sus siglas en inglés).
- **Primera edición:** Guatemala, marzo 2022.

Quetzaltenango, Guatemala, marzo del 2022

Respetable Corporación Municipal:

Como Director Ejecutivo del proyecto USAID Nexos Locales, un proyecto que funciona gracias a la ayuda de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional -USAID-, me complace presentar a ustedes, como resultado de las relaciones de cooperación entre este proyecto y su municipio el siguiente documento:

ESTRATEGIA MUNICIPAL DE REACTIVACIÓN SOCIOECONÓMICA ANTE COVID-19

La Estrategia Municipal de Reactivación Socioeconómica ante COVID-19 contiene estrategias y acciones que contribuirán a promover la reanudación de la actividad social y económica, facilitar el desarrollo de las principales actividades económicas y sociales de forma dinámica y competitiva y generar las condiciones para que el gobierno municipal trabaje en coordinación con el Estado para garantizar procesos óptimos de reapertura paulatina. Estos elementos son esenciales para propiciar actividades que apoyen las etapas de recuperación económica de la pandemia de COVID-19 que por los últimos dos años ha planteado importantes desafíos y reajustes económicos para los gobiernos locales del Altiplano Occidental de Guatemala.

Esta estrategia servirá propone un marco teórico y de acción para la que a partir de la recuperación económica de la pandemia COVID-19 los gobiernos locales enfoquen sus esfuerzos en construir economías más inclusivas que integren a poblaciones vulnerables y afectadas por la pandemia.

Esperando que nuestro trabajo sea una contribución para la toma de decisiones que generen desarrollo en su municipio y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.

Les saludo cordialmente,

Carlos Aquino
Director Ejecutivo
USAID Nexos Locales



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

TABLA DE CONTENIDOS

1. PRESENTACIÓN	1
2. OBJETIVOS.....	2
3. ETAPAS DE REACTIVACIÓN.....	3
4. ESTRATEGIA PARA LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA.....	6
5. BIBLIOGRAFIA	11
6. ANEXO	12

RESUMEN DE FIGURAS

FIGURA 1 DEFINICIÓN DEL TABLERO DE ALERTAS DEL MSPAS.....	3
FIGURA 2 ETAPAS PARA LA REACTIVACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA A NIVEL MUNICIPAL.....	3
FIGURA 3 LINEAMIENTOS PARA LA APERTURA	5
FIGURA 4 REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL.....	100



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

ACRÓNIMOS

BM

COCODES

COMUDE

GdG

MAGA

MSPAS

USAID

Banco Mundial

Consejo Comunitario de Desarrollo

Consejo Municipal de Desarrollo

Gobierno de Guatemala

Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo
Internacional



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

I. PRESENTACIÓN

USAID Nexos Locales tiene como objetivo principal fortalecer a los municipios del altiplano occidental para fomentar un desarrollo socioeconómico incluyente, responsable y efectivo, al mismo tiempo que reduce las vulnerabilidades locales como la inseguridad alimentaria, la provocada por el cambio climático, así como abordar de manera adecuada la crisis como la que nos afecta actualmente.

Una de las premisas centrales del proyecto siempre ha sido que, para lograr este objetivo, los gobiernos locales deben gestionar mejor los recursos públicos y prestar servicios de manera eficiente y transparente. Una mejor gestión municipal en el altiplano occidental aumenta las probabilidades de éxito de las inversiones de USAID y el GdG en salud, educación, crecimiento económico, consolidación de la paz, prevención de la violencia, así como para afrontar de mejor manera las secuelas de la pandemia del COVID-19 en esta área geográfica, lo cual da lugar a mejores inversiones colectivas y reducir así la migración hacia los Estados Unidos. Dicha premisa sigue siendo válida. Asimismo, el proyecto contribuye de manera significativa con Guatemala en su camino a la autosuficiencia, integrando la demanda ciudadana de una buena gobernabilidad con la capacidad municipal de ofrecer una gobernabilidad eficaz y transparente.

USAID Nexos Locales contribuye a los tres principales objetivos de desarrollo de USAID Guatemala: i) mayor seguridad y justicia para los ciudadanos; ii) mayores niveles de crecimiento económico y desarrollo social en el altiplano occidental; y iii) mejor gestión de los recursos naturales para mitigar los impactos del cambio climático mundial. Nexos Locales está aumentando la capacidad de los gobiernos locales en cuanto a la recaudación de ingresos, responder a las preocupaciones ciudadanas relacionadas a la violencia y seguridad, inseguridad alimentaria, y al cambio climático; así como a gestionar los recursos públicos de manera participativa y financieramente sólida. El proyecto se asocia con organizaciones de la sociedad civil, gobiernos locales y otros socios implementadores de USAID para aumentar las posibilidades de colaboración entre actores municipales y comunitarios, para promover gobiernos más representativos, que rindan cuentas y mejoren la asignación de recursos hacia actividades de desarrollo identificadas y priorizadas por la comunidad.

