



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

**HONDURAS**



**ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN  
PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS**  
(CDCS) 2020-2025  
EXTENDIDA HASTA: 23 DE JUNIO DE 2027

## Contenido

LISTA DE ACRONIMOS	2
I. RESUMEN EJECUTIVO	4
II. CONTEXTO DE PAIS	11
III. ENFOQUE ESTRATÉGICO	18
IV. NARRATIVA DEL MARCO DE RESULTADOS	26
A. DECLARACIÓN DE OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN	26
B. DECLARACIONES Y DESCRIPCIONES DE LOS RESULTADOS DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO	26
OBJETIVO DE DESARROLLO 1 (OD1): Mejora de las Oportunidades Socioeconómicas para Reducir la Migración Irregular	26
RESULTADOS INTERMEDIOS DE OD1	29
OBJETIVO DE DESARROLLO 2 (OD2): Mejorar la Gobernanza Democrática para Satisfacer las Necesidades de los Ciudadanos para Reducir la Migración Irregular	33
OBJETIVO DE DESARROLLO 3 (OD3): Mejora de la Justicia y la Seguridad para Reducir la Migración Irregular	38
V. MONITOREO, EVALUACIÓN Y COLABORACIÓN, APRENDIZAJE Y ADAPTACIÓN	45
VI. ANEXOS	47
A.1 Viaje a la Autosuficiencia 2021 Hoja de Ruta de País	47
A.2 Viaje a la Autosuficiencia 2020 Hoja de Ruta de País	47
B. Diagrama del Marco de Resultados	47

## DESCLASIFICADO

### LISTA DE ACRONIMOS

BEE	<i>Business Enabling Environment</i> (Entorno Empresarial Favorable)
CBP	<i>U.S. Customs and Border Protection</i> (Aduanas y Protección de Fronteras de los Estados Unidos)
CDCS	<i>Country Development Cooperation Strategy</i> (Estrategia de Cooperación al Desarrollo del País)
CLA	<i>Collaborating, Learning, and Adapting</i> (Colaboración, Aprendizaje y Adaptación)
DFC	<i>U.S. International Development Finance Corporation</i> (Corporación Financiera Internacional de Estados Unidos para el Desarrollo)
OD	Objetivo de Desarrollo
FSR	<i>Financing Self-Reliance</i> (Financiación de la Autosuficiencia)
FTF	<i>Feed the Future</i> (Alimentando el Futuro)
GBV	<i>Gender-Based Violence</i> (Violencia Basada en el Género)
GdH	Gobierno de Honduras
PIB	Producto Interno Bruto
TIC	Tecnología, Información y Comunicación
RI	Resultado Intermedio
J2SR	<i>Journey to Self-Reliance</i> (El Camino a la Autosuficiencia)
LAC	Latino América y el Caribe
LAPOP	<i>Latin American Public Opinion Project</i> (Proyecto de Opinión Pública de América Latina)
LGBTI	Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transexuales e Intersexuales
LMIC	<i>Low and Middle Income Country</i> (País de Renta Baja y Media)
ME and CLA	<i>Monitoring, Evaluation, and Collaborating, Learning, and Adapting</i> (Monitoreo, Evaluación y Colaboración, Aprendizaje y Adaptación)

DESCLASIFICADO

MESCLA	<i>Monitoring and Evaluation Support for Collaboration, Learning, and Adapting</i> (Apoyo al Monitoreo y Evaluación para la Colaboración, el Aprendizaje y la Adaptación)
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
NPI	<i>New Partnerships Initiative</i> (Nueva Iniciativa de Asociación)
OGP	<i>Open Government Partnership</i> (Asociación para el Gobierno Abierto)
PEG	Plan Estratégico del Gobierno 2018-2022
PIMB	Países de Ingresos Mediano Bajos
PMP	<i>Performance Management Plan</i> (Plan de Gestión del Desempeño)
PSE	<i>Private Sector Engagement</i> (Participación del Sector Privado)
EE.UU.	Estados Unidos
USAID	<i>United States Agency for International Development</i> (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional)

## I. RESUMEN EJECUTIVO

### DECLARACIÓN DE LOS OBJETIVOS Y LO QUE LA MISIÓN ESPERA LOGRAR

El objetivo de USAID/Honduras para su nueva Estrategia de Cooperación al Desarrollo del País (CDCS por sus siglas en inglés) es "**Una Honduras más próspera, democrática y segura en la que los ciudadanos, especialmente los jóvenes, se sientan inspirados para quedarse e invertir en su futuro**". Este objetivo está orientado al futuro, es positivo y sitúa a los hondureños en el centro de su propio desarrollo. Además, está fuertemente alineado con las prioridades del Gobierno de los Estados Unidos (EE. UU.) en materia de seguridad, prosperidad y gobernanza en el marco de la Estrategia para América Central, el Camino a la Autosuficiencia (J2SR), y el enfoque de la Administración en la reducción de la migración irregular de Honduras a los Estados Unidos.

Los siguientes Objetivos de Desarrollo (OD) contribuirán a alcanzar este objetivo: OD1) Mejora de las oportunidades socioeconómicas para reducir la migración irregular; OD2) Mejora de la gobernanza democrática para satisfacer las necesidades de los ciudadanos para reducir la migración irregular; y OD3) Mejora de la justicia y la seguridad para reducir la migración irregular. Estos tres OD están diseñados para abordar los factores multifacéticos e integrados de la migración irregular que también frenan a Honduras en su J2SR.

### EVALUACIÓN DEL PROGRESO DE HONDURAS HACIA LA AUTOSUFICIENCIA

El enfoque de USAID/Honduras en el aumento del acceso a las oportunidades socioeconómicas, el apoyo a la gobernanza abierta y responsable, y la mejora de la justicia y la seguridad refleja el compromiso y los desafíos de capacidad evidentes en la hoja de ruta de Honduras hacia la autosuficiencia.

La Gobernanza Abierta y Responsable es uno de los indicadores de menor puntuación de Honduras<sup>1</sup>. Además, la puntuación de Honduras en Seguridad y Protección está por debajo de la media de otros países de renta media y baja (PRMB).

Aunque la puntuación de Honduras en Capacidad de la Economía refleje un compromiso relativamente alto del gobierno hacia la política económica, Honduras sigue enfrentándose a niveles persistentemente altos de pobreza e inequidad,<sup>2</sup> al debilitamiento de los términos de comercio y a una menor facilidad para hacer negocios.<sup>3</sup> Aunque el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita ha aumentado de forma constante en los últimos diez años, la brecha entre Honduras y otros países de América Central es cada vez mayor, al igual que la desigualdad de ingresos.<sup>4</sup> Con respecto a la capacidad de los ciudadanos, la calidad de la educación ha disminuido, y Honduras experimenta altos índices de abandono escolar, desempleo y subempleo creciente.

---

<sup>1</sup> Indicadores del World Justice Project, 2019, World Justice Open Government Index

<sup>2</sup> Descripción del país del Banco Mundial, Honduras, Última modificación: 9 de octubre de 2020, <https://www.worldbank.org/en/country/honduras/overview>.

<sup>3</sup> World Bank Group. 2019. *Economy Profile of Honduras Doing Business 2020*, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/32975>.

<sup>4</sup> World Bank Databank, <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=HN&view=chart>.

## DESCLASIFICADO

La adopción de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) es cada vez más importante durante la pandemia del COVID-19, y sin embargo es la puntuación más baja de Honduras en cualquier métrica del J2SR. Si bien esto es un reto, colaborar para ampliar la adopción de tecnologías digitales es también una oportunidad para que USAID trabaje con el Gobierno de Honduras (GOH) y el sector privado para aumentar el acceso de los jóvenes a las tecnologías digitales.

### **OPCIONES ESTRATÉGICAS DE LA MISIÓN**

USAID/Honduras ha identificado tres áreas de Enfoque Estratégico que destacan la diferencia de esta CDCS con la anterior. Estas áreas de Enfoque Estratégico son 1) Facilitar el cambio de los sistemas -social, económico, de justicia y seguridad, ambiental, de educación; 2) Asociarse y co-crear con el sector privado para capitalizar los valores compartidos, fomentar la innovación y facilitar la inversión conjunta donde los intereses se alineen; y, 3) Generar las oportunidades para que los ciudadanos -especialmente los jóvenes- participen activamente e inviertan en su futuro en Honduras.

En la primera área de enfoque, USAID/Honduras ampliará y profundizará un cambio que la Misión inició en la última CDCS hacia un enfoque de cambio sistémico. Para USAID/Honduras, un enfoque de cambio sistémico significa centrarse en los cambios en las normas, comportamientos y estructuras que influyen en el funcionamiento de los sistemas y en los resultados que producen. Esta elección estratégica refuerza el cambio hacia un enfoque integrado, lo que significa que la Misión se centrará más intensamente en la programación integrada, reconociendo que los desafíos de desarrollo, interdependientes y complejos, en Honduras requieren un enfoque integrado a través de los OD, los Resultados Intermedios (RI) y las actividades para realizar un cambio sistémico. Además, la Misión está adoptando un enfoque facilitador para el desarrollo en el marco de esta estrategia, lo que significa que la Misión aumentará el trabajo con y a través de los actores locales -ya sea el Gobierno de Honduras, el sector privado, la sociedad civil, las organizaciones religiosas o las comunidades- como co-creadores y co-ejecutores siempre que exista un interés mutuo y un beneficio compartido.

Fomentando un enfoque facilitador y las relaciones con los actores del desarrollo, USAID/Honduras se asociará y co-creará con el sector privado y otros actores para capitalizar los valores compartidos, fomentar la innovación y facilitar la inversión conjunta cuando los intereses se alineen. Además, para que Honduras avance en su J2SR, USAID redefinirá sus alianzas con los sectores público y privado, apoyándolos en la consecución de sus mandatos declarados y en el cumplimiento de sus resultados. Al encontrarse con los socios en áreas de interés común, en vez de insistir en encontrarse las áreas donde está USAID, la Misión puede lograr un mayor desarrollo y sostenibilidad dirigidos localmente.

El enfoque explícito de USAID en los jóvenes<sup>5</sup> en esta estrategia es un cambio con respecto a la anterior CDCS, y se basa en un enfoque intencional en la migración. Las investigaciones demuestran que ser joven es el principal factor de predicción de las intenciones de migración, muchos de los cuales deciden intentar emigrar de forma irregular. Los datos de la Oficina de

---

<sup>5</sup> Jóvenes se definen los individuos entre 10 y 29 años de edad

## DESCLASIFICADO

Aduanas y Protección de Fronteras de los Estados Unidos (CBP por sus siglas en inglés) revelan que tres de cada cuatro migrantes hondureños detenidos en la frontera suroeste de los Estados Unidos son menores de 30 años. En lugar de considerar la creciente población juvenil de Honduras como un problema, esta CDCS identifica la juventud del país como un dividendo demográfico y democrático, que representa oportunidades para el crecimiento económico del país, la participación ciudadana y una gobernanza más responsable y democrática. Para aprovechar este dividendo de la juventud, USAID a través de su cartera, aumentará las oportunidades para los jóvenes y su participación en los procesos democráticos.

Además de las tres áreas estratégicas de enfoque, USAID/Honduras está priorizando la integración de la lucha contra la corrupción en toda la CDCS. Esta no era una prioridad estratégica identificada inicialmente, pero representa un cambio importante entre la CDCS anterior y esta nueva CDCS; en lugar de aislar la lucha contra la corrupción en un OD (que se añadió después de un ejercicio de evaluación de medio término en las CDCS anteriores), la Misión lo está incorporando en los tres OD, además de un OD centrado en la gobernanza. La CDCS también refleja un enfoque más deliberado en la participación de la sociedad civil, el sector privado y el Gobierno de Honduras en la lucha contra la corrupción, que afecta a todas las áreas del desarrollo de Honduras.

### **OBJETIVOS DE DESARROLLO**

El trabajo de USAID en los tres OD integra estas opciones estratégicas clave con y a través de los actores locales para abordar los desafíos de desarrollo de Honduras.

**El OD1 (Mejora de las oportunidades socioeconómicas para reducir la migración irregular)** contribuye al objetivo de la CDCS apoyando al sector privado, al Gobierno de Honduras y a las comunidades para mejorar las oportunidades socioeconómicas<sup>6</sup> en el país con el fin de reducir la migración irregular. Este OD aborda uno de los impulsores más destacados de la migración irregular: la falta de oportunidades económicas, una motivación para migrar citada por más del 90% de los migrantes hondureños retornados. Al abordar las oportunidades socioeconómicas de forma amplia, el OD1 va más allá de centrarse en los resultados estrictamente económicos para incluir las oportunidades educativas, la participación de los jóvenes en la sociedad y la reducción de la vulnerabilidad a las principales dificultades socioeconómicas, incluidas las ambientales.

**El OD2 (Gobernanza democrática para satisfacer de mejor forma las necesidades de los ciudadanos para reducir la migración irregular)** destaca el plan de la Misión para ayudar al Gobierno de Honduras en su J2SR en las áreas centrales de Gobernanza Abierta y Responsable (Democracia Liberal y Gobierno Abierto), Capacidad Gubernamental, y Sociedad Civil y Medios de Comunicación. Este OD es también un claro reconocimiento del aprendizaje de USAID sobre el papel crítico de la gobernanza y la prestación de servicios en la migración

---

<sup>6</sup> Para los propósitos de esta CDCS, socio-económico se define como "relacionado con o preocupado por la interacción de factores sociales y económicos". La visión de la Misión sobre las oportunidades socioeconómicas incluye las relacionadas con el empleo, la educación, el desarrollo de habilidades y otras vías y recursos que conducen a un futuro económico más fuerte y seguro.

## DESCLASIFICADO

irregular. Este OD explícitamente aborda los desafíos que la corrupción plantea para el desarrollo y el futuro de la juventud hondureña, y demuestra la centralidad de la gobernabilidad democrática para lograr el objetivo de la CDCS.

El **OD3 (Mejora de la justicia y la seguridad para reducir la migración irregular)** aborda elementos clave del sistema de seguridad y justicia para reducir la impunidad y garantizar la aplicación equitativa de la ley, la justicia procesal y la protección de los derechos humanos para todos. En este OD se incluyen intervenciones para garantizar que las mujeres, los jóvenes y los miembros de otras poblaciones marginadas, supervivientes de la violencia, estén capacitados para exigir justicia y recibir servicios de apoyo. Los esfuerzos en el marco del OD3 fortalecerán la resiliencia individual, familiar y comunitaria frente a la delincuencia y la violencia, permitiendo a los hondureños participar de forma segura, abierta y pacífica en los procesos democráticos, y crear y aprovechar las oportunidades socioeconómicas y productivas, reduciendo así el riesgo de migración irregular.

### **ALINEACIÓN CON LAS ESTRATEGIAS DE ALTO NIVEL**

La CDCS de USAID/Honduras está alineada con los objetivos de la Estrategia de Seguridad Nacional de reducir la migración irregular y la delincuencia y la corrupción. También está alineado con el Plan Estratégico Conjunto Departamento de Estado-USAID a través de sus esfuerzos para fortalecer la gobernanza sensible a los ciudadanos, impulsar poblaciones saludables, educadas y productivas, y aumentar las asociaciones con el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. La CDCS también apoya el enfoque de la Estrategia de Estados Unidos para América Central en la seguridad, la prosperidad y la gobernabilidad.