Derivado de la crisis sanitaria provocada por la propagación del coronavirus COVID-19, se han visto afectadas las fuentes de ingresos de los guatemaltecos. Por ser altamente contagioso, el virus ha provocado un cambio en los patrones habituales de interacción social y productiva de la población. Esta afectación a las fuentes de ingresos ha sido ocasionada por: i) la reducción de muchas actividades económicas por la alta vulnerabilidad de la población al contagio, ii) la reducción de intenciones de inversión en el país y iii) la contracción del consumo nacional e internacional de los productos guatemaltecos. Estos efectos son visibles y palpables en los municipios de cobertura de USAID Nexos Locales, por lo que, conociendo las principales causas y consecuencias de la afectación a las fuentes de ingreso de muchos guatemaltecos, se plantea la Estrategia Municipal de Reactivación Socioeconómica ante el COVID-19 como una herramienta para que los gobiernos municipales puedan promover la reanudación de la actividad social y económica, minimizando el impacto de dicha reanudación, en la salud pública y el sistema de salud del municipio, estrategia que tiene como base los planes de Desarrollo Económico Local con Enfoque en Seguridad Alimentaria y Nutricional de los municipios de cobertura de Nexos Locales que hoy se constituyen en una herramienta fundamental para afrontar la crisis social y económica provocada por el COVID-19.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

2. OBJETIVOS

La estrategia de reactivación socioeconómica tiene como objetivo los siguientes:

- Promover la reanudación de la actividad social y económica, minimizando el impacto de dicha reanudación, en la salud pública y el sistema de salud del municipio.
- Facilitar el desarrollo de las principales actividades económicas y sociales de forma dinámica y competitiva, facilitando su crecimiento por medio del aprovechamiento de los recursos que dispone, tanto el territorio como el gobierno municipal, en un contexto de pandemia.
- Promover la realización de mecanismos, estrategias y acciones para el impulso de los motores económicos y potencialidades del municipio, generando efectos favorables para la seguridad alimentaria y nutricional y reduciendo la vulnerabilidad ante eventos hidrometeorológicos, en busca de una nueva normalidad ante el COVID-19.
- Generar las condiciones para que el gobierno municipal trabaje en coordinación con el Estado para garantizar procesos óptimos de reapertura paulatina, a fin de llegar a la Nueva Normalidad con las medidas sanitarias adecuadas, para el cuidado de la salud de los ciudadanos y visitantes del municipio.



3. ETAPAS PARA LA REACTIVACIÓN

La reactivación social y económica en el ámbito municipal, deberá ser por etapas y en concordancia con el tablero de alertas del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social MSPAS para que las acciones sociales y económicas que se emprendan no riñan con lo que técnica, médica y legalmente está establecido.

Figura 1 definición del Tablero de Alertas del MSPAS



Fuente: <https://covid19.gob.gt/tablero.html>

La reactivación de las actividades sociales y económicas en el municipio deben llevarse a cabo como se ha indicado en base al tablero de alertas del MSPAS y atendiendo el tablero de alertas por sector (11 sectores), por lo que para la reactivación social y económica se proponen las siguientes etapas, pudiéndose transitar de una a la otra de acuerdo con la situación municipal en base al tablero ya indicado.

Figura 2 Etapas para la reactivación social y económica a nivel municipal



Fuente: Plan Estratégico de Reactivación Económica y Turística Ayuntamiento de Cozumel 2018-2021



ETAPA INICIAL: también conocida como etapa 0 donde por los niveles de contagios registrados en el municipio, únicamente podrán desarrollarse actividades esenciales.



INICIAL



PREPARACIÓN



REACTIVACIÓN



NUEVA
NORMALIDAD

Permanencia sólo de las actividades esenciales y medidas de Responsabilidad Social con protocolos estrictos de seguridad sanitaria.

ETAPA DE PREPARACIÓN: Etapa en la que se da una apertura escalonada de las actividades sociales y económicas.



INICIAL



PREPARACIÓN



REACTIVACIÓN



NUEVA
NORMALIDAD

Reapertura escalonada de actividades económicas y sociales con protocolos de seguridad sanitaria.

ETAPA DE REACTIVACIÓN: En esta etapa se da un incremento de las actividades económicas y sociales.



INICIAL



PREPARACIÓN



REACTIVACIÓN

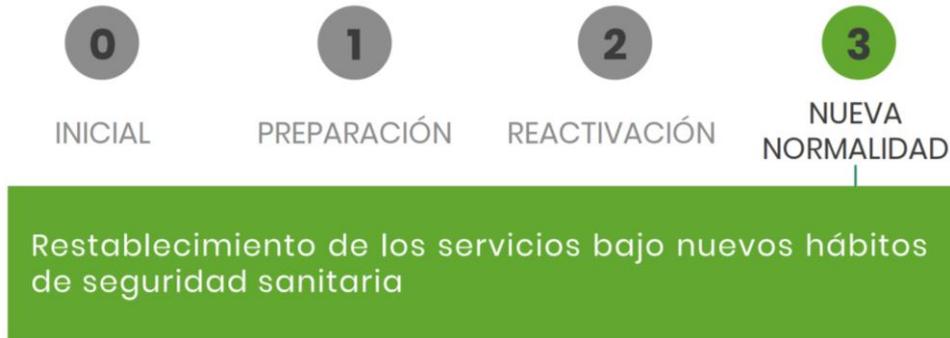


NUEVA
NORMALIDAD

Incremento de capacidades en actividades económicas y sociales, siguiendo los protocolos de seguridad sanitaria.



ETAPA DE LA NUEVA NORMALIDAD: En esta etapa se da el restablecimiento de las actividades sociales y económicas, pero con una población con nuevos hábitos de salud e higiene.



En una nueva normalidad en el municipio, se deben desarrollar de forma constante y dinámica las siguientes acciones:

INCENTIVAR buenas prácticas en las actividades económicas y sociales de los diferentes sectores, para transitar a la Nueva Normalidad.

COORDINAR medidas para garantizar la salud pública durante las etapas de la reactivación, así como reuniones de trabajo con los sectores económicos en el municipio, a fin de vigilar el avance y cumplimiento de la Estrategia de Reactivación Socioeconómica del Municipio.

ATENDER las necesidades propias de cada sector de la economía del municipio.

Además, establecer algunos lineamientos esenciales para la apertura o reactivación social y económica como los que se detallan a continuación:

Figura 3 lineamientos para la apertura

Lineamientos para la apertura



Habitantes y turistas que visiten el municipio, deberán usar de forma obligatoria cubrebocas en espacios públicos, vía pública y comercios.



Los establecimientos, comercios, servicios técnicos y profesionales que desarrollen una actividad productiva, deberán tener gel antibacterial y de ser posible, áreas para lavarse las manos.



Informar y exhibir la señalización sobre medidas preventivas autorizadas por la municipalidad.



Establecimientos y comercios con capacidad para atender a más de 20 personas, deberán implementar filtros sanitarios.



Establecer medidas y protocolos de distanciamiento social.



En caso de detectar a alguna persona con síntomas de COVID-19, deberán dar parte a las autoridades de salud.



Contar con las certificaciones que para los diferentes efectos determine la autoridad municipal.



Generar estrategias para la protección de los grupos vulnerables.

Fuente: Plan Estratégico de Reactivación Económica y Turística Ayuntamiento de Cozumel 2018-2021



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

4. ESTRATEGIA PARA LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA

Derivado de la crisis sanitaria provocada por la propagación del coronavirus COVID-19, que ha afectado al planeta en 2020, la economía a nivel mundial ha sufrido una considerable contracción, en virtud que los mercados se han desarrollado de forma irregular, aunado a las medidas de confinamiento que han debido adoptar los gobiernos, con el objetivo de salvaguardar la vida de los ciudadanos.

Estos efectos son visibles y palpables en los municipios de cobertura de Nexos Locales, por lo que, conociendo las principales causas y consecuencias de la afectación a las fuentes de ingreso de muchos guatemaltecos, se plantearán las estrategias enfocadas en atender directamente estas causas para la recuperación económica a nivel municipal.

Es importante indicar que, para realizar este planteamiento, nos basamos en los Planes de Desarrollo Económico Local con enfoque en Seguridad Alimentaria y Nutricional que el proyecto elaboro para cada uno de los municipios de cobertura en los departamentos de Quiché, Huehuetenango, San Marcos y Totonicapán y que están enfocados en estimular los principales motores económicos y desarrollo a través de la generación de empleo y de ingresos.

Estos planes determinan ejes y acciones específicas, los cuales permitirán hacer más eficientes los procesos productivos, organizativos y comerciales dentro de cada una de las cadenas, brindándoles un valor agregado a través de la transformación de los productos generados en el municipio.

El objetivo de plantear los siguientes ejes y acciones para la reactivación económica a nivel municipal es recuperar y generar nuevas fuentes de ingreso para los habitantes de los municipios. Los ejes que contribuyen al logro de los objetivos de la presente estrategia de reactivación socioeconómica y que pueden implementar los municipios son los siguientes:

- **Clima de negocios y gobernabilidad local para el fomento del desarrollo económico¹**

El gobierno local debe establecer estrategias que permitan contribuir al desarrollo económico local, facilitando las condiciones para que productores y empresarios aprovechen la competitividad territorial.

¹ Planes de Desarrollo Económico Local con Enfoque en Seguridad Alimentaria y Nutricional.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Acciones:

- Fortalecer institucionalmente a la municipalidad en su rol para la gestión del desarrollo económico a nivel local.
 - Promover el desarrollo económico del municipio a través del mejoramiento de la infraestructura básica y estratégica necesaria.
 - Impulsar acciones de desarrollo económico que impacten positivamente en las cadenas de producción priorizadas del municipio.
 - Promover el ordenamiento territorial.
 - Obtener e implementar las normas legales para el almacenaje, transformación, movilización y comercialización de la producción agrícola y pecuaria del municipio a nivel nacional.
 - Contar con una entidad coordinadora de los esfuerzos públicos y privados para la empresarialidad y el desarrollo económico local.
 - Contar con una red vial en buen estado durante todo el año.
- **Gestión del recurso financiero o capital de trabajo para la asistencia técnica en la transformación agrícola y pecuaria**

Se debe promover la gestión de financiamiento para brindar asistencia técnica que contribuya a la producción e industrialización de la producción agrícola y pecuaria del municipio, así como el mejoramiento de la infraestructura básica estratégica y dotación de servicios de promoción económica.