La CDCS contribuirá a América Crece mejorando el clima general de inversión para crear nuevas oportunidades para que los actores del sector privado estadounidense y hondureño aumenten sus inversiones en Honduras. A través del fortalecimiento de la capacidad y el compromiso de las instituciones hondureñas del sector público y privado, el trabajo de la Misión mejorará las condiciones propicias para la formación de nuevas empresas, el crecimiento y la inversión.

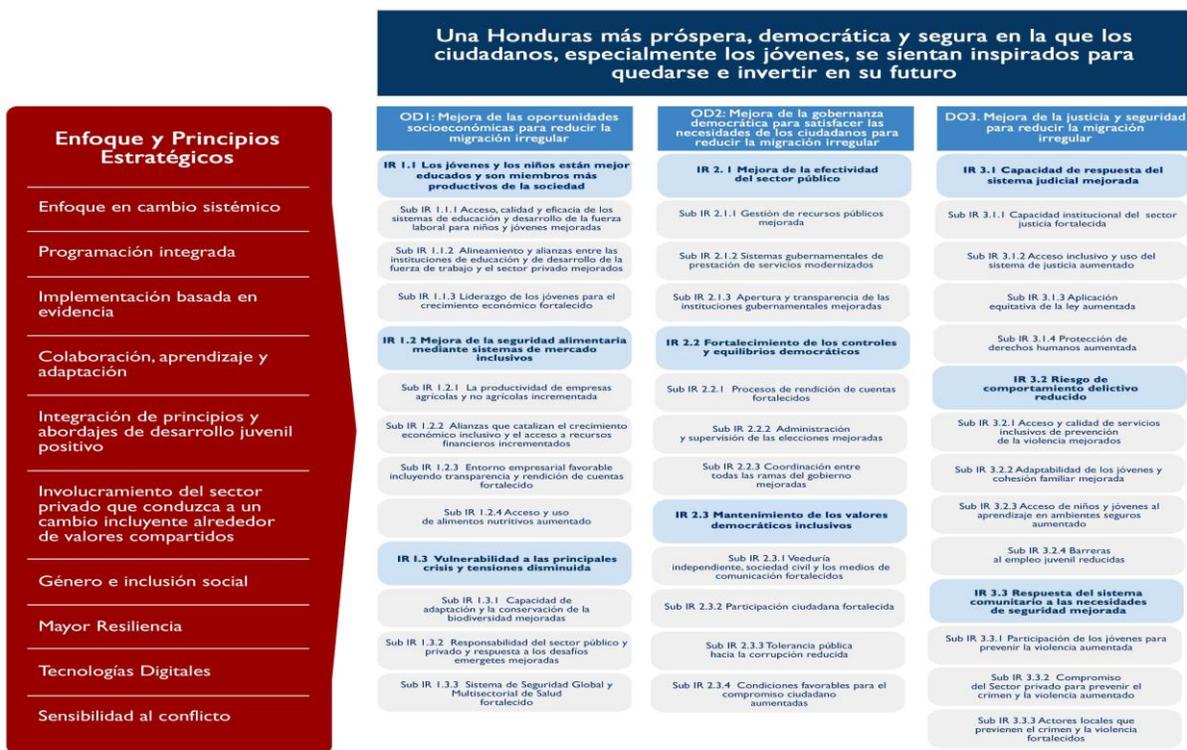
La CDCS también está en conformidad con otras estrategias de USAID, como la Estrategia Global de Seguridad Alimentaria, la Política de Educación de USAID, la Estrategia de Democracia, Derechos Humanos y Gobernanza de USAID, la Política de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer de USAID, la Estrategia para los Pueblos Indígenas, la Política de Juventud y Desarrollo y la Estrategia Digital, entre otras, así como con los principios de sensibilidad al conflicto y de no hacer daño. Según el informe anual de 2020 de la Comisión de Estados Unidos para la Libertad Religiosa Internacional, Honduras no es un país de especial preocupación ni está en la lista de vigilancia especial. Aunque la inclusión social sigue siendo un problema que afecta a los grupos étnicos y raciales y a las mujeres, las amenazas a la libertad religiosa son mínimas. Según el Informe sobre la Trata de Personas de 2020, Honduras es un país de nivel 2, lo que significa que no cumple plenamente las normas mínimas de la Ley de Protección de las Víctimas de la Trata de Personas, pero está haciendo esfuerzos significativos para cumplir con estos estándares. En el marco de esta CDCS, la Misión

## DESCLASIFICADO

trabajará para hacer frente a la migración irregular, incluso mediante la reintegración de los migrantes retornados, el fortalecimiento de las instituciones de justicia y seguridad, y el apoyo a las poblaciones vulnerables para ayudar a reducir la trata de personas.

Además, la CDCS toma en cuenta la necesidad de abordar los impactos a largo plazo de COVID-19, y la importancia de mantener la flexibilidad para incorporar el fortalecimiento del sistema de salud en la cartera de la Misión según sea necesario. La CDCS también contempla las necesidades que surgen como resultado de los huracanes Eta e Iota y el trabajo de recuperación anticipado del desastre, y reconoce la naturaleza crítica de la resiliencia para la programación futura en Honduras.

## GRÁFICO DEL MARCO DE RESULTADOS <sup>7</sup>



<sup>7</sup> Para ver una vista completa y panorámica del diagrama de RF, consulte el [Anexo B](#).

## II. CONTEXTO DE PAIS

### DESCRIPCIÓN DEL CONTEXTO DEL PAÍS

**Migración Irregular.** El número de hondureños aprehendidos en la frontera suroeste de Estados Unidos alcanzó máximos históricos en el Año Fiscal (AF) 2019, con más de 250.000 migrantes hondureños aprehendidos.<sup>8</sup> Esto significó un aumento del 230% en las aprehensiones con respecto al año anterior. Si bien los niveles de migración disminuyeron tan rápidamente como aumentaron, las tendencias recientes y los factores contextuales en Honduras sugieren que la migración probablemente volverá a aumentar, especialmente debido al empeoramiento de los efectos del COVID-19 y las secuelas de los huracanes Eta e Iota en los impulsores de la migración irregular en general.

Los altos niveles de migración tienen implicaciones para el desarrollo de Honduras, incluyendo el afianzamiento de la pobreza,<sup>9</sup> a pesar del alivio de la pobreza a corto plazo asociado a las remesas. Esto se debe a la pérdida de capital humano, la reducción de los incentivos para trabajar,<sup>10</sup> mayor exposición a la violencia contra los niños que se quedan atrás,<sup>11</sup> y la "fuga de moral" asociada a la pérdida de voces hondureñas en casa para luchar contra la corrupción.<sup>12</sup>

Para comprender mejor los factores que impulsan la migración irregular, USAID/Honduras realizó una serie de análisis a nivel internacional, nacional, comunitario, de los hogares y de los individuos. La conclusión que se desprende de estos análisis es que los factores que impulsan la migración irregular no se limitan a un solo ámbito. Más bien, están interconectados e inextricablemente ligados, y las entrevistas con los inmigrantes confirman que las motivaciones están combinadas.<sup>13</sup> Abordar un factor sin entender cómo interactúa con los demás podría dar lugar a intervenciones miopes y con poca visión de futuro.

También hay factores que influyen en la migración irregular que están fuera de la esfera de influencia de USAID/Honduras. Entre ellos se encuentran las redes familiares en Estados Unidos, la atracción de la economía estadounidense y los cambios en las políticas fronterizas de Estados Unidos, México y Guatemala, entre otros. Pero incluso estos factores externos interactúan con los impulsores de la migración irregular en Honduras relacionados con el

---

<sup>8</sup> Aduanas y Patrulla Fronteriza de los Estados Unidos. "Aprehensiones en la frontera suroeste a cargo de la Patrulla Fronteriza de los Estados Unidos, por sector, año fiscal 2020", <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/sw-border-migration/usbp-sw-border-apprehensions>.

<sup>9</sup> Chami, Ralph, et al. "Is There a Remittance Trap? High levels of remittances can spark a vicious cycle of economic stagnation and dependence" International Monetary Fund, FINANCE & DEVELOPMENT, SEPTEMBER 2018, VOL. 55, NO. 3

<sup>10</sup> Ralph Chami, Ekkehard Ernst, Connel Fullenkamp, and Anne Oeking "Are Remittances Good for Labor Markets in LICs, MICs and Fragile States? Evidence from Cross-Country Data," International Monetary Fund Working Paper, 2018.

<sup>11</sup> Gobierno de Honduras, Subsecretaría de Seguridad en la Prevención, Secretaría de Seguridad (2019) "Encuesta de Violencia contra la Niñez", Honduras 2017.

<sup>12</sup> Carling Jorgen, Erlend Paasche, and Melissa Siegel, "Finding Connections: the Nexus between Migration and Corruption" Migration Policy Institute, May 12, 2015, <https://www.migrationpolicy.org/article/finding-connections-nexus-between-migration-and-corruption>.

<sup>13</sup> Niños que Huyen, ACNUR, 2014.

## DESCLASIFICADO

desarrollo, por lo que el panorama completo es importante a la hora de diseñar una respuesta estratégica.

La interconexión entre los factores que impulsan la migración irregular sustenta el enfoque de cambio de sistemas de desarrollo de la Misión y su elección de aplicar una estrategia integrada. Honduras se enfrenta a varios retos de desarrollo clave que alimentan la migración irregular y que interactúan con factores externos para formar una "tormenta perfecta". Entre ellos se encuentran la creciente población juvenil del país, las limitadas oportunidades socioeconómicas, las perturbaciones medioambientales -como los huracanes Eta e Iota- y la pérdida de biodiversidad, los persistentes y elevados niveles de violencia, la extorsión y la corrupción generalizada y, más recientemente, el COVID-19.

**Juventud.** El creciente aumento demográfico de la juventud hondureña pone a prueba el mercado laboral, lo que lleva a los hondureños a emigrar de forma irregular y a buscar vías ilegales para obtener recursos financieros, incluso a través de la participación en pandillas y el tráfico de drogas. Y la población de jóvenes hondureños (entre 15 y 29 años) seguirá creciendo hasta 2026,<sup>14</sup> lo que supone un reto y una oportunidad crucial en el transcurso de esta CDCS. La asociación entre una gran y creciente población de jóvenes y el aumento de la migración es global.<sup>15</sup> Entre los hondureños detenidos en la frontera suroeste de Estados Unidos entre 2013 y 2019, tres de cada cuatro son migrantes jóvenes (menores de 30 años). Además, los análisis de las intenciones migratorias de los hondureños consistentemente revelan que ser joven es el predictor más fuerte de tener intenciones migratorias más fuertes, incluso por encima de los factores económicos o de la violencia.<sup>16</sup>

**Economía.** La gran mayoría de los migrantes citan "razones económicas" como motivación principal para abandonar Honduras. En el caso de los migrantes hondureños retornados, la proporción supera el 90%. Pero las "razones económicas" van más allá de la simple falta de trabajo. Hasta seis de cada diez migrantes retornados en Centroamérica tenían un trabajo antes de intentar la migración irregular.<sup>17</sup> Los problemas económicos que impulsan la migración no son sólo el empleo, sino también el *tipo* de empleo. Se necesitan empleos formales y bien remunerados para que los hondureños se animen a quedarse.

Desgraciadamente, incluso cuando hay puestos de trabajo disponibles, los hondureños no suelen estar preparados para desempeñarlos. Más de uno de cada cuatro jóvenes de entre 15 y 24 años no tiene empleo, ni se está educando o capacitando en una formación vocacional, la

---

<sup>14</sup> Comisión Económica para América Latina de la ONU, CEPALSTAT, 2020, <https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/portada.html?idioma=english>.

<sup>15</sup> Michael Clemens and Jimmy Graham. "Three Facts You Haven't Heard Much About Are Keys to Better Policy Toward Central America." 2019, <https://www.cgdev.org/blog/three-facts-you-havent-heard-much-about-are-keys-better-policy-toward-central-america>.

<sup>16</sup> The Americas Barometer 2018, 2014 by the Latin American Public Opinion Project (LAPOP), Vanderbilt University [www.LapopSurveys.org](http://www.LapopSurveys.org).

<sup>17</sup> Pan-American Development Foundation, Labor Reinsertion Study, 2020.

## DESCLASIFICADO

tasa más alta de Centroamérica.<sup>18</sup> Además, casi dos tercios de la población mayor de 15 años no tiene estudios secundarios<sup>19</sup> y los datos de la programación de USAID indican que muchos empleadores exigen una educación secundaria. La pandemia del COVID-19 ha golpeado con especial dureza al sistema educativo hondureño. Según algunas estimaciones, casi la mitad de los dos millones de estudiantes del país corren el riesgo de abandonar los estudios por carecer de acceso a la tecnología para el aprendizaje a distancia, entre otras razones.<sup>20</sup> Esto es doblemente preocupante porque la investigación de USAID también muestra que los años adicionales de escolarización disminuyen la disposición de los hondureños a emigrar de forma irregular, con reducciones particulares asociadas a la finalización de la educación secundaria.

Estos desafíos socioeconómicos ocurren en un país que se encuentra entre los más inequitativos y empobrecidos de América Latina y el Caribe. El PIB per cápita del país fue de apenas 2.575 dólares en el 2019.<sup>21</sup> Casi la mitad de la población vive en la pobreza y el porcentaje de personas que viven en la pobreza en las zonas rurales es mayor que el de las que viven en la pobreza en las zonas urbanas (60% frente al 38%).<sup>22</sup> Si bien los altos niveles de pobreza en el país son fundamentales para el contexto del país, cabe señalar que el vínculo económico con la migración está más relacionado con el desempleo, el subempleo y la gran falta de oportunidades que con la propia pobreza.

**Impactos y factores de estrés ambiental.** Otras amenazas para el desarrollo de Honduras son las perturbaciones y los factores de estrés ambientales persistentes e imprevisibles. Honduras es vulnerable al cambio climático debido a su alta exposición a los peligros relacionados con el clima (huracanes, tormentas tropicales, inundaciones, sequías, y deslizamientos de tierra entre otros) que devastan los cultivos y la infraestructura crítica. Por ejemplo, la sequía en el occidente de Honduras, medida por los datos satelitales sobre los cambios en los niveles de vegetación y los niveles de precipitación, predice el aumento de la migración irregular hacia los Estados Unidos, medida por las detenciones en la frontera suroeste de los Estados Unidos. La tala de bosques y la pérdida de la biodiversidad desempeñan un papel clave en la exacerbación de la escasez de agua y la sequía, y con más del 30% de la población activa empleada en el sector agrícola<sup>23</sup>, el impacto de la sequía en los medios de vida hondureños es considerable. Otras dificultades, como por ejemplo la roya del café y la volatilidad de los precios mundiales del café, se suman a los factores que impulsan la migración. Debido a la importancia del cultivo en la economía hondureña, una caída del 20%

---

<sup>18</sup> Programa Estado de la Nación, Estado de la Región. "Quinto Informe del Estado de la Región sobre Desarrollo Humano Sostenible," 2016.

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> Agencia Efe, "Unos 800.000 niños hondureños, en riesgo de abandonar sus estudios por la COVID", 18 August 2020, <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/unos-800-000-ninos-hondurenos-en-riesgo-de-abandonar-sus-estudios-po-r-la-covid/20000013-4322302>.

<sup>21</sup> World Bank national accounts data, and OECD National Accounts data files, updated October 15, 2020, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=HN>.

<sup>22</sup> World Bank Country Overview Honduras, 2020.

<sup>23</sup> World Bank, Employment in Agriculture - Honduras, 2020. Data retrieved June 21, 2020. <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?locations=HN>

## DESCLASIFICADO

en los precios del café predice un aumento del 22% en la tasa de migración, incluso en los municipios que no producen café, y un aumento del 120% en los principales municipios productores de café.

La vulnerabilidad del sector agrícola tanto a las crisis climáticas como a las de precios no hace más que agravar los niveles persistentes de inseguridad alimentaria. Y según el Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP por sus siglas en inglés), la inseguridad alimentaria está creciendo en Honduras, con el 44 por ciento de los hondureños experimentando inseguridad alimentaria en el 2018, más del doble del nivel reportado en el 2012<sup>24</sup>. El impacto es claro, teniendo en cuenta que en 2018 los que experimentaron inseguridad alimentaria tenían un 35 por ciento más de intención de migrar que los que no tenían inseguridad alimentaria<sup>25</sup>.

Los huracanes Eta e Iota también han tenido un impacto negativo en la seguridad alimentaria. Hasta el 27 de noviembre, más de 40.000 hectáreas cultivadas se han perdido por completo y más de 225.000 hectáreas cultivadas han sufrido daños considerables. Los cultivos de granos básicos, como el frijol y el maíz, han sido los más afectados, lo que ha provocado una gran preocupación por la seguridad alimentaria de los pequeños agricultores. Las últimas estimaciones indican que las pérdidas de café superan el 20% debido a las persistentes lluvias y al agua estancada en los campos. Esto, combinado con la destrucción generalizada de las carreteras rurales y la infraestructura agrícola, está dificultando el acceso al café y está provocando la putrefacción tanto de la cosecha actual como, en algunos casos, de plantaciones enteras.

**Responsabilidad del Gobierno.** En relación con los retos económicos están la corrupción en los sectores público y privado, y la débil gobernanza democrática. La corrupción frena el crecimiento económico y la inversión, y también impulsa la migración. En términos del PIB<sup>26</sup>, la corrupción le costó a Honduras 2.500 millones de dólares en 2018, o el equivalente al 12,5% del PIB del país, y los datos muestran que se agrava con el tiempo. Con las elecciones generales que se celebrarán en 2021, estas estadísticas son preocupantes. En cuanto a la migración, el impacto indirecto de la corrupción es evidente por su efecto en los motores económicos y de violencia. Pero hay pruebas de que la propia corrupción impulsa la migración. Uno de cada cuatro hondureños fue víctima de la corrupción en el año 2018 (medido como a quienes se le han pedido un soborno), y las intenciones de migración fueron casi un 50% más altas entre las víctimas de la corrupción que entre las personas que no fueron víctimas. En términos más generales, la corrupción puede afectar la visión que los hondureños tienen sobre

---

<sup>24</sup> The Americas Barometer, LAPOP 2018, 2012.

<sup>25</sup> The Americas Barometer. "Honduras 2019 Americas Barometer Special Topic Report: An Analysis of Emigration Intentions among Honduras," LAPOP 2018.

<sup>26</sup> "Organizaciones Internacionales Reconocen Labor de CNA y FOSDEH", 14 February 2020, <https://opca.cna.hn/index.php/2020/07/24/mas-de-treinta-y-cinco-organizaciones-internacionales-reconocen-los-esfuerzos-anticorrupcion-del-cna-y-fosdeh>.

## DESCLASIFICADO

su futuro, o lo que los académicos llaman su "horizonte de oportunidades."<sup>27</sup> Esto significa que los hondureños pueden considerar que sus perspectivas de vida son limitadas en un contexto en el que la corrupción es endémica y, por lo tanto, buscan medios de vida en otros lugares.

**Seguridad Ciudadana.** La corrupción y la débil gobernanza permiten los altos niveles de violencia del país, la persistente presencia de pandillas y las organizaciones criminales transnacionales, incluidos los grupos de narcotraficantes. A pesar de un descenso constante de la tasa nacional de homicidios (que ha pasado de 86,5 por cada 100.000 habitantes en el año 2011 a 45 por cada 100.000 habitantes en el 2019),<sup>28</sup> los homicidios siguen siendo más de seis veces más altos que la media mundial.<sup>29</sup> Y más allá de los homicidios, otros delitos siguen siendo frecuentes, como los de extorsión, que sólo en Tegucigalpa costaron al sector del transporte público 23 millones de dólares en el 2019.<sup>30</sup> La extorsión tiene claras repercusiones en el crecimiento económico, dado que la mayoría de las víctimas de extorsión son empresas.<sup>31</sup> Esta violencia persistente es un importante motor de la migración irregular, ya que los municipios hondureños con mayores tasas de homicidio tienen mayores tasas de migración, incluso cuando se controlan los factores económicos. Los jóvenes, en particular, corren un gran riesgo de participar y ser víctimas de la violencia. Durante la última CDCS, USAID/Honduras ha aprendido la importancia de los factores de protección, no sólo contra el riesgo de participar en la violencia y el comportamiento delictivo, sino también contra la migración irregular.

**COVID-19.** El COVID-19 ya ha exacerbado los motores de la migración irregular en Honduras. En el momento de redactar este informe, Honduras había registrado 112.175 casos de COVID-19 y 2.952 muertes.<sup>32</sup> El Consejo del Sector Privado de Honduras estima que se han perdido 500.000 puestos de trabajo debido al COVID-19, y el Fondo de Aportaciones Privadas, organización sin ánimo de lucro, informó en septiembre de que el 56% de sus empresas afiliadas han cerrado.<sup>33</sup> También está teniendo efectos devastadores en la seguridad alimentaria: un análisis realizado por la Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Gobierno de Honduras este año muestra que más de cinco millones de hondureños se enfrentan a la inseguridad alimentaria debido a la COVID-19. El Gobierno de Honduras también ha sido ampliamente acusado de corrupción y de malversación de fondos de

---

<sup>27</sup> Jonathan Hiskey, et al. "Democracy, Governance, and Emigration Intentions in Latin America and the Caribbean," 2011, [https://publiceconomics.files.wordpress.com/2011/09/hiskey\\_etal\\_emigrationanddemocracy\\_11.pdf](https://publiceconomics.files.wordpress.com/2011/09/hiskey_etal_emigrationanddemocracy_11.pdf).

<sup>28</sup> Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad (University Institute for Democracy, Peace and Security), Universidad Nacional Autónoma de Honduras, "Boletín Especial sobre Homicidios en Honduras, 2019", February 2020.

<sup>29</sup> USAID uses the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)'s definitions and statistics related to intentional homicide rates. According to UNODC, global homicide rates are 6.1 per 100,000, based on a 2019 analysis of 2017 data. <https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet2.pdf>.

<sup>30</sup> Sonia Nazario, "Pay or Die" New York Times, July 26, 2019, <https://www.nytimes.com/interactive/2019/07/25/opinion/honduras-corruption-ms-13.html>.

<sup>31</sup> Tristan Clavel, "Private sector and anti-extortion police in Honduras: perverse alliance?" Insight Crime, April 30, 2019, [es.insightcrime.org/investigaciones/sector-privado-policia-antiextorsion-honduras-alianza-perversa/](https://www.insightcrime.org/investigaciones/sector-privado-policia-antiextorsion-honduras-alianza-perversa/).

<sup>32</sup> Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (Sistema Nacional de Gestión de Riesgos – SINAGER). Noviembre 19, 2020, <https://covid19honduras.org/?q=Comunicado-255>.

<sup>33</sup> Régimen de Aportaciones Privadas es una entidad sin ánimo de lucro creada para administrar un fondo compuesto por aportaciones del sector privado y de los empleados.

## DESCLASIFICADO

emergencia en su respuesta a la pandemia. También ha habido un impacto desproporcionado en las mujeres a través de la violencia de género (GBV por sus siglas en inglés), ya que las órdenes de permanencia en el hogar han obligado a algunas mujeres a estar en situaciones vulnerables.

**Los huracanes Eta e Iota.** En menos de dos semanas, Honduras fue golpeada por dos de los huracanes más potentes de 2020: Eta, el 3 de noviembre, e Iota, el 16 de noviembre. Hasta la fecha, estos huracanes han causado la muerte de 99 personas y han afectado a más de tres millones de hondureños. Como resultado de las inundaciones devastadoras, especialmente en el norte de Honduras, las casas han sido dañadas o destruidas obligando a decenas de miles de personas a refugiarse temporalmente, y se han producido importantes daños en las carreteras, puentes y otras infraestructuras, incluido el aeropuerto internacional de San Pedro Sula. Los impactos de estos huracanes han agravado los desafíos que ya enfrenta Honduras debido al COVID-19, y la congregación de personas en los albergues aumenta el riesgo de transmisión del COVID y de violencia. Aunque todavía no se conoce el impacto total de los huracanes Eta e Iota en el desarrollo a largo plazo, estos recientes acontecimientos sin duda harán retroceder a Honduras en su trayectoria de desarrollo y empeorarán los factores que impulsan la migración irregular.

### LA VISIÓN DE HONDURAS SOBRE SU DESARROLLO

El Gobierno de Honduras ha elaborado objetivos y planes para abordar varios de estos desafíos clave para el desarrollo durante el período 2018-2022, plasmados en su "Plan Estratégico del Gobierno 2018-2022" (PEG).<sup>34</sup> USAID/Honduras realizó varias consultas con los actores para compartir su trabajo preliminar de la CDCS y conocer los planes del Gobierno de Honduras. El PEG tiene los siguientes Objetivos Estratégicos:

1. Prosperidad y desarrollo social (alineado con el OD1) y el OD3)
2. Crecimiento económico inclusivo y sostenible (alineado con el OD1)
3. Infraestructura y desarrollo logístico (alineado con el OD1)
4. Una Sociedad más justa, pacífica e inclusiva (alineado con el OD2 y OD3)
5. Gobernanza democrática y desarrollo (alineado con el OD2)

El Plan también subraya la importancia de mejorar las habilidades y capacidades de la población juvenil en particular, de forma más explícita en su estrategia sectorial sobre "crecimiento económico inclusivo y sostenible". Esta estrategia pretende aumentar las oportunidades de empleo y emprendimiento en el sector formal de la economía, "especialmente para los jóvenes."<sup>35</sup> La declaración del objetivo de la CDCS se alinea directamente con este enfoque estratégico del Gobierno de Honduras y se hizo eco en las conversaciones de todas las partes interesadas.

---

<sup>34</sup> Gobierno de Honduras, Plan Estratégico del Gobierno 2018-2022, última vez modificado en abril de 2019, <http://www.scgg.gob.hn/sites/default/files/2019-06/PEG%202018-2022%20-Versio%CC%81n%20Actualizado%20abril%202019.pdf>.

<sup>35</sup> Ibid., 37.

## DESCLASIFICADO

También existe una amplia coincidencia entre la CDCS y el PEG en cuanto a la importancia de la migración. El PEG nombra a los inmigrantes como población vulnerable y destaca la migración y sus causas como una prioridad para el país.<sup>36</sup> Esta prioridad fue confirmada en las consultas con las partes interesadas, en las que el Gobierno de Honduras destacó la importancia de un enfoque integrado para abordar la migración.

Las conversaciones con las partes interesadas también revelaron un fuerte compromiso mutuo para ayudar al país a responder al COVID-19, a recuperarse de los huracanes Eta e Iota, y a impulsar el crecimiento económico a través de iniciativas clave, como por ejemplo América Crece y la Corporación Internacional de Financiación del Desarrollo (DFC por sus siglas en inglés) de los Estados Unidos).

**PRINCIPALES CONCLUSIONES DE LA HOJA DE RUTA HACIA LA AUTOSUFICIENCIA DE HONDURAS** Las hojas de ruta de Honduras para los años 2020 y 2021 reflejan un nivel relativamente alto de compromiso gubernamental en las dimensiones de la política económica. Lamentablemente, esto no se está traduciendo en ganancias económicas reales y significativas, y la desigualdad sigue siendo un problema persistente. Las bajas puntuaciones del país en las dimensiones de gobernanza abierta y responsable lo sitúan entre las más bajas de la región de América Latina y el Caribe (ALC) y son preocupantes, especialmente a la luz de las próximas elecciones generales de 2021. Y la puntuación de Honduras en cuanto a la adopción de las TIC se sitúa sólo por encima de Haití en la región de ALC. Con respecto a sus países vecinos, Honduras se encuentra atrás de sus vecinos Guatemala y El Salvador en las dimensiones J2SR en general, mientras que muestra más progreso que Nicaragua. En el conjunto de la región de ALC, Honduras está atrás de la mayoría de los demás países en las métricas de capacidad y compromiso. Se prevé que la COVID-19 tenga un impacto negativo en muchos de estos parámetros.

### **FORTALEZAS Y DESAFÍOS DE LA HOJA DE RUTA HACIA LA AUTOSUFICIENCIA DE HONDURAS**

A la hora de evaluar las fortalezas y debilidades, es útil entender dónde está Honduras hoy y también cómo ha cambiado. Los cambios que se comentan a continuación se refieren normalmente a la trayectoria de Honduras desde el año 2013, utilizando la Hoja de Ruta de Honduras 2021.

Honduras sigue retrocediendo en varias áreas, sobre todo en su compromiso con la Gobernanza Abierta y Responsable. Por el contrario, Honduras mejoró modestamente en las métricas de Capacidad de Gobierno y Eficacia del Sistema Fiscal, aunque se debilitó ligeramente en Seguridad y Protección.

Hay varios indicadores que son motivo de optimismo y que señalan puntos de entrada para que las intervenciones de USAID aceleren el avance. Un punto especialmente positivo para

---

<sup>36</sup> Gobierno de Honduras, PEG 2018-2022, 108.

## DESCLASIFICADO

Honduras es la métrica del Compromiso de Desarrollo Inclusivo. Tiene la tercera puntuación más alta de ALC en cuanto a la brecha económica de género, y ha liderado la región de ALC en cuanto a avances en esta área. Si bien la trayectoria general del país en cuanto a la participación de la mujer en la fuerza laboral ha sido positiva, la brecha sigue siendo preocupante, ya que sólo el 41% de las mujeres participan en la fuerza laboral en comparación con el 75% de los hombres. Aunque está por debajo de la media de los LMIC en cuanto a la Equidad de Grupo Social, Honduras alcanzó, junto con México, los mayores avances en esta puntuación. Honduras también tiene una puntuación superior a la media en comparación con otros LMIC en su métrica de capacidad de la sociedad civil.

Con respecto a la Biodiversidad y la Protección del Hábitat, Honduras ha avanzado en la declaración de áreas protegidas. Sin embargo, ocupa una posición baja en Política Ambiental (parte de la métrica de Política Económica) en comparación con otros países de ALC, y no ha visto ningún cambio en esta puntuación en los últimos años. Además, la efectiva gestión y aplicación de la legislación ambiental dentro de estas áreas protegidas es limitada o inexistente.

Pasando a las métricas de capacidad ciudadana, Honduras está justo por encima de la media en la tasa de pobreza para un País de Ingreso Mediano Bajo (PIMB) LMIC, pero es el segundo más bajo en ALC, después de Haití. Una ventaja particular es la métrica de la salud infantil de Honduras, que es la métrica de mayor puntuación del país y está en una trayectoria de mejora. Y aunque la calidad de la educación está por debajo de la media de los LMIC, el país ha desarrollado un plan sectorial para transformar la educación con la ayuda de los donantes. Y, por último, aunque la puntuación de Honduras en cuanto a la adopción de las TIC refleja desafíos, a partir de 2016 el país ha mejorado en esta métrica.