Acciones:

- Promover alianzas público privados para ejecutar la inversión económica del municipio.
 - Realizar alianzas público-privadas, con la disposición de invertir recursos propios y de gestionar frente a otras instancias los fondos para financiar proyectos de infraestructura productiva necesaria para el desarrollo de las actividades priorizadas del municipio.
 - Promover convenios con instituciones que faciliten el acceso a créditos para capacitación, asistencia técnica, infraestructura y equipamiento a los productores locales
 - Promover la integración público-privada para el desarrollo y la comercialización de productos agrícolas como motor de la economía local.
 - Establecer convenios de cooperación nacional e internacional.
 - Acceso a créditos para pequeños y medianos productores para la producción.
- **El proceso de producción e industrialización agrícola y pecuario**

Mediante el equipamiento y tecnologías implementadas para la producción, industrialización y comercialización de productos agrícolas y pecuarios realizado por personal capacitado y calificado en el área, se elevará la productividad y competitividad del municipio.

Acciones:

- Operativizar centros de acopio e industrialización de la producción agrícola y pecuaria.
- Formación y capacitación en los procesos del o los centros de acopio y comercialización local.
- Generar el proceso de operación y de comunicación de un sistema de centros de acopio con todos los productores del municipio.
- Incrementar la productividad y mejorar la calidad de la producción agrícola priorizada, mediante el acompañamiento técnico y tecnología apropiada.



- **Formación de capital humano, desarrollo de capacidades, habilidades organizativas, productivas, tecnológicas y de negocios**

Se debe formar capital humano técnico, financiero y administrativo, especialmente mujeres y jóvenes, para la aplicación y ejecución de procedimientos que permitan establecer la trazabilidad de los productos agrícolas y pecuarios en cada una de sus etapas de campo, acopio, industrialización y su comercialización, para consolidar la organización de los centros de acopio y las plantas procesadoras de forma sólida y sostenible.

Acciones:

- Fortalecer la organización de productores del municipio para la producción, industrialización y comercialización de productos agrícolas y pecuarios.
- Formación y capacitación a personal de planta en los procesos de acopio y transformación de productos agrícolas y pecuarios
- Formar socios y colaboradores para la implementación de los procesos de trazabilidad.
- Desarrollar un programa de asistencia técnica a miembros de las actividades priorizadas del municipio para la mejora de la producción.
- Desarrollar un programa permanente que brinde acceso a la capacitación y herramientas que permitan a las personas, miembros de la cadena de servicios de turismo y cultura, prepararse de mejor manera.
- Desarrollar e implementar un programa de gestión empresarial y fomento de emprendedores, orientado principalmente a jóvenes y mujeres.
- Fortalecer las instituciones del gobierno local para impulsar las actividades turísticas.
- Fortalecer a las asociaciones de productores del municipio.

- **Mercadeo de los productos priorizados**

La mejora de los procesos de comercialización de los productos agrícolas y pecuarios es fundamental para consolidarse en los mercados locales y externos, a través de organizaciones cuya actividad comercial ha permitido ir generando nichos de mercado para los productos locales.

Acciones:

- Diseñar e implementar estrategias de mercadeo para los productos agrícolas y pecuarios.
- Impulsar la apertura de nuevos mercados que sean de mayor rentabilidad para los productores del municipio.

- **Seguridad alimentaria y nutricional**

Se deben priorizar y promover productos agrícolas y pecuarios que son los motores económicos del municipio, que tienen potencial de crecimiento y puedan abarcar mercados regionales o internacionales ya que con esto se apoya directamente la seguridad alimentaria y nutricional.

Acciones:

- Establecer la seguridad alimentaria y nutricional como una prioridad del gobierno local.
- Fortalecer a las personas del municipio con métodos para asegurar su recurso alimenticio.
- Fortalecer y optimizar el trabajo que realiza el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación MAGA, con su agencia de extensión rural, para que permita apoyar a los productores brindándoles asistencia técnica.

Los ejes y acciones para promover la reactivación socioeconómica a nivel municipal planteados pueden iniciar a implementarse en el corto plazo, sin embargo, debe existir voluntad política de parte de las autoridades municipales y estar conscientes del papel protagónico que deben jugar en el abordaje y atención a la crisis provocada por el COVID-19, especialmente en la promoción y fortalecimiento del desarrollo económico local ante una nueva normalidad.

En la implementación de las acciones para la reactivación socioeconómica a nivel municipal, se hace necesario que las autoridades municipales, utilicen todo su capital social, político y financiero de forma ordenada y transparente y así poder contar con el apoyo de las entidades de gobierno, organizaciones de sociedad civil, iniciativa privada y todo aquel actor que participe de los espacios de análisis, planificación y decisión a nivel comunitario como municipal como los COCODES, COMUDES, Redes de Mujeres, de Jóvenes y empresariales para el desarrollo de los planes específicos en base a las acciones que se decida implementar en el municipio de acuerdo a cada uno de los ejes establecidos, tomando en cuenta la características particulares de cada localidad para ser pertinentes con las propuestas que se impulsen.