### **III. ENFOQUE ESTRATÉGICO**

El enfoque estratégico de la CDCS para el periodo 2020-2025 se basa en tres prioridades estratégicas: 1) Facilitar un enfoque de cambio de sistemas -social, económico, de justicia y seguridad, ambiental, de educación-; 2) Asociarse y co-crear con el sector privado para capitalizar los valores compartidos, fomentar la innovación y facilitar la inversión conjunta cuando los intereses se alineen; y, 3) Generar oportunidades para que los ciudadanos -especialmente los jóvenes- participen activamente e inviertan en su futuro en Honduras. El enfoque de cambio de sistemas proporciona un marco analítico para identificar los principios clave que forman la columna vertebral del enfoque estratégico de USAID: programación integrada, flexibilidad y adaptación, y redefinición de las relaciones con los actores locales. El enfoque en los impulsores de la migración irregular define los límites de los sistemas en los que USAID prevé trabajar, según se describe en el marco de los resultados. USAID ha determinado que la única forma sostenible de incentivar a los hondureños para que se queden e inviertan en su futuro es mediante el cambio de sistemas y los enfoques integrados. La

prioridad de crear oportunidades, especialmente para los jóvenes, proporciona un enfoque claro para la visión que es positiva y orientada al futuro.

## **ENFOQUE EN EL CAMBIO SISTÉMICO**

USAID/Honduras facilitará el cambio a través de un enfoque de cambio sistémico, que la Misión define como *"el uso de un conjunto de enfoques y principios para lograr un cambio sostenible a largo plazo a través de la programación del desarrollo, que realiza cambios fundamentales en la forma en que las partes interdependientes de un sistema -roles, reglas, relaciones, recursos y resultados<sup>37</sup>—entre sectores, actores, poblaciones y geografías, se configuran e interactúan"*. La Misión optó por adoptar un enfoque de cambio de sistemas porque, si bien la Misión logró los resultados previstos durante la anterior CDCS, su éxito se limitó a las geografías y poblaciones destinatarias y dependió en gran medida de la capacidad de USAID para invertir contra los problemas a los que se enfrentaba. La Misión reconoce la necesidad de catalizar el desarrollo dirigido por los sistemas locales si se quieren lograr resultados sostenibles. En todo el país, la violencia sigue afectando a grandes segmentos de la población, la corrupción sigue siendo predominante y la mayoría de los habitantes del occidente de Honduras siguen viviendo en la pobreza. La Misión ha aprendido que, para lograr un cambio amplio y sostenible en Honduras, es necesario romper los patrones; los propios sistemas que producen estos estados deben cambiar.

### **Programación Integrada.**

USAID/Honduras ha sido líder en la Agencia en el avance de la programación integrada, que la Misión define como *"cualquier iniciativa de desarrollo (programa, proyecto o actividad) que incorpora proactivamente el trabajo de múltiples sectores para lograr un resultado compartido."* La programación integrada puede ocurrir dentro de una sola iniciativa o entre múltiples iniciativas que trabajan juntas. El enfoque de USAID/Honduras hacia la programación integrada es proactivo, ya que es el resultado de decisiones y acciones conscientes e intencionales. Es sistemático, ya que se implementa a través de estructuras, procesos y comportamientos definidos en todas las OD y oficinas en la formulación, diseño, gestión adaptativa y evaluación de los programas integrados. USAID/Honduras para lograr un cambio sistémico, considera que la programación integrada es una herramienta clave para diseñar e implementar programas de desarrollo. Esto es especialmente relevante cuando el "resultado compartido" es un cambio sistémico. Además, USAID/Honduras ha sido testigo de primera mano de cómo la integración efectiva puede conducir a un uso más eficaz y eficiente de los recursos y al logro de resultados. La experiencia de USAID/Honduras con la programación integrada es que disminuye la redundancia de los esfuerzos entre las actividades, aumenta el alcance y puede lograr resultados que no serían posibles centrándose en un solo sector o actor.

---

<sup>37</sup> USAID, Sistemas Locales: A Framework for Supporting Sustained Development, abril de 2014.

## DESCLASIFICADO

Estructuralmente, USAID/Honduras ha incorporado la integración desde la estrategia hasta los niveles de actividad. A nivel de estrategia, los OD incluyen resultados que están alineados con múltiples sectores y dimensiones. Por ejemplo, el OD 1 incluye un sub-RI bajo el RI 1.1 que se centra en el "liderazgo de los jóvenes en el fortalecimiento del crecimiento económico", así como los sub-RI que abordan directamente la educación y el desarrollo de la fuerza de trabajo para los jóvenes. Estas están directamente vinculadas y entrelazadas con el sub-RI 1.2.1 "Aumento de la productividad de las empresas agrícolas y no agrícolas", reconociendo que se necesitan buenas oportunidades de trabajo para los jóvenes cuando terminan su educación o capacitación, y que las empresas no pueden crecer y expandirse sin jóvenes que estén bien capacitados. Además, los sub-RI bajo el RI 3.2 ilustran la comprensión de USAID/Honduras de que abordar las barreras relacionadas con la seguridad es fundamental para que los jóvenes tengan acceso a la educación y el empleo que necesitan para alcanzar el éxito en Honduras. A nivel de actividad, las actividades también pueden incluir resultados alineados con múltiples sectores y dimensiones.

USAID/Honduras incorporará el enfoque de cambio sistémico y los requisitos de programación integrada en las adjudicaciones, vinculando la integración en los entregables claves como los planes de trabajo, los planes de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje (MEL por sus siglas en inglés) y de Colaboración, Aprendizaje y Adaptación (CLA por sus siglas en inglés), y los informes. USAID/Honduras promueve y apoya una cultura de integración y de ALC dentro y entre los equipos a nivel de OD, Oficina y niveles de actividad, así como entre los socios implementadores.

**Flexibilidad y Adaptabilidad.** Para lograr el cambio es necesario trabajar con el sistema "tal y como es", aunque esté en continuo cambio debido a la migración, las sequías y la evolución de la política en Honduras en los últimos años. Además, la experiencia ha demostrado que la capacidad de avanzar en el trabajo depende de los incentivos y desincentivos, y de la voluntad de los diferentes actores del sistema para trabajar en esos temas, que cambian según las circunstancias políticas, económicas, ambientales y sociales. Por último, en un sistema complejo e interdependiente, la forma en que un sistema responderá a los cambios es a

## DESCLASIFICADO

menudo imprevisible. En conjunto, estos elementos han llevado a USAID/Honduras a adoptar y promover un enfoque ágil, flexible y adaptativo de la programación dentro de la nueva CDCS.

Una de las formas en que la Misión ha incorporado la flexibilidad en la estrategia es a través de la RI 1.3 (Disminución de la vulnerabilidad a las principales adversidades y tensiones) y, en particular, la sub-RI 1.3.3 (Mejora de la rendición de cuentas de los sectores público y privado y de la respuesta a los nuevos desafíos). Si bien Honduras está experimentando actualmente la crisis de COVID-19 y las secuelas de dos huracanes y requiere asistencia en múltiples sectores para hacer frente a sus impactos directos e indirectos, la Misión reconoce que, durante el período de cinco años de la estrategia, el país probablemente también se enfrentará a otros impactos, ya sean ambientales, sociales, económicos o políticos. Este RI, a medida que surgen necesidades urgentes, proporciona a USAID/Honduras la flexibilidad necesaria para implementar nuevas actividades, involucrar a nuevos actores y utilizar nuevos enfoques.

### **REDEFINIENDO LA RELACIÓN**

El enfoque de USAID/Honduras en el fortalecimiento de la autosuficiencia del Gobierno de Honduras y de otros actores mediante la adopción de un enfoque de cambio de sistemas tiene claras implicaciones para las relaciones de la Misión. Para ayudar a Honduras a avanzar en su J2SR, la Misión pondrá en práctica el enfoque de cambio sistémico y, como se ha definido anteriormente en este documento, adoptará un enfoque facilitador del desarrollo en el marco de esta CDCS. USAID/Honduras priorizará la colaboración, la co-creación y la co-implementación con el Gobierno de Honduras, otros actores locales y socios implementadores.

USAID/Honduras será estratégica e intencionada en su papel de apoyo a Honduras en su J2SR. La Misión prevé cambiar a un enfoque más facilitador, aunque su programación se situará en un continuo de enfoques directos para un abordaje más facilitador. En este sentido, USAID/Honduras actuará como observador de los sistemas más amplios que operan en Honduras y como facilitador del cambio que mueve a los actores de los sistemas en Honduras a actuar sobre los cambios que desean ver. Esto significa que USAID/Honduras diseñará la programación para fomentar la innovación y la creatividad entre los actores locales, ayudando a reducir el riesgo que enfrentan los actores locales al innovar. Además, USAID/Honduras actuará como facilitador y convocador según corresponda, facilitando las conexiones entre los actores locales. La Misión trabajará con y a través de los actores locales para diseñar la programación, incluyendo la identificación y comprensión de los sistemas que USAID/Honduras busca cambiar.

**Apoyo a la Sociedad Civil.** Durante décadas, USAID/Honduras ha trabajado con actores de la sociedad civil para lograr avances sociales, económicos y de gobernabilidad. Bajo esta CDCS, la Misión cambiará a un enfoque de desempeño organizacional, alineando el apoyo al desarrollo de las capacidades como un medio para ayudar a las organizaciones a alcanzar las metas de desempeño. Esto incluye tanto el rendimiento individual de la organización, como un mayor énfasis en el rendimiento colectivo, que se refiere a la capacidad de las organizaciones

## DESCLASIFICADO

para trabajar juntos de manera efectiva para lograr objetivos compartidos, ampliar y fortalecer las redes, con la movilización como una medida clave de éxito.

Este enfoque también se alinea con la Iniciativa de Nuevas Alianzas de la Agencia (NPI, por sus siglas en inglés) al empoderar a los actores locales como catalizadores de la J2SR de Honduras; la Misión priorizará el trabajo con organizaciones juveniles en la medida de lo posible. Para ello, USAID trabajará con una variedad de actores, tanto formales como informales. Las áreas clave de colaboración incluyen el apoyo a los grupos comunitarios como agentes de cambio para reducir la delincuencia y la violencia, la impunidad y la corrupción; el aumento de la protección del medio ambiente, incluyendo el apoyo a los defensores del medio ambiente<sup>38</sup>; y mejorar los derechos humanos, la justicia y la gobernanza democrática.

**La Financiación de la Autosuficiencia (FSR).** En el marco de esta CDCS, USAID/Honduras apoyará los pilares de la FSR. Basándose en el éxito anterior con el Ministerio de Finanzas en las áreas de Gestión Financiera Pública y Transparencia Fiscal y Rendición de Cuentas, la Misión continuará impulsando la participación ciudadana en el proceso de la formulación del presupuesto y el acceso a la información presupuestaria. USAID también apoyará las soluciones digitales para mejorar la toma de decisiones presupuestarias eficientes y eficaces, y para aumentar la transparencia presupuestaria. Mientras USAID llevará a cabo estos esfuerzos en el marco del OD2, las intervenciones tanto en el OD1 como en el OD2 apoyarán el pilar Entorno Propicio para la Inversión Privada mediante la reforma y la simplificación de los procedimientos de registro de empresas, y contribuirán a reducir la corrupción que inhibe el crecimiento del sector privado. Además, en el marco del OD1, USAID apoyará el funcionamiento de los mercados financieros entablando un diálogo con las instituciones financieras locales para mejorar el acceso a la financiación de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) en la agricultura y otros sectores.

### **PARTICIPACIÓN, FACILITACIÓN Y CO-CREACIÓN DEL SECTOR PRIVADO**

USAID/Honduras involucrará de forma proactiva al sector privado, no sólo como motor del crecimiento económico, sino también como un aliado influyente en el trabajo de la Misión para catalizar cambios mutuamente beneficiosos en la gobernanza democrática, el cumplimiento de las normas medioambientales y la seguridad. La Misión apoyará a los actores del sector privado que busquen un crecimiento inclusivo y respeten los derechos humanos y el medio ambiente, sin sacrificar los beneficios y la viabilidad empresarial. La Misión también irá más allá de la responsabilidad social de las empresas para implicar al sector privado en la comprensión de sus intereses fundamentales y sus resultados, reconociendo que sólo así podrá aprovechar los vastos recursos de capital y talento que el sector privado puede ofrecer.

---

<sup>38</sup> El Relator Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas reconoce a grupos específicos de defensores de los derechos humanos como en riesgo de violencia y discriminación, destacando a quienes defienden los derechos civiles y políticos, los derechos humanos de los pueblos indígenas y los defensores de la tierra y el medio ambiente, entre otros (Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2019). Además, los problemas estructurales como la pobreza, la desigualdad y la discriminación en Honduras contribuyen a la represión y la violencia dirigidas a quienes defienden la tierra y el medio ambiente.

## DESCLASIFICADO

Este enfoque incluirá el uso del poder de convocatoria de USAID/Honduras para facilitar el desarrollo de relaciones y asociaciones entre los sectores público y privado. A través de estas asociaciones, la Misión co-creará oportunidades socioeconómicas, fortalecerá el entorno empresarial (BEE por sus siglas en inglés), y ampliará las relaciones y redes para el crecimiento económico y el comercio, lo que es una parte fundamental del J2SR. La Misión promoverá aún más la inversión nacional y extranjera a través del DFC, proporcionando inteligencia crítica de mercado para identificar potenciales socios del sector privado. USAID/Honduras también proporcionará apoyo para completar los requisitos del DFC y el proceso de la debida diligencia.

**América Crece.** USAID/Honduras contribuirá a la iniciativa América Crece a través de los esfuerzos realizados en el marco de sus tres OD para mejorar el entorno de inversión para el sector privado en Honduras. Bajo el OD1 en particular, USAID trabajará para mejorar los sistemas de mercado y el BEE, y aumentar la transparencia y la responsabilidad del sector privado. Además, la Misión colaborará con el DFC para movilizar la inversión del sector privado. En particular, en el marco del RI 1.3, USAID reforzará la resistencia a las crisis y tensiones, aumentando la estabilidad y reduciendo el riesgo de las inversiones. Los esfuerzos en el marco del OD2 apoyarán aún más un entorno que facilite y valore las interacciones transparentes. USAID se centrará en la reducción de la corrupción que puede proporcionar una ventaja injusta a ciertos actores, y en la reforma de los procedimientos onerosos relacionados con el registro y el funcionamiento de las empresas. Al mejorar la seguridad en el marco del DO3, USAID/Honduras abordará los desincentivos a la inversión del sector privado que suponen los altos índices de violencia y delincuencia. La Misión también trabajará para abordar los desafíos específicos que presenta la extorsión, la cual impacta negativamente en los negocios e inhibe el crecimiento.

### **ENFOQUES Y PRINCIPIOS TRANSVERSALES**

Además de las OD y RI que componen el Marco de Resultados de la CDCS, USAID/Honduras aplicará una serie de enfoques y principios estratégicos transversales a toda la estrategia. Algunos de ellos, tal como el enfoque de cambio de sistemas, la programación integrada y la participación del sector privado, se han discutido anteriormente. A continuación, se presentan algunos de los principios adicionales que abarcan el Marco de Resultados.