Todo lo expuesto, en función de que el Gobierno Municipal es una pieza fundamental para que se generen las condiciones necesarias que permitan la reactivación económica, tal y como lo establece la teoría económica, en tiempos de crisis es función fundamental del Estado dinamizar e incentivar la economía, a través de un incremento controlado del gasto público, orientado a proveer los bienes y servicios a la población para satisfacer sus necesidades básicas; generando un efecto multiplicador, incrementando el ingreso total del municipio.

De esta cuenta, tras la implementación de políticas públicas que han permitido mitigar las consecuencias de la pandemia, es necesario reafirmar el proceso de recuperación y reactivación de la economía, por lo que, dentro del proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Municipio para el Ejercicio Fiscal 2022, se deben contemplar una serie de proyectos que contribuyan a dar el impulso que se requiere para retomar la senda de crecimiento económico y social del municipio.

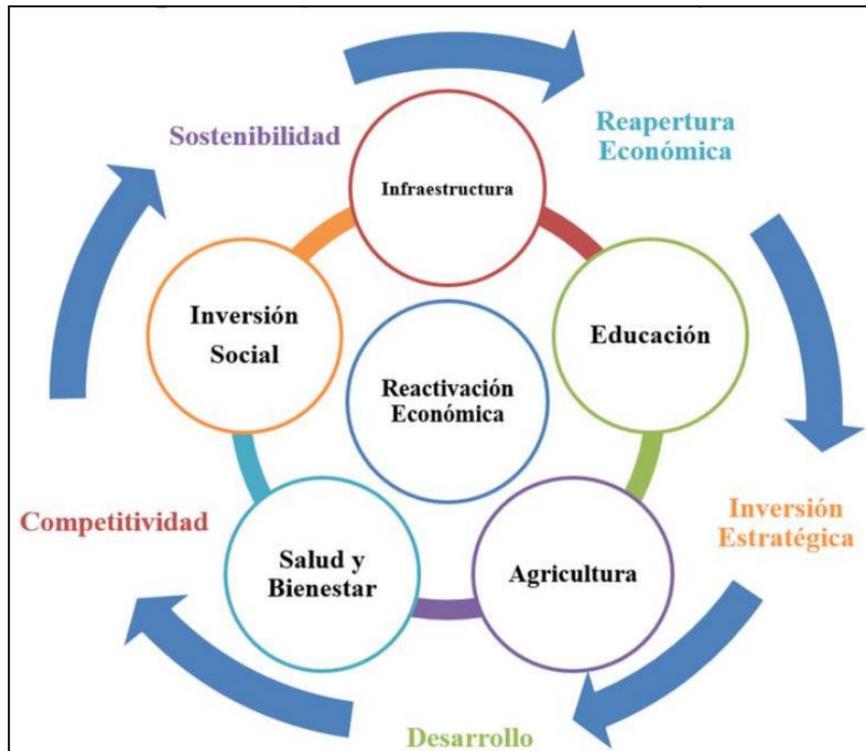
Bajo este contexto, a partir del Ejercicio Fiscal 2022 se deben plantear una serie de proyectos de inversión física y social, los cuales contribuirán a generar el impulso que requiere la economía municipal para recobrar el dinamismo y al mismo tiempo contribuir directamente a mejorar las condiciones de vida de la población, proyectos que abarquen sectores de vital importancia, como salud, educación, prestación de servicios básicos, apoyo al agro, desarrollo de infraestructura vial, los cuales permitirán la creación de nuevas fuentes de trabajo, llevando el desarrollo a las comunidades.

A continuación, se presenta el modelo de recuperación y reactivación económica y social que plantea el Gobierno de Guatemala, en su propuesta de reactivación económica y social para el periodo del 2021 – 2025, el cual ilustra de muy buena manera el planteamiento que se realiza en esta estrategia de reactivación socioeconómica municipal.



RECUPERACIÓN Y REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

Figura 4 Reactivación Económica y Social



Fuente: Separata: Reactivación Económica y Social 2021-2025.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

5. BIBLIOGRAFÍA

Artículo BBC ¿Qué es aplanar la curva y por qué es tan importante para retrasar y contener la propagación del covid-19? <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51835806>

COVID -19: Plan de Reactivación, Management Solutions 2020.

Gobierno de Guatemala Tablero de alertas <https://covid19.gob.gt/tablero.html>

Plan Estratégico de Reactivación Económica y Turística Ayuntamiento de Cozumel 2018-2021.

Plan para la recuperación económica de Guatemala, septiembre 2020.

Planes de Desarrollo Económico Local con Enfoque en Seguridad Alimentaria y Nutricional de los municipios de cobertura de Nexos Locales 2017 y 2019.

Separata: Reactivación Económica y Social 2021-2025.

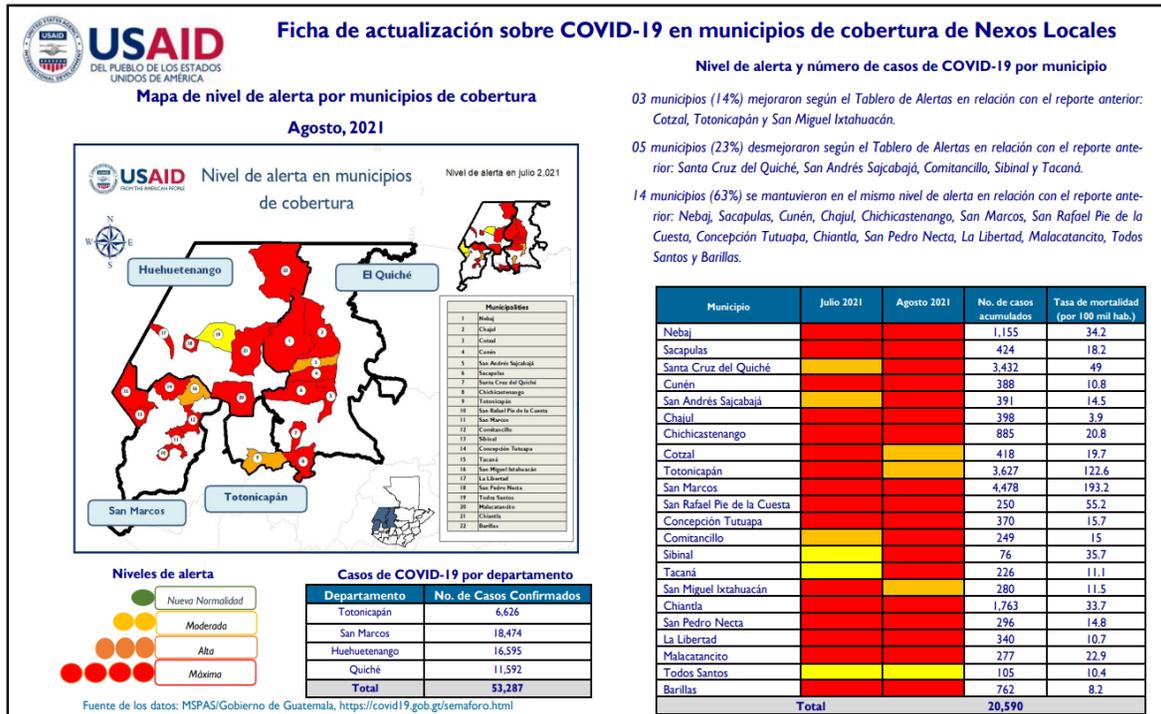


6. ANEXOS

6.1 CONDICIONES NECESARIAS PARA LA REACTIVACIÓN

Guatemala se ha visto afectada, al igual que el resto del mundo, por la pandemia del Coronavirus (COVID-19). Actualmente la incidencia es de 4,101 personas por cada millón de habitantes y con la mortalidad de 152 personas por cada millón. A nivel centroamericano estas cifras posicionan a Guatemala como el quinto país con la mayor tasa de contagio por millón de habitantes y el cuarto según su tasa de fatalidad.² La región del Altiplano Occidental Guatemalteco no se ha escapado de esta realidad y es por hoy una de las más afectadas debido a sus condiciones socioeconómicas y patrones de conducta de su población, que han sido adversas al cumplimiento de las medidas sanitarias establecidas, a continuación, se detalla la situación de los municipios de cobertura de Nexos Locales con relación a la pandemia de COVID-19, misma que debe considerarse como elemento fundamental previo al inicio de establecimiento de estrategias de reactivación socioeconómica.

Figura 1 Ficha de actualización sobre COVID-19 en municipios de cobertura de Nexos Locales.



Fuente: Elaboración propia

² Plan para la recuperación económica de Guatemala.



Las acciones nacionales y municipales, inclusive a nivel comunitario establecidas para controlar la velocidad del contagio del Coronavirus, han modificado drásticamente los patrones de vida y las actividades productivas habituales de la población, algunos de manera voluntaria y otros, producto de las disposiciones Presidenciales en caso de calamidad pública y órdenes para el estricto cumplimiento que iniciaron el 16 de marzo de 2021³.

Esto ha traído consigo la reducción de fuentes de ingreso de muchos guatemaltecos. Aún no se tiene control del virus ni en Guatemala, ni en la región centroamericana ni en los Estados Unidos de América, principales socios comerciales del país. Esto ha conllevado a la pérdida de empleos formales e informales, a la reducción real de muchas inversiones y a la caída generalizada de la demanda y la producción nacional.

El impacto económico de la pandemia es múltiple y dinámico, pudiendo resumirse en que: i) se tiene una menor actividad económica, por las acciones de los hogares, las empresas y el gobierno para la prevención del contagio; ii) se reducen las posibilidades de inversión ante la incertidumbre generalizada y iii) el consumo de bienes y servicios guatemaltecos en general se ha contraído ante la pérdida de muchas fuentes de ingreso y por el ahorro preventivo de la población.

La reapertura gradual a la actividad económica, que, desde el día 26 de julio de 2020 se instituyó mediante disposiciones Presidenciales en caso de calamidad pública y órdenes para el estricto cumplimiento, contribuye al alivio económico, pero no es un sinónimo de recuperación económica. En este contexto, es indispensable coordinar esfuerzos a nivel gubernamental para incidir con estrategias asertivas que permitan la reactivación, la recuperación y la generación de nuevas fuentes de ingreso para los guatemaltecos, pero previo a esto deben considerarse algunas condiciones para la debida reapertura tales como tener una curva controlada de la enfermedad, contar con capacidad hospitalaria para la atención de los pacientes por COVID-19 y establecer adecuados protocolos de prevención.