**Desarrollo Positivo de los Jóvenes.**<sup>39</sup> En toda la programación, USAID/Honduras promoverá los principios, valores y enfoques del marco del Desarrollo Juvenil Positivo. Este enfoque se centra en los jóvenes como agentes y líderes del cambio económico y social. Más explícitamente, la programación bajo esta CDCS involucrará a los jóvenes de manera individual, a las redes de jóvenes y a las organizaciones de jóvenes a lo largo del ciclo del programa y a través de los sectores.

---

<sup>39</sup> Para más información sobre el marco de Desarrollo Juvenil Positivo, visite <https://www.youthpower.org>

## DESCLASIFICADO

**Implementación basada en la evidencia.** USAID/Honduras seguirá invirtiendo en su sólido sistema de generación, captación y uso de información para informar la programación. Bajo la anterior CDCS, el trabajo de la Misión con su mecanismo de monitoreo, evaluación y colaboración, aprendizaje y adaptación (MESCLA por sus siglas en inglés) generó información crítica en tiempo real para responder a la crisis migratoria emergente y para evaluar y adaptar su programación. La Misión seguirá promoviendo la excelencia dentro y entre los socios ejecutores y las partes interesadas locales en el diseño y la ejecución de estudios formativos, valoraciones y evaluaciones.

**Colaboración, Aprendizaje y Adaptación.** CLA es el núcleo del cambio continuo de USAID/Honduras hacia un enfoque de cambio de sistemas y una programación integrada. CLA se refiere a la flexibilidad y adaptabilidad en la programación desde la estrategia hasta el nivel de actividad. USAID/Honduras ha integrado el CLA dentro de las estructuras, procesos y comportamientos de la Misión y en su coordinación con los socios implementadores y los actores locales. La Misión adopta el CLA como parte integral del monitoreo y la evaluación, e incorporará el nuevo enfoque de ME y CLA de la Agencia bajo esta CDCS.

**Género e Inclusión Social.** La equidad de género y la inclusión de las poblaciones vulnerables, incluidas las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersexuales (LGBTI), los indígenas y los garífunas hondureños, y las personas con discapacidad, se aplicarán en toda la CDCS. Además, la Misión prestará especial atención a la integración de los migrantes retornados como población vulnerable. El empoderamiento de las mujeres y la inclusión de las poblaciones vulnerables son cruciales para el desarrollo de Honduras bajo cada OD; esto incluye, pero no se limita a: 1) garantizar que las mujeres tengan un acceso equitativo a las oportunidades educativas y económicas, 2) apoyar y fortalecer a las organizaciones y defensores de la sociedad civil LGBTI, y 3) prevenir la violencia de género.

**Resiliencia.** La resiliencia está íntimamente ligada al trabajo de desarrollo de la capacidad de los sistemas de USAID/Honduras con los actores locales. USAID/Honduras incluye un RI específico en el OD1 que se refiere al fortalecimiento de la resiliencia a los impactos y tensiones emergentes, como es el caso del COVID-19, los huracanes, las sequías y las crisis de precios. Sin embargo, la resiliencia estará presente en toda la programación, especialmente en lo que respecta al fortalecimiento de la capacidad de los sistemas para evitar el retroceso y promover resultados sostenibles.

**Tecnologías Digitales.** Las tecnologías digitales son un tema transversal dada su importancia en la J2SR de Honduras, y un medio clave para involucrar a los jóvenes. Como se indica en la Estrategia Digital de USAID, la tecnología digital tiene el poder de estimular el crecimiento económico, mejorar los resultados del desarrollo y sacar a millones de personas de la pobreza. Además, la COVID-19 ha subrayado la importancia de aumentar el acceso y el uso de las tecnologías digitales para la educación a distancia, proporcionando plataformas en línea y de telefonía móvil para las empresas, y el acceso a la información.

## **ENFOQUE GEOGRÁFICO**

Debido a la interrelación y a la naturaleza sistémica de los impulsores de la migración irregular, la definición y delimitación de las áreas geográficas de intervención en el marco de la nueva CDCS requiere un análisis riguroso. Con este fin, USAID/Honduras desarrolló un modelo de geolocalización de la migración de la CDCS basado en la evidencia para seleccionar los territorios con mayor potencial de impacto para reducir los factores de la migración irregular. El modelo utiliza un conjunto de datos diversos y robustos que permiten el análisis de escenarios y de variables cruzadas.

El conjunto de datos se compone de datos cuantitativos georreferenciados disponibles sobre la migración, así como de datos sobre los motores conocidos de la migración irregular, incluidas las variables socioeconómicas, de gobernanza, demográficas, sanitarias, educativas, agrícolas, de seguridad y ambientales. Estos datos se han priorizado, normalizado y ponderado en función del Objetivo de la CDCS y de los OD.

Los enfoques clave de esta nueva estrategia geográfica son la flexibilidad y la integración. El Modelo de Orientación Geográfica de la Migración ayudará a identificar las áreas prioritarias en el marco de los tres OD y destacará las áreas con mayor potencial para el trabajo integrado. Para seguir siendo flexible, el Modelo se actualizará a medida que evolucione el aprendizaje de la Misión sobre la migración, se disponga de conjuntos de datos adicionales y los mecanismos de aplicación generen nueva información. En las siguientes secciones de las OD, la Misión ampliará los detalles de sus conclusiones y su enfoque geográfico.

## **COORDINACIÓN DE LOS DONANTES**

USAID es el mayor donante bilateral en Honduras y prevé mantener este estatus y responsabilidad bajo esta CDCS. La Misión seguirá desempeñando un papel activo dentro de la estructura de coordinación de donantes del G-16 a nivel de director de Misión y como líder en los diversos grupos sectoriales, como el de Seguridad Alimentaria y el de Género. USAID tiene previsto seguir coordinando con los bancos multilaterales de inversión, las agencias de las Naciones Unidas -especialmente en el contexto de la ayuda y la recuperación tras los huracanes Eta e Iota- y otros donantes regionales y bilaterales.

## IV. NARRATIVA DEL MARCO DE RESULTADOS

### A. DECLARACIÓN DE OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

El objetivo de la CDCS 2021-2025 es **"Una Honduras más próspera, democrática y segura en la que los ciudadanos, especialmente los jóvenes, se sientan inspirados a permanecer e invertir en su futuro."** Los retos de desarrollo que han llevado a un aumento de las tasas de migración irregular desde Honduras son complejos, están estratificados e interconectados dentro de los diversos y dinámicos entornos sociales, políticos, económicos y naturales de Honduras. La naturaleza altamente interconectada de estos factores requiere un enfoque que refleje el complejo contexto. En el nivel más alto de la CDCS, USAID/Honduras pretende facilitar un cambio de sistemas que produzca oportunidades educativas y de empleo para los jóvenes, una gobernanza responsable y transparente con respecto a los servicios y el uso de los recursos, y seguridad para los ciudadanos que viven en zonas con índices históricamente altos de delincuencia violenta. En conjunto, estos resultados conducirán a un aumento del número de hondureños que ven un futuro prometedor para ellos y sus familias en Honduras y no fuera del país.

### B. DECLARACIONES Y DESCRIPCIONES DE LOS RESULTADOS DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO

#### **OBJETIVO DE DESARROLLO 1 (OD1): Mejora de las Oportunidades Socioeconómicas para Reducir la Migración Irregular**

##### **Declaración de la Hipótesis**

Si (a) los jóvenes se involucran de forma más constructiva en la sociedad a través de la mejora de la educación, las habilidades y los vínculos con las oportunidades creadas por los sectores público y privado; y (b) la seguridad alimentaria de las poblaciones destinatarias mejora a través de sistemas de mercado más competitivos, inclusivos y resistentes; y (c) los individuos, los hogares, las comunidades y los sistemas fortalecen su capacidad para mitigar y adaptarse a los choques y tensiones; entonces las oportunidades socioeconómicas, especialmente el empleo, mejorarán para los jóvenes y otras poblaciones, reduciendo así la migración irregular.

##### **Justificación del OD1 y su Contribución al Objetivo de la CDCS**

El OD1 contribuye al objetivo de la CDCS apoyando al Gobierno de Honduras, al sector privado, a la sociedad civil y a las comunidades para mejorar las oportunidades socioeconómicas en el país con el fin de reducir la migración irregular. Este OD aborda uno de los factores más destacados de la migración irregular: la falta de oportunidades económicas, una motivación para migrar citada por más del 90 por ciento de los migrantes hondureños retornados.<sup>40</sup>

---

<sup>40</sup> Centro Nacional de Información del Sector Social (CENISS). Microdatos de enero de 2016 a diciembre de 2019.

## DESCLASIFICADO

El OD1 se basa en décadas de experiencia y lecciones aprendidas en la promoción del crecimiento económico en Honduras, y en el aprendizaje reciente sobre la situación y las aspiraciones de los jóvenes en Honduras. En el contexto del OD1, USAID/Honduras define las oportunidades socioeconómicas de manera amplia porque los hallazgos de los últimos estudios sobre los jóvenes en riesgo de migración indican una percepción más compleja y matizada de las oportunidades económicas. Los jóvenes no sólo ven las oportunidades económicas en términos de mejores puestos de trabajo y empleo, sino también, de manera más amplia, como vías y recursos sociales, económicos y políticos que conducen a un futuro económico más sólido y seguro para ellos y sus familias. Además, casi la mitad de los padres hondureños que recientemente participaron en un estudio, declararon que una mejor educación para sus hijos era la principal razón por la que enviarían a sus hijos a otro país<sup>41</sup>, lo que subraya el papel fundamental de la calidad de la educación. Reconociendo que las causas fundamentales que impulsan a una persona a querer emigrar son complejas y están interrelacionadas, el OD1 incorporará lo aprendido en la anterior CDCS sobre los enfoques integrados para apoyar de forma holística al sector privado, al Gobierno y a las comunidades para crear y mejorar las oportunidades socioeconómicas.

En el marco del OD1, USAID/Honduras aplicará un enfoque integrado asociándose con los actores locales y apoyándolos en: 1) mejorar las oportunidades de desarrollo de la educación y la fuerza de trabajo para inscribir y mantener a los niños y jóvenes en las escuelas y prepararlos de mejor manera para los empleos; 2) facilitar el crecimiento económico inclusivo, liderado por el sector privado, en sistemas claves de mercado para generar más y mejores empleos y mejorar la seguridad alimentaria; y 3) fortalecer la capacidad de las personas, las comunidades y los sistemas para adaptarse a los impactos y las tensiones. En cada una de los RI se hace hincapié en la mejora de la transparencia y la rendición de cuentas de los sistemas que generan oportunidades socioeconómicas. El uso de las tecnologías digitales en el marco de este OD es aún más relevante en el contexto de COVID-19. USAID/Honduras apoyará el uso de estas tecnologías para la educación durante el cierre de las escuelas, que ha puesto de manifiesto la disparidad en el acceso a Internet en todo el país, y para ayudar a las MIPYMES a cambiar a las plataformas digitales para las transacciones para impulsar la productividad y la sostenibilidad.

Además, en consonancia con el J2SR, USAID/Honduras seguirá pasando de la asistencia directa a un enfoque de facilitación para aumentar la capacidad y el compromiso con el FSR. Este enfoque apoya a los actores locales, en asociación con el apoyo de USAID y otros donantes, para identificar, planificar y financiar soluciones a sus propios desafíos de desarrollo. USAID/Honduras se compromete a asociarse con el Gobierno de Honduras, el sector privado, la sociedad civil y otros actores locales para mejorar de forma sostenible las oportunidades socioeconómicas de las personas en riesgo de migración.

---

<sup>41</sup> Febrero 2018, encuesta nacional en Honduras. "Migración de niños desde America Central debida a violencia y necesidades." 14 de mayo 14, 2018

## DESCLASIFICADO

**Vínculos con América Crece y Participación del Sector Privado (PSE por sus siglas en inglés).** En apoyo de América Crece, las intervenciones del OD1 se centrarán en los sectores económicos prioritarios de la infraestructura, la energía, la agricultura y el turismo que se alinean con las prioridades del Gobierno de Honduras para el desarrollo económico y la creación de empleo a gran escala. Además, el programa de crecimiento económico de USAID/Honduras abordará las barreras críticas al comercio, la inversión y el acceso al capital utilizando y aprovechando otras herramientas, redes y relaciones del Gobierno de los Estados Unidos para movilizar la inversión del sector privado hondureño e internacional en sectores clave, especialmente a través del DFC. Además, USAID/Honduras pondrá en marcha intervenciones que aborden la reforma del sector de la FSR. Por ejemplo, USAID/Honduras se está asociando con el Consejo Nacional de Inversiones de Honduras, una entidad pública destinada a la promoción y el desarrollo de la inversión privada.

La debilidad del estado de derecho y la corrupción siguen siendo obstáculos importantes para atraer inversiones y afectan a la capacidad de las empresas estadounidenses para competir en igualdad de condiciones. Los esfuerzos para mejorar la transparencia, reducir la corrupción y fortalecer el estado de derecho son fundamentales para el éxito definitivo de América Crece en Honduras. En concreto, el OD1 invertirá a través de diversas actividades para: 1) prevenir y detectar los casos de corrupción; 2) desarrollar la capacidad de determinados ministerios del Gobierno de Honduras para mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y los controles internos; y, 3) aumentar la capacidad de la sociedad civil para abogar por una mayor transparencia y por reformas que mejoren los resultados educativos y faciliten la generación de empleo y el crecimiento económico en Honduras. Cuando proceda, los casos de corrupción detectados en el OD1 se vincularán a las intervenciones del OD2 para su investigación y enjuiciamiento.

Un aspecto crítico de la estrategia de participación del sector privado de la Misión es la asociación con empresas cuya capacidad de crecimiento y prosperidad se alinea con los OD de USAID/Honduras. Esto significa que sus principales intereses y su capacidad de obtener beneficios son inclusivos, respetuosos y sostenibles con respecto a los derechos humanos, las situaciones sociales y el medio ambiente. Esta problemática es especialmente relevante para los conflictos en torno al acceso al agua, la tenencia de la tierra y las violaciones de los derechos humanos, especialmente de los pueblos indígenas. USAID/Honduras ha aumentado la debida diligencia y la investigación de los socios del sector privado, y ha trabajado con las comunidades locales para informar mejor su programación en torno a las cuestiones de derechos sobre la tierra y el agua. El proceso de diligencia debida implica muchos aspectos diferentes, que incluyen si las empresas han participado en delitos, incluyendo la tenencia de la tierra y/o violaciones de los derechos humanos. Además, la Misión se basará en los hallazgos y recomendaciones de varias evaluaciones que se llevaron a cabo en 2018 y examinaron cuestiones relacionadas con las poblaciones indígenas y las organizaciones que representan a los indígenas hondureños.

## DESCLASIFICADO

**Redefiniendo la Relación.** USAID/Honduras tiene una amplia experiencia en la colaboración con el sector privado a través de diversas modalidades, y desde el año 2016 se ha asociado directamente con más de 60 empresas hondureñas y estadounidenses del sector privado. La Misión ampliará y mejorará su enfoque dirigido por el sector privado en el OD1 asegurándose de que el trabajo con el sector privado utilice los enfoques basados en el mercado y de facilitación. La Misión también involucrará al sector privado a través de la co-creación y la buena gestión de las relaciones.

Sin embargo, en los sectores en los que las violaciones de la tierra y los derechos humanos son endémicas, la identificación de socios viables ha sido extremadamente difícil. Por ello, la Misión se ha retirado de estos sectores. La Misión seguirá encargando estudios a través de actores locales para informar y adaptar sus estrategias para abordar cuestiones como los conflictos por la tierra y el agua y el impacto en las poblaciones indígenas.