Figura 2 Condiciones previas a la reapertura ante COVID-19



Fuente: Plan Estratégico de Reactivación Económica y Turística Ayuntamiento de Cozumel 2018-2021.

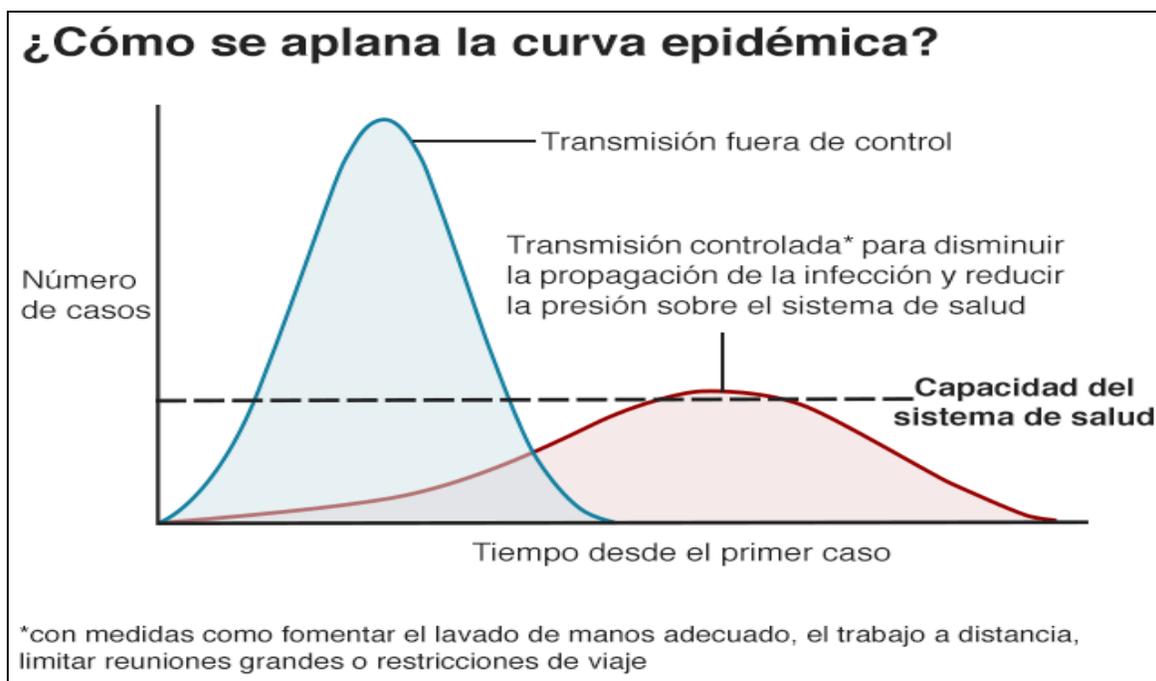
³ Plan para la recuperación económica de Guatemala.



6.2 CURVA CONTROLADA

Controlar o aplanar la curva es una forma crucial de detener el desbordamiento de los servicios de salud y limitar el número de muertes en general. Significa ralentizar (o frenar) la propagación del coronavirus, de modo que el número de casos se distribuya en el tiempo en lugar de experimentar un fuerte aumento al principio. En un gráfico, esto se ve como una curva larga y baja -"curva plana"-, en lugar de una curva alta y más delgada -"curva pronunciada"-, causada por un rápido aumento de las infecciones.⁴

Figura 3 Curva Epidémica



Fuente: Esther Kim, Carl T. Bergstrom, Universidad de Washington

Dentro de las acciones del gobierno municipal, deben estar aquellas que busquen el mantener una curva de infecciones por COVID-19 controlada o aplanada para poder promover acciones de reactivación social y económica, sin desbordar la capacidad de sus servicios de salud, esto es importante porque la lucha contra un brote de virus no solo consiste en contenerlo, sino también en combatir su propagación, un proceso conocido en los círculos de salud como "retrasar y contener". Esto es así porque un aumento brusco de los casos puede convertirse en una verdadera pesadilla para las autoridades, aumenta la carga sobre los sistemas de salud, lo que puede afectar negativamente a la correcta atención de los pacientes. Y así, una curva pronunciada puede conducir a tasas de mortalidad más altas porque las personas infectadas pueden tener dificultades para obtener el tratamiento adecuado. Los gobiernos deben invertir y coordinarse para aplicar medidas de control y proporcionar dinero extra para combatir los contagios.

⁴ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51835806>



6.3 CAPACIDAD HOSPITALARIA

Los planes de recuperación que se plantean actualmente tienen como prioridad la reanudación de la actividad social y económica, minimizando el impacto de dicha reanudación en la salud pública y en el sistema de salud. Para la consecución de este objetivo, el elemento clave que marcará el diseño y la evolución de las estrategias de reactivación sociales y económicas es la futura evolución de los contagios. En este sentido, hasta que no se desarrollen tratamientos efectivos o se tenga certeza sobre la efectividad de las vacunas contra el SARS-CoV-2, la población mundial convivirá con la enfermedad que provoca (COVID-19), por lo que el modo en el que se desarrollará la actividad social y económica estará condicionada por el control de la transmisión del virus y la capacidad de los sistemas sanitarios para tratar a todos los afectados y proteger a la población. Aunque existe una gran incertidumbre acerca de cómo evolucionará la pandemia, según la OMS se prevén tres posibles escenarios:⁵

- La completa interrupción de la transmisión de la enfermedad entre personas.
- La recurrencia de la epidemia en oleadas (a mayor o menor escala).
- La transmisión continua entre personas, pero a niveles bajos.

Aunque la probabilidad de cada uno de estos escenarios es incierta, basándose en la evidencia que se posee actualmente, la OMS establece que el escenario más probable consiste en la recurrencia de la epidemia en oleadas, intercaladas por períodos con un nivel bajo, pero continuo, de transmisión entre personas. Cada uno de estos escenarios conlleva un nivel de severidad distinto y, por lo tanto, una afectación diferente en términos de riesgo para la salud pública y para el sistema sanitario de los municipios. Por ello, las estrategias de recuperación se diseñan teniendo en cuenta distintos escenarios y el nivel de riesgo asociado, para adaptar y variar la severidad de las medidas de contención, así como, en su caso, la rapidez, el grado y la naturaleza de las medidas de recuperación en función del escenario resultante.

Las estrategias de salida de la crisis provocada por el COVID-19 estarán marcadas por la evaluación del riesgo epidemiológico y establecidas en función de variables de carácter médico. Algunas de las variables de medida de dicho riesgo, consideradas relevantes por las autoridades nacionales y municipales, son:

- El nivel de expansión de la enfermedad, que debería ser significativamente reducido durante un período de tiempo sostenido. Esta variable puede medirse, por ejemplo, en el número de nuevas infecciones (total y proporcional), el índice de transmisión interpersonal del virus, el número de pacientes en cuidados intensivos, etc.
- El nivel y estado de la capacidad del sistema de salud para combatir de manera eficaz la pandemia, tratar a los pacientes y continuar con su actividad habitual. Dicho estado puede medirse en el nivel de ocupación de unidades de cuidados intensivos, el número de camas de hospital disponibles (total y proporcional a la población), el número de personal médico (total y proporcional a la población), etc.
- La capacidad de monitoreo y control de casos de contagio, incluyendo la capacidad de realización de pruebas a gran escala, así como la capacidad de identificación y contención rápida de nuevos casos y de trazar la cadena de contagios. Esta capacidad puede medirse en el número de pruebas disponibles (totales y proporcionales a la población), el grado de información disponible acerca de los movimientos y contactos entre personas, etc.

⁵ COVID -19: Plan de Reactivación, Management Solutions

Estos aspectos relacionados a la capacidad hospitalaria de cada municipio, deben ser un tema fundamental para trabajar por parte de las autoridades municipales, especialmente realizando un inventario de la capacidad de respuesta de sus servicios de salud en materia de hospitales, centros de salud, centros de convergencia, personal médico y de salud en general disponible, acceso a pruebas para COVID, áreas para cuidados intensivos, etc. y evaluar así mismo la calidad de estos servicios y el nivel de acceso de la población al sistema de salud municipal.

6.4 PROTOCOLOS DE PREVENCIÓN

Es fundamental para la reactivación socioeconómica, implementar medidas o protocolos a nivel local y municipal, teniendo en cuenta las características de cada área geográfica. La rapidez y eficacia de implementación de las estrategias de reactivación será diferente en zonas urbanas y rurales, en función de la densidad de población, los medios de transporte más utilizados e incluso el estilo de vida, existiendo la posibilidad de que en un mismo municipio coexistan poblaciones distintas, lo que implica diferentes retos.

Con todo, se prevé que la reactivación de la actividad económica y social esté condicionada, hasta el desarrollo de un tratamiento efectivo o una vacuna contra la enfermedad, a una serie de medidas y reglas suplementarias de distanciamiento social e higiene, como límites al número de personas que pueden reunirse, reducción de aforos en espacios públicos, la necesidad de utilización de equipos de protección individual (uso de mascarillas en el transporte público y en el trabajo), así como la exigencia de mayores obligaciones para la población en forma de protocolos de distanciamiento y criterios de higiene y limpieza.

Los planes de salida a las medidas de contención de la pandemia vendrán acompañados en el municipio de un conjunto de medidas concretas, destacando, por su amplia adopción o su relevancia, las siguientes: a) Fortalecer la capacidad para obtener información acerca de la evolución de la pandemia, que resulta clave para monitorear la evolución del riesgo al que está expuesto el municipio; b) Contemplar medidas de refuerzo y fortalecimiento de los sistemas de salud y c) Desarrollar protocolos de prevención ajustados a las características de la población del municipio.

Figura 4 Protocolos de Prevención



Fuente: Plan Estratégico de Reactivación Económica y Turística Ayuntamiento de Cozumel 2018-2021.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

USAID Nexos Locales

“La realización de esta publicación fue posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos de América proporcionado a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido aquí expresado no necesariamente refleja las opiniones de la USAID o del Gobierno de los Estados Unidos de América”

Contract No. AID-520-C-14-00002