### Riesgos

1. La variabilidad de los precios internacionales de ciertos bienes, como el café, entre otros.
2. La COVID-19 amenaza al desarrollo económico y al acceso a la educación, lo cual presenta riesgos para que los programas logren los resultados deseados.

### Supuestos

1. El sector privado hondureño está comprometido a asociarse con USAID/Honduras para lograr objetivos compartidos.
2. Las sequías, las inundaciones, los huracanes y otros impactos y tensiones climáticas siguen ocurriendo regularmente.
3. La migración irregular volverá a aumentar a medida que las restricciones de viaje por COVID-19 disminuyan y los factores que impulsan la migración irregular, incluido el impacto de los huracanes Eta e Iota, empeoren.

## RESULTADOS INTERMEDIOS DE OD1

### **RI 1.1 Los jóvenes y los niños están mejor educados y son miembros más productivos de la sociedad.**

El RI 1.1 se centra en el fortalecimiento de la educación y el desarrollo de la fuerza de trabajo para los niños y los jóvenes, con el objetivo principal de mejorar la efectividad, la inclusión, la transparencia y la responsabilidad de los sistemas de educación y desarrollo de la fuerza de trabajo. El RI se centra en la creación de oportunidades educativas y el desarrollo de habilidades de los niños y los jóvenes para que sean capaces de ocupar los puestos de trabajo disponibles en el mercado laboral, contribuir constructivamente a una sociedad democrática y satisfacer sus necesidades económicas en el hogar en Honduras.

## DESCLASIFICADO

Una paradoja en Honduras es que mientras la falta de oportunidades económicas decentes <sup>42</sup> se citan como la principal razón para querer emigrar, los empleadores informan que no pueden cubrir los puestos de trabajo porque los solicitantes, y especialmente los jóvenes, no tienen las aptitudes necesarias para ocupar esos puestos. Una evaluación del mercado laboral realizada en 2018 mostró que un número significativo de empresas creía que la ausencia de habilidades en los jóvenes presentaba una limitación para el crecimiento empresarial.<sup>43</sup> Los empleadores identificaron las habilidades blandas en particular como un área que necesita ser desarrollada para ampliar las oportunidades de trabajo para los jóvenes. Para abordar este problema, USAID/Honduras ayudará a los actores clave del sistema educativo -incluidas las escuelas, el Ministerio de Educación, el sector privado, la sociedad civil, los padres y las comunidades- a trabajar juntos para mejorar los sistemas de desarrollo de la educación y la fuerza de trabajo, lo que dará lugar a un mayor acceso, inscripción, retención, graduación y calidad del aprendizaje. La programación se dirigirá a los niveles primario, secundario y técnico/profesional, pero no se limitará a ellos. La programación también incluirá la educación preescolar como medio para dar mejores oportunidades a los jóvenes, en particular a las mujeres con hijos, para entrar en el mercado laboral y, por tanto, reforzar el arraigo y el apego a la comunidad.

USAID/Honduras también fomentará específicamente las asociaciones entre el Gobierno de Honduras, la educación y los proveedores de servicios de desarrollo de la mano de obra, y el sector privado para mejorar las oportunidades de capacitación y empleo para los jóvenes. Esto incluye la mejora de la alineación y las conexiones entre las instituciones de educación y desarrollo de la fuerza de trabajo y los empleadores. Además, USAID/Honduras aumentará las oportunidades de co-creación entre USAID/Honduras, el sector privado, los proveedores de servicios de desarrollo de la fuerza laboral y el Gobierno.

Un sector de MIPYMES vibrante es un ingrediente vital para una economía de mercado saludable. Las MIPYMES representan más del 60 por ciento del empleo total en América Latina y se destacan a nivel mundial como importantes creadoras de empleos.<sup>44</sup>

USAID/Honduras fortalecerá la capacidad de los jóvenes hondureños para impulsar el crecimiento económico a través de sus propias iniciativas de emprendimiento y de las MIPYMES. Aunque este trabajo se encuentra principalmente en el RI 1.1, se integrará estrechamente con el RI 1.2 reconociendo que algunas de las barreras a las que se enfrentan los jóvenes al iniciar un negocio son el resultado de problemas sistémicos en la economía hondureña. Reconociendo que las mujeres y las niñas pueden enfrentarse a retos particulares

---

<sup>42</sup> En Honduras, los participantes en los grupos focales definieron el trabajo decente como algo que incluye prestaciones sociales, seguro médico, un buen salario, seguridad, buen trato por parte de sus empleadores, horarios flexibles y justos, un ingreso mensual fijo, acceso a instalaciones (en el caso de las personas con discapacidad), la capacidad de generar ingresos dentro de su comunidad, y sentirse bien en el trabajo y libres de expresar quiénes son en el lugar de trabajo, ACIDI/VOCA Actividad de Transformación de Sistemas de Mercado Honduras, "Análisis de Género e Inclusión Social", 13 de julio de 2018, 10.

<sup>43</sup> Banyan Global, "Empleando Futuros: Estudio Del Mercado Laboral," Honduras 2017.

<sup>44</sup> Gonzales, E., Hommes, M., & Mirmulstein, M. "MSME Country Indicators 2014. Towards a Better Understanding of Micro, Small, and Medium Enterprises". International Finance Corporation, December 2014, and ACIDI/VOCA Transforming Market Systems Activity Honduras, Honduran Council of Private Enterprise, National Autonomous University of Honduras, INCAE Business school "Diagnosing Honduras Market Systems", 2018.

## DESCLASIFICADO

cuando inician un negocio o se convierten en empresarias, por lo que en las intervenciones se abordarán esas barreras. Sin embargo, dado que los hombres suelen ser los guardianes de la participación de las mujeres en la economía, las intervenciones también involucrarán a los hombres y a los niños para crear nuevas formas de masculinidad equitativa y no violenta.

El trabajo en el marco del RI 1.1 se centrará más directamente en las comunidades de alta emigración con bajas tasas de matrícula escolar y malos resultados educativos. El riesgo climático se abordará en este RI a través de acciones como la inclusión de la mitigación del clima y la resiliencia en los programas escolares y la participación de los jóvenes en los agronegocios/agricultura rentable e inteligente, las tecnologías de energía limpia, el turismo sostenible y otras industrias "verdes".

**RI 1.2 Mejora de la seguridad alimentaria mediante sistemas de mercado inclusivos.** En el RI 1.2 se describe un enfoque para el desarrollo de asociaciones que conduzcan a la creación de puestos de trabajo para las poblaciones destinatarias, con especial énfasis en los jóvenes. Este enfoque sitúa la co-creación y la co-implementación con los socios en el centro de los esfuerzos para impulsar la creación sostenida de mejores empleos. El propósito es que estos empleos sirvan de alternativa a la migración para las poblaciones en riesgo. El éxito de este RI se basa en gran medida en la creación de incentivos y nuevos modelos en los que se incentiva a los actores del sector privado para que asuman las funciones que tradicionalmente han desempeñado el Gobierno y los donantes, impulsados por la intersección entre los objetivos de desarrollo y los principales intereses empresariales. La seguridad alimentaria es fundamental para lograr el OD1 a través de las RI 1.2 y RI 1.3 (disminución de la vulnerabilidad a las principales impactos y tensiones).

A través de asociaciones con el sector privado, USAID/Honduras ayudará a mejorar el BEE en el marco de la RI 1.2. Las inversiones dirigidas al BEE incluyen el desarrollo de la infraestructura de los sistemas de mercado, como son los sistemas de riego, los agro parques, las cadenas logísticas de valor y la infraestructura digital, así como el desarrollo del sector energético. Otro objetivo del BEE es la racionalización de las regulaciones onerosas y de los complicados procesos de registro, licencia, certificación, permisos e impuestos. Al igual que en el RI 1.1, el RI 1.2 también se centra en reforzar la transparencia y la responsabilidad dentro del sector privado en relación con la generación de oportunidades económicas. Para ello, los RI pondrán en marcha mecanismos anticorrupción para garantizar que los recursos del sector privado cumplan los objetivos previstos.

El trabajo en este RI, especialmente el relacionado con la seguridad alimentaria, se centrará en la Zona de Influencia de Alimentar el Futuro (FTF por sus siglas en inglés)<sup>45</sup>, con énfasis en las regiones de alta emigración dentro de esa zona. Gran parte del trabajo de fortalecimiento del sector privado y del BEE se llevará a cabo a nivel nacional, beneficiando, pero no limitándose, a la Zona de Influencia del FTF. Dado que la producción agrícola y la seguridad alimentaria

---

<sup>45</sup> La Zona de Influencia de Alimentar el Futuro está compuesta por seis departamentos del oeste de Honduras: Santa Bárbara, Copán, Ocotepeque, Lempira, Intibucá y La Paz

## DESCLASIFICADO

están íntimamente ligadas a las condiciones climáticas cambiantes, todas las intervenciones del RI 1.2 se llevarán a cabo de acuerdo con el Análisis de Gestión de Riesgos Climáticos e incorporarán las acciones descritas en dicho análisis. Algunos ejemplos de esas acciones incluyen el mapeo de los cultivos para identificar las ubicaciones actuales y futuras de diversos sistemas productivos, la creación de incentivos económicos para la participación del sector privado en los sectores que experimentan un riesgo medio o alto de impactos climáticos, y el uso de materiales de construcción que mitiguen o reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero y se adapten mejor a los cambios de temperatura.

**RI 1.3 Disminución de la vulnerabilidad a las principales crisis y tensiones.** El RI 1.3 representa un cambio notable con respecto a la anterior CDCS al centrarse explícitamente en la reducción de la vulnerabilidad a las principales crisis y tensiones a nivel del RI en diferentes sectores. La vulnerabilidad de Honduras a las crisis ambientales es alta debido a una combinación de alta exposición a los peligros relacionados con el clima y baja capacidad de adaptación. Este RI también aborda la capacidad del Gobierno de Honduras para responder a los desafíos emergentes, incluido el COVID-19, y permite la flexibilidad de incluir actividades para hacer frente a desastres inesperados como huracanes, sequías y otros choques que puedan surgir en el transcurso de la CDCS. El RI 1.3 apoyará la respuesta de recuperación de desastres a los huracanes Eta e Iota y también apoyará la preparación para desastres a nivel central para garantizar que el Gobierno de Honduras esté mejor preparado para responder a futuros desastres de manera transparente, eficiente y eficaz.

En el marco del RI 1.3, USAID/Honduras trabajará para aumentar la capacidad de las personas, los hogares, las comunidades y los sistemas para mitigar, adaptarse y recuperarse de las crisis y el estrés, con el objetivo de aumentar la resiliencia y disminuir la vulnerabilidad a las presiones migratorias. Las áreas prioritarias de enfoque bajo este RI incluyen un mayor acceso y uso de alimentos nutritivos, la mejora de los recursos hídricos y la conservación y gestión de la biodiversidad, la mejora de la responsabilidad del sector público y privado, y una mejor respuesta a los desafíos emergentes. El trabajo de USAID/Honduras para aumentar el acceso y el uso de los alimentos está directamente relacionado con el trabajo bajo el RI 1.2, que tiene como objetivo aumentar el acceso a los alimentos a través de la mejora de la inversión, la productividad y la resiliencia de las empresas agrícolas y no agrícolas. USAID también apoyará a las entidades locales y nacionales para reforzar las capacidades de manejo del agua. El manejo del agua es crítico para construir las capacidades de absorción y adaptación de los sistemas económicos y sociales y es particularmente esencial para apoyar los medios de vida, incluyendo el trabajo agrícola, y para sostener los servicios clave, como por ejemplo la distribución de agua para uso doméstico. USAID/Honduras se asociará con los actores pertinentes del sector privado para aumentar el acceso al agua, mejorando al mismo tiempo los esfuerzos de conservación y gestión sostenible en áreas clave.

Los bosques y la biodiversidad de Honduras también proporcionan servicios ecosistémicos que permiten y sostienen sectores económicos clave como son la agricultura y el turismo, que constituyen la principal fuente de ingresos para muchos hondureños. Para proteger estos

## DESCLASIFICADO

recursos críticos, USAID/Honduras combatirá los delitos ambientales, como la tala ilegal y el tráfico de especies silvestres, fortaleciendo el sector judicial, continuando el apoyo a las instituciones locales que abordan las amenazas a nivel local, aumentando la gestión del conocimiento para la toma de decisiones en los sectores de la biodiversidad y la gestión forestal, promoviendo modelos exitosos de conservación en áreas protegidas, y fortaleciendo los mecanismos de financiación de la conservación para que sean más atractivos para la inversión privada.

USAID/Honduras reforzará las entidades del sector público y privado encargadas de responder a las perturbaciones y tensiones, que van desde los desastres naturales hasta las pandemias como la COVID-19. El trabajo se centrará específicamente en aumentar la rendición de cuentas y la transparencia de estas instituciones en cuanto a la gestión de los recursos. Reconociendo que la COVID-19 seguirá afectando al sistema de salud pública hondureño durante los próximos años, si los fondos así lo permiten, las intervenciones pueden centrarse en el fortalecimiento de los sistemas de salud y en el aumento de la capacidad de los laboratorios. La COVID-19 destaca la importancia de esta RI y la necesidad de flexibilidad dentro de la CDCS para poder responder a eventos imprevistos durante los próximos cinco años. El trabajo se llevará a cabo dentro de la Zona de Influencia del FTF, así como en áreas de importancia biológica; sin embargo, el fortalecimiento institucional para aumentar la resiliencia y la respuesta a las crisis y tensiones será un esfuerzo a nivel nacional.

### **OBJETIVO DE DESARROLLO 2 (OD2): Mejorar la Gobernanza Democrática para Satisfacer las Necesidades de los Ciudadanos para Reducir la Migración Irregular**

#### **Declaración de la Hipótesis**

Si (a) las instituciones públicas clave del Gobierno de Honduras se comprometen a adoptar prácticas modernas y de rendición de cuentas en la gestión de los recursos públicos y refuerzan su capacidad institucional; y (b) se refuerzan los controles y equilibrios democráticos a través de prácticas estatales que promuevan una mayor rendición de cuentas y legitimidad, una mejor administración de las elecciones, y en las que, la sociedad civil y los medios de comunicación participen de forma constructiva; y (c) se reduce la corrupción mediante una respuesta estatal efectiva que aumente la transparencia y la rendición de cuentas en respuesta a las demandas de los ciudadanos; y (d) las instituciones de justicia y seguridad se comprometen a mejorar la aplicación equitativa de la ley y la protección de los derechos humanos; entonces la gobernanza será más democrática y responderá mejor a las necesidades de los ciudadanos, lo que aumentará su confianza en su futuro en Honduras.

#### **Justificación del OD2 y su contribución al objetivo de la CDCS**

El OD2 esboza la estrategia de la Misión para ayudar al Gobierno de Honduras en su J2SR en las áreas centrales de Gobernanza Abierta y Responsable (Democracia Liberal y Gobierno Abierto), Capacidad Gubernamental y Capacidad de la Sociedad Civil. Las calificaciones de las subdimensiones de Democracia Liberal y Gobierno Abierto son las más bajas del país en cuanto a compromisos. Estas bajas calificaciones están en consonancia con los

## DESCLASIFICADO

acontecimientos ocurridos en Honduras en los últimos años, incluidas las elecciones de 2017, en las que la Organización de Estados Americanos detectó irregularidades generalizadas y que condujeron a semanas de disturbios en todo el país; la no renovación por parte del Gobierno de Honduras del mandato de la Misión de Apoyo a la Lucha contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH) en enero de 2020; y las continuas acusaciones e investigaciones de corrupción a raíz de la respuesta del país a la COVID-19. Este OD también incorpora el aprendizaje de la Misión sobre el papel crítico de la mala gobernanza como motor de la migración irregular a los Estados Unidos, así como el aprendizaje sobre lo que hace que la gente se quede y se sienta arraigada en sus comunidades. Por lo tanto, también está vinculado a la declaración de las metas, más obviamente a una Honduras democrática, pero también con claros impactos en la prosperidad y la seguridad y una Honduras en la que los ciudadanos, especialmente los jóvenes, quieren quedarse e invertir en su futuro.

El Gobierno de Honduras ha hecho un progreso limitado en los últimos años hacia la mejora de la gobernanza democrática para satisfacer las necesidades de los ciudadanos. USAID/Honduras ha reunido pruebas que subrayan la relación entre la gobernanza democrática y una menor probabilidad de migración irregular a los Estados Unidos. En concreto, los hondureños que expresan su insatisfacción con la democracia son más propensos a emigrar, incluso cuando se controlan otros factores como la edad, el nivel educativo y la sensación de inseguridad.

El OD se compone de tres RI claves, uno de los cuales es compartido con el OD3, que están interrelacionados y se apoyan en una red de actores, principalmente: el Gobierno de Honduras, las organizaciones independientes de lucha contra la corrupción, la sociedad civil, los medios de comunicación, el sector privado y los jóvenes. El enfoque geográfico de este OD es nacional, ya que muchas de las instituciones a las que se dirige son de ámbito nacional. Sin embargo, aunque las políticas se establecen a nivel nacional, se aplican a nivel departamental y local, por lo que es necesario trabajar con los actores subnacionales para vincular la política a nivel nacional con la aplicación y los recursos adecuados. Por este motivo, se contemplan intervenciones específicas en comunidades con un alto nivel de migración exterior (medido por una combinación de datos de Aduanas y la Policía de Fronteras por su acrónimo en inglés, CBP) y los datos de los migrantes retornados).

**Vínculos con América Crece y PSE.** El OD2 ofrece un claro vínculo con América Crece, dado que se centra en la reducción de la corrupción que inhibe el crecimiento y la inversión del sector privado. Tanto en el marco del OD1 como del OD2, USAID/Honduras abordará los actuales procedimientos ineficaces y onerosos, que a menudo están vinculados al favoritismo y la corrupción, y la corrupción que afecta negativamente a la competitividad y crea un campo de juego injusto para el sector privado.

### Riesgos

1. La falta de poder independiente y de contrapesos amenaza el progreso.

## DESCLASIFICADO

2. La inestabilidad política debida a la COVID-19 u otras tensiones provoca un retroceso en la gobernanza democrática.
3. Debido a la COVID-19, y/o a los huracanes Eta e Iota, el Gobierno de Honduras tiene que depender de la deuda externa para el apoyo presupuestario; Honduras aumenta su riesgo de problemas de deuda externa.

### **Supuestos**

1. Habrá una voluntad política continuada en las instituciones seleccionadas para aplicar las reformas e iniciativas anticorrupción.
2. Se seguirán reforzando los nuevos organismos anticorrupción y no se desmantelarán.
3. La migración irregular aumentará de nuevo a medida que se suavicen las restricciones de viaje que impone la COVID-19 y que empeoren los factores de la migración irregular, incluido el impacto de los huracanes Eta e Iota.

## RESULTADOS INTERMEDIOS DEL OD2

**RI 2.1 Mejora de la efectividad del sector público.** En el marco del RI 2.1, USAID/Honduras apoyará al Gobierno de Honduras en la mejora de la eficacia general del sector público haciendo hincapié en la gestión de los recursos financieros públicos, ayudando a modernizar los sistemas de prestación de servicios públicos (incluso mediante el uso de tecnologías digitales), y la promoción de la apertura y la rendición de cuentas de las instituciones gubernamentales como elementos clave para un sistema saludable de gobernanza democrática que satisfaga las necesidades de los hondureños. En particular, la mejora de la prestación de servicios públicos es aún más importante en el contexto de COVID-19, cuando hay una mayor demanda de prestación de servicios de salud.

En cuanto al J2SR, USAID/Honduras reconoce la necesidad de centrarse en el compromiso del Gobierno de Honduras de mejorar la gestión de las finanzas públicas y la transparencia y la responsabilidad fiscal. USAID/Honduras aprovechará las oportunidades existentes para apoyar la modernización del gobierno, los procesos eficientes, las tecnologías digitales y la descentralización. USAID/Honduras trabajará con las entidades pertinentes para delegar la autoridad y los recursos adicionales a las instituciones subnacionales para una prestación de servicios más eficiente que satisfaga las necesidades de los ciudadanos y aumente el arraigo. La modernización de la prestación de servicios -incluyendo el uso de tecnologías digitales adecuadas- también está en consonancia con la reducción de los riesgos climáticos para Honduras.

Entre otras herramientas, la Misión continuará apoyándose en la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP por sus siglas en inglés) para hacer un seguimiento del compromiso del Gobierno de Honduras con la transparencia y la rendición de cuentas, fomentando al mismo tiempo la buena gobernanza y las prácticas democráticas. USAID/Honduras también trabajará con OGP en el acceso a la información, los datos abiertos, el gobierno electrónico, las adquisiciones abiertas y la participación ciudadana mientras la Secretaría de Coordinación General de Gobierno y la Alianza de Gobierno Abierto de Honduras definen e implementan el plan 2020-2022.

**RI 2.2 Fortalecimiento de los controles y equilibrios democráticos.** En el marco del RI 2.2, USAID/Honduras para fortalecer los controles y equilibrios democráticos trabajará estrechamente con los grupos de la sociedad civil, los órganos de administración electoral del Gobierno de Honduras, las ramas clave del Gobierno de Honduras y los jóvenes. Estos controles y balances son un componente integral de la mejora de la gobernanza democrática y responden a las aspiraciones de los ciudadanos de una gobernanza participativa y democrática que, cuando no se satisfacen, impulsan la migración irregular. USAID/Honduras también ayudará a garantizar que las mujeres tengan oportunidades de participar como agentes de cambio. Este RI aborda directamente el componente del Compromiso con la Democracia Liberal de la Hoja de Ruta para la autosuficiencia de Honduras, centrándose en las elecciones, el estado de derecho y la rendición de cuentas. Los enfoques propuestos incluyen el

## DESCLASIFICADO

aprovechamiento de la experiencia pasada de USAID/Honduras en el trabajo con organizaciones no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional y local. USAID también apoyará los enfoques de base para complementar otros esfuerzos y construir coaliciones.

La Misión seguirá buscando formas innovadoras de incentivar a los tres poderes del Estado para que den prioridad a los cambios necesarios con el fin de consolidar los avances democráticos y mitigar los retrocesos.

Este RI hace hincapié en el fortalecimiento de los órganos de gestión electoral de Honduras y en la mejora de su capacidad de comunicación con los ciudadanos para maximizar la participación en el proceso democrático.

**R 2.3 Mantenimiento de los valores democráticos inclusivos.** Según el RI 2.3, USAID/Honduras trabajará con actores y partes interesadas claves para fomentar una democracia inclusiva, promover la participación activa de los ciudadanos en los procesos de toma de decisiones y garantizar que las voces de las comunidades marginadas y subrepresentadas no solo sean escuchadas sino también valoradas. Este compromiso con la inclusión se extiende más allá de los marcos legales para abarcar actitudes sociales, busca fomentar un sentido de unidad y responsabilidad compartida entre los ciudadanos. Al defender valores democráticos inclusivos, las sociedades allanan el camino para el progreso sostenible, la cohesión social y la protección de libertades individuales. Esto promoverá y ampliará los valores democráticos inclusivos, incluyendo la participación cívica y veeduría social, la libertad de prensa y una menor tolerancia a la corrupción. También aumentará la coordinación con el Gobierno de Honduras para apoyar una gestión financiera pública efectiva para reducir la corrupción, un problema de largo plazo en el país que socava la gobernabilidad democrática, el crecimiento económico y el bienestar de los hondureños. Los sectores objetivo bajo este IR corresponden con OD1 y OD3, destacando la naturaleza integrada de los valores democráticos inclusivos en la CDCS. Los valores democráticos inclusivos, la participación cívica y las actitudes anticorrupción no se limitan a los espacios políticos, sino que son esenciales para nuestro trabajo en todos los sectores, incluidos, la educación, la justicia y la seguridad, la gestión de los recursos naturales, entre otros.

La sociedad civil y los medios de comunicación independientes son socios claves en la promoción de los valores democráticos y la participación inclusiva. Las instituciones específicas del Gobierno de Honduras con las que USAID/Honduras busca trabajar son el Tribunal Superior de Cuentas, el Instituto de Acceso a la Información Pública y el Ministerio Público, entre otras. Los ciudadanos desempeñan un papel fundamental en la defensa de los valores democráticos, exigiendo rendición de cuentas y transparencia del Gobierno de Honduras. Por lo tanto, bajo este RI, USAID/Honduras ayudará a desarrollar estrategias para galvanizar al público contra la corrupción, aumentar la participación ciudadana y reducir la tolerancia a la corrupción.

USAID/Honduras también reconoce que los valores democráticos inclusivos forman la base de una sociedad justa y equitativa, donde a cada individuo, independientemente de su origen, identidad o creencias, se le otorgan iguales derechos, oportunidades y representación. En

## DESCLASIFICADO

Honduras, la situación actual afecta de manera diferente a hombres, mujeres, jóvenes y poblaciones marginadas, incluidas las poblaciones LGBTQI+, afrohondureñas e indígenas. Es necesario empoderar a los agentes de cambio de forma diferenciada, teniendo en cuenta las barreras a las que se enfrenta cada dimensión, de género, etnia y grupo etario. Por lo tanto, la Misión tendrá en cuenta estas barreras diferenciadas al programar y diseñar nuevas actividades, y durante la implementación de las actividades en curso.

### **OBJETIVO DE DESARROLLO 3 (OD3): Mejora de la Justicia y la Seguridad para Reducir la Migración Irregular**

#### **Declaración de la Hipótesis**

Si (a) se refuerza la capacidad de las instituciones estatales y de los proveedores de servicios para aplicar y coordinar enfoques probados y diferenciados para la prevención del delito y la seguridad, y para llevar a cabo la justicia procesal de manera más eficiente, transparente y responsable; y (b) los actores locales participan como socios para catalizar el cambio y fortalecer los sistemas locales que interrumpen la delincuencia y la violencia; entonces, los servicios de prevención del delito y seguridad serán más receptivos, eficaces y creíbles, el riesgo de comportamiento delictivo entre los jóvenes se reducirá, los niveles de delincuencia e impunidad disminuirán, y la confianza y el compromiso de los hondureños en los sistemas de prevención del delito y seguridad y los procesos de justicia penal se fortalecerán, reduciendo en última instancia la migración irregular a los Estados Unidos.

#### **Justificación del OD3 y su contribución al objetivo de la CDCS**

La teoría del cambio que subyace a DO3 se basa en metodologías probadas, intervenciones exitosas y lecciones basadas en la experiencia adquirida en la prevención y respuesta a la delincuencia y la violencia, en la mejora de la administración de justicia y en el fortalecimiento de la cohesión social de la comunidad en zonas urbanas de alta criminalidad. Durante la CDCS pasada, el trabajo de USAID/Honduras para prevenir la delincuencia y la violencia contribuyó a una reducción del 70 por ciento de los homicidios en las localidades seleccionadas, una reducción que fue un 20 por ciento mayor que la media nacional, en parte debido a los enfoques diferenciados para los jóvenes en los diferentes niveles de riesgo, y la colaboración de todo el gobierno en conjunto con la Oficina de Asuntos Internacionales de Narcóticos y Aplicación de la Ley del Departamento de Estado. Estos enfoques diferenciados incluían esfuerzos intencionados para reducir el comportamiento delictivo de los jóvenes de alto riesgo, crear confianza y coordinación entre las comunidades destinatarias y los actores de la justicia y la seguridad, construir cohesión social y generar resiliencia comunitaria. Sin embargo, dado que los homicidios siguen siendo más de seis veces superiores a los niveles mundiales, queda mucho trabajo por hacer, especialmente en lo que respecta a la creación de programas sostenibles.

USAID/Honduras reconoce que la seguridad ciudadana y los derechos humanos están entrelazados. El Gobierno de Honduras tiene la responsabilidad última de proteger a los ciudadanos hondureños y asegurar las garantías básicas de seguridad y bienestar. La

## DESCLASIFICADO

participación de los ciudadanos es necesaria para que el Estado rinda cuentas, y es cada vez más importante fomentar también un compromiso positivo entre los actores de la justicia y la seguridad y la población a la que deben proteger y servir. Trabajando junto a las comunidades, la sociedad civil, el sector privado y las partes interesadas del Gobierno local y municipal, y en coordinación con el OD2, el OD abordará elementos clave de los sistemas de seguridad y justicia para reducir la violencia y garantizar la aplicación equitativa de la ley, la justicia procesal y la protección de los derechos humanos para todos. El OD 3 tiene como objetivo fortalecer la resiliencia individual, familiar y comunitaria frente a la delincuencia y la violencia, permitiendo a los hondureños participar de forma segura, abierta y pacífica en los procesos democráticos, y crear y aprovechar las oportunidades socioeconómicas productivas.

Las actividades del OD3 tendrán un impacto directo en la sub-dimensión de la Capacidad del Gobierno en la Hoja de Ruta para la autosuficiencia de Honduras J2SR, ayudando a los hondureños a mejorar sus propias condiciones de seguridad. USAID/Honduras apoyará esta sub-dimensión ayudando al Gobierno de Honduras a ser más receptivo a las necesidades de seguridad de los ciudadanos y a asignar recursos adecuados tanto a la prevención como a la interdicción del crimen y la violencia. Para avanzar en este trabajo, la Misión se basará en los progresos realizados en las zonas urbanas en las que USAID/Honduras ha desarrollado sólidas relaciones de trabajo y reproducirá este trabajo en nuevas zonas utilizando el modelo de geolocalización antes mencionado. La Misión utilizará la exitosa perspectiva de los sistemas locales, iniciada en el marco de la CDCS anterior, para facilitar la adaptación, la innovación y la adopción de enfoques entre los actores locales que mejor se adapten y respondan a la dinámica de la violencia local, así como a los impulsores de la migración irregular. Mediante el uso de tecnologías digitales, USAID/Honduras desarrollará aplicaciones móviles basadas en la localización -y se basará en las aplicaciones existentes- para conectar a los jóvenes de las zonas de alta criminalidad con una amplia gama de servicios, desde las estaciones de policía hasta las oportunidades de formación y los servicios psicosociales y de salud.

El género también es un factor importante en este OD. Aunque la tasa de homicidios masculinos es mayor que la femenina, el porcentaje de homicidios relacionados con la violencia de las pandillas es mayor para las mujeres que para los hombres.<sup>46</sup> Y las mujeres también son más propensas a sufrir violencia de género,<sup>47</sup> que tiene una tasa de resolución judicial notoriamente baja. Dado el aumento de los delitos violentos contra las mujeres durante las órdenes de permanencia en el hogar impuestas durante la pandemia de la COVID-19,<sup>48</sup> por lo que la lucha contra la violencia de género es aún más imperativa.

Los avances en el marco del OD3 aumentarán la resiliencia individual, familiar y comunitaria frente a la delincuencia y la violencia, y fomentarán un entorno propicio y seguro para el crecimiento socioeconómico productivo. El OD3 es necesario para lograr el OD1 y el OD2, y también depende de esos OD para su propio éxito. Por ejemplo, sin una gobernanza abierta y transparente, los delitos como la extorsión pueden continuar ininterrumpidamente. En este sentido, la delincuencia y los robos se encuentran entre los factores más problemáticos para hacer negocios en Honduras,<sup>49</sup> lo que significa que no se pueden mejorar las oportunidades

## DESCLASIFICADO

---

<sup>46</sup> Instituto Universitario de Paz, Democracia y Seguridad (IUDPAS). (2018). Observatorio de muertes violentas de mujeres y femicidios. Resultado del análisis de enero a diciembre 2017. Tegucigalpa: Universidad Nacional Autónoma de Honduras

<sup>47</sup> “Violencia Contra la Mujer las Mujeres 2018”, InfoSeguro/UNDP,  
<https://infosegura.org/2019/10/31/violencia-contra-las-mujeres-honduras-2018/>.

<sup>48</sup> “Análisis sobre la Situación de Violencia y Seguridad Ciudadana, 1er Semestre 2020”, InfoSeguro UNDP,  
<https://infosegura.org/2020/09/18/analisis-sobre-la-situacion-de-violencia-y-seguridad-ciudadana-1er-semester-2020>

<sup>49</sup> World Economic Forum 2020, The Global Risks Report 2020.  
<https://www.weforum.org/reports/the-global-risks-report-2020>

## DESCLASIFICADO

socioeconómicas (OD1) sin la correspondiente mejora de la seguridad (OD3). Y, sin oportunidades para un futuro mejor, los jóvenes son más propensos a recurrir a la migración irregular y a las actividades económicas ilícitas, incluyendo la participación en pandillas y el tráfico de drogas. Junto con los otros OD, el OD3 permite a los hondureños participar de forma segura, abierta y pacífica en los procesos democráticos, y crear y aprovechar las oportunidades socioeconómicas productivas, lo que les permite prosperar en sus comunidades de origen. Este trabajo para aumentar la eficacia de los sistemas de justicia y seguridad, y construir la cohesión social también ayuda a disminuir la influencia del crimen organizado.

Dada la vulnerabilidad de Honduras a las crisis relacionadas con el clima, este OD puede apoyar el desarrollo de planes de seguridad o incorporar en los planes existentes recomendaciones para hacer frente a los fenómenos meteorológicos extremos con el fin de reducir el impacto general de la seguridad cuando se producen tales eventos. El OD3 también puede identificar a las partes interesadas locales, incluyendo a los jóvenes y/u otros grupos marginados, que pueden servir como encargados de la respuesta de la comunidad en casos de los eventos climáticos extremos.

**Vínculos con América Crece y PSE.** Los esfuerzos del OD3 apoyarán la PSE dando prioridad a un cambio de la filantropía y la responsabilidad social de las empresas a programas de valor compartido con socios del sector privado, y a procesos de co-creación que incluyan al sector privado. Este OD también trabajará para eliminar las barreras estructurales dentro del sector privado que impiden a los jóvenes de las comunidades vulnerables acceder a empleos de calidad. A través de los esfuerzos realizados en el marco del OD3 para reducir la extorsión y otros delitos violentos que afectan negativamente al clima de inversión en Honduras e inhiben el crecimiento del sector privado, USAID/Honduras contribuirá a América Crece.

**Redefiniendo la Relación.** La Misión se basará en las asociaciones existentes con el Gobierno de Honduras a nivel nacional y local para avanzar en los objetivos comunes de seguridad ciudadana. La Misión trabajará con los socios del Gobierno de Honduras para llevar a cabo intervenciones piloto de forma conjunta y promover la coinversión, al tiempo que mejorará la capacidad del Gobierno de Honduras para adoptar medidas basadas en la evidencia para hacer frente a la delincuencia y la violencia con la participación de la comunidad.

### **Riesgos:**

1. La inestabilidad política y el descontento general debido a COVID-19, a los huracanes Eta e Iota o a otras tensiones que provocan un aumento de la inseguridad y amenazan los logros alcanzados en la lucha contra la corrupción y la impunidad.

### **Supuestos:**

## DESCLASIFICADO

1. El Gobierno de Honduras seguirá ampliando sus observatorios de la violencia. Las estadísticas de delincuencia a nivel local no están fácilmente disponibles fuera de los municipios que cuentan con un observatorio municipal de la violencia.
2. La migración irregular hacia los Estados Unidos volverá a aumentar a medida que se suavicen las restricciones de viaje establecidas por la COVID-19 y empeoren los factores que impulsan la migración irregular, incluido el impacto de los huracanes Eta e Iota.

### RESULTADOS INTERMEDIOS DE OD3

**RI 3.1 Capacidad de respuesta del sistema de justicia mejorada.** Un sistema de justicia independiente, imparcial y efectivo que garantice que se respeten las leyes y que los perpetradores rindan cuentas por los delitos cometidos es esencial para mantener el orden y la seguridad que sustentan una sociedad próspera. En Honduras, los operadores de justicia están sometidos regularmente a presiones de grupos de poder y elites, y a menudo impiden que exijan responsabilidades a los autores de delitos. Muchos hondureños enfrentan barreras para acceder a la justicia y carecen de información sobre los derechos que les corresponden legalmente. Las mujeres, los jóvenes, las personas LGBTQ+, los defensores de derechos humanos, los activistas ambientales y los pueblos indígenas están particularmente desfavorecidos en el sistema. El sistema de justicia también ha demostrado ser ineficiente para frenar la corrupción, con las reformas legales de los últimos años se ha hecho más difícil procesar el delito de lavado de activos y han reducido las penas por casos de corrupción y tráfico de drogas.

Un enfoque prioritario del RI 3.1 es apoyar la eficacia, eficiencia y credibilidad de los sistemas de seguridad y justicia, para fomentar un mayor acceso, uso y confianza en estos sistemas. USAID/Honduras trabajará con y a través de actores locales para liderar el cambio en elementos estratégicos clave del sistema de justicia y seguridad para construir credibilidad y confianza. Esto incluye ampliar el acceso a servicios de seguridad y justicia que traten a las personas con respeto y dignidad, la aplicación transparente y equitativa de salvaguardias claves como el debido proceso tanto para las víctimas como para los perpetradores de delitos, y la protección de los derechos humanos. USAID/Honduras se basará en esta credibilidad para ampliar el uso de los servicios de justicia por parte de las poblaciones vulnerabilizadas, fortalecerá la capacidad institucional del sector de justicia, así como la respuesta de los sistemas comunitarios a las necesidades de seguridad para permitir el acceso inclusivo al sistema y la aplicación equitativa de las leyes. La Misión trabajará con el GOH, incluida la unidad especializada que persigue delitos en contra de la conservación ambiental. Al fortalecer estas instituciones, USAID/Honduras reducirá los índices de impunidad y a disuadir las violaciones de derechos humanos, especialmente las violaciones contra activistas ambientales y pueblos indígenas, que continúan amenazando la seguridad en Honduras.

USAID/Honduras apoyará mejoras a los sistemas de administración y gestión dentro del sistema de justicia penal para mejorar la capacidad del sector para responder, investigar y juzgar delitos penales de manera oportuna, respetuosa y transparente. Un mayor compromiso y capacidad

## DESCLASIFICADO

mejorada de los proveedores de seguridad y justicia conducirán a investigaciones más exitosas y mayor judicialización, mejorarán la confianza en el sistema y disuadirán el comportamiento criminal, reduciendo así la impunidad y los factores que impulsan la migración irregular. Tomando en cuenta la gran población juvenil de Honduras, el impacto desproporcionado de la violencia en los jóvenes y un sistema de justicia juvenil anticuado; los servicios de rehabilitación y la justicia restaurativa son claves para reducir la reincidencia, al reincorporar efectivamente a los jóvenes en conflicto con la ley como miembros productivos de sociedad. Reducir las barreras al empleo juvenil, aumentar el acceso a un entorno de aprendizaje seguro, crear oportunidades laborales e involucrar al sector privado en la prevención del delito serán prioridades de USAID/Honduras; que se lograrán fomentando la transparencia y la participación pública. Con ello no sólo se reforzará la confianza pública sino también garantizará que los procesos legales estén alineados con las expectativas de la sociedad.

**RI 3.2 Se reduce el riesgo de comportamiento delictivo.** En el marco del RI 3.2, USAID/Honduras se basará en su trabajo como pionero en la implementación de enfoques diferenciados por riesgo que han demostrado aumentar los factores de protección contra la violencia para los jóvenes, al tiempo que reducen los factores de riesgo para el comportamiento delictivo. Estas intervenciones están dirigidas a individuos, familias y comunidades. Este RI se vincula con el RI 1.1 a través de la importancia de proporcionar a los jóvenes una educación segura, espacios recreativos seguros y las oportunidades socioeconómicas para disminuir el comportamiento delictivo. Para lograr los resultados, USAID/Honduras basándose en su estrategia anterior, aplicará un enfoque de modelo de salud pública a la violencia. Este enfoque aumenta el acceso a los servicios de riesgo diferenciados para los jóvenes y sus familias de los proveedores de servicios estatales y no estatales pertinentes, con el objetivo de garantizar que la prevención informada por el trauma y otros servicios lleguen a las poblaciones más susceptibles a la violencia y que migran de forma irregular a los Estados Unidos. Estos enfoques aumentarán la resistencia a la delincuencia y la violencia entre los jóvenes, sus familias y las comunidades.

En el marco del RI 3.2, USAID/Honduras trabajará con actores estatales y no estatales para ampliar las vías de desarrollo positivo de los jóvenes, centrándose en las poblaciones más afectadas por la inseguridad y más propensas a la migración irregular. Las intervenciones se centrarán en reducir los factores de riesgo individuales y comunitarios y en aumentar los factores de protección, que refuerzan la capacidad de recuperación. La Misión hace hincapié en la reducción del riesgo de comportamiento delictivo más que en el propio comportamiento delictivo. Se trata de una decisión estratégica porque USAID/Honduras ha demostrado que si se abordan los comportamientos de riesgo que conducen a la delincuencia, no sólo se reducen estos comportamientos delictivos, sino también otros riesgos asociados (por ejemplo, la influencia negativa de los compañeros, la escasa supervisión de los padres) y se consiguen resultados más amplios (por ejemplo, la salud mental y física, el apego a la familia, la participación prosocial y la retención escolar).

## DESCLASIFICADO

Los enfoques apoyados en el RI 3.2 mitigarán los factores estructurales y reducirán los comportamientos asociados con la delincuencia juvenil, la asociación con pandillas y la violencia. La promoción en el hogar, en la escuela y en la comunidad de entornos de aprendizaje más seguros y favorables, es uno de los enfoques para apoyar estos objetivos. En términos más generales, el RI busca reducir las barreras estructurales, el estigma y la exclusión social que impiden o inhiben a los jóvenes, en particular a los de comunidades vulnerables, de obtener las oportunidades de educación, empleo, justicia juvenil de rehabilitación y otros servicios. Estos servicios son fundamentales porque pueden crear factores de protección para disuadir a los jóvenes de participar en conductas delictivas y de correr el riesgo de emigrar irregularmente a Estados Unidos.

**RI 3.3 Mejora de la respuesta comunitaria a las necesidades de seguridad.** El RI 3.3 aborda la delincuencia y la violencia desde un enfoque de cambio de sistemas a nivel comunitario. Este enfoque involucra al sector privado y apoya a los jóvenes como líderes para mejorar sus comunidades. USAID/Honduras hizo un progreso significativo en el fortalecimiento de la cohesión social y comunitaria en la CDCS anterior. La nueva CDCS hará que este trabajo sea más sostenible apoyando a los actores locales para crear condiciones más seguras y prósperas en sus comunidades de origen. A medida que se identifiquen los sistemas locales en las localidades objetivo, USAID/Honduras apoyará las estrategias para movilizar a los actores clave para que utilicen su capital social y sus recursos financieros para defender y crear comunidades más seguras y equitativas.

Este trabajo incluirá la identificación y el desarrollo de objetivos de valor compartido con los socios del sector privado. Por ejemplo, el sector privado necesita seguridad para prosperar. Al identificar las áreas de beneficio mutuo con el sector privado, USAID ayudará a crear las condiciones necesarias para las nuevas oportunidades de negocio y de desarrollo económico local.

El RI 3.3 ayudará a empoderar a las comunidades para que identifiquen los recursos que pueden aportar para mejorar la seguridad de la comunidad. Una experiencia que USAID/Honduras aprovechará en el marco de este RI es su trabajo de apoyo a los proyectos de infraestructura a pequeña escala gestionados por la comunidad para mitigar la delincuencia y la violencia. A través de estos y otros esfuerzos, USAID/Honduras apoyará a los actores locales y a las partes interesadas para crear un cambio sostenible dentro de los sistemas locales que incluya sistemas de seguridad y justicia receptivos, y la reducción de la delincuencia juvenil, y que aumente el compromiso de las partes interesadas clave para movilizar recursos para mejorar la justicia y la seguridad y reducir la migración irregular a los Estados Unidos.<sup>50</sup>

## V. MONITOREO, EVALUACIÓN Y COLABORACIÓN, APRENDIZAJE Y ADAPTACIÓN

A medida que USAID/Honduras hace la transición hacia la nueva CDCS, se compromete a ayudar a aumentar la autosuficiencia de las entidades del Gobierno de Honduras, los socios locales, el sector privado y el mundo académico para lograr conjuntamente los resultados del desarrollo sostenible. A través de su práctica de ME y CLA, USAID/Honduras medirá, evaluará y reportará su progreso en el avance de Honduras en su J2SR. Además, USAID/Honduras reforzará aún más los esfuerzos de ME y CLA para supervisar su desempeño con el fin de apoyar la evolución de las prioridades estratégicas del Gobierno de Estados Unidos, como la reducción de la migración irregular, la implementación de América Crece y la Estrategia de Estados Unidos para la Participación en Centroamérica, entre otras.

En consonancia con su transición a un enfoque de desarrollo basado en los sistemas, USAID/Honduras explorará enfoques de monitoreo y evaluaciones conscientes de la complejidad para hacer un seguimiento del cambio y de los impactos del programa.<sup>51</sup> Simultáneamente, USAID/Honduras monitoreará de cerca el grado en que las tecnologías digitales apoyadas por USAID/Honduras aumentan el acceso a los servicios públicos entre las poblaciones destinatarias. USAID/Honduras validará aún más sus hipótesis de desarrollo y las teorías de cambio que informan el diseño y la implementación del programa mediante la realización de valoraciones, evaluaciones, estudios y análisis continuos en las siguientes áreas temáticas clave.

- Los determinantes de la migración irregular a Estados Unidos y las intervenciones eficaces para reducir la migración irregular a los Estados Unidos. Los determinantes de interés incluyen, entre otros, las oportunidades socioeconómicas, la gobernanza, la calidad de la democracia, la delincuencia y la violencia, así como las características personales y demográficas.
- El fortalecimiento de la capacidad para aumentar el rendimiento de las entidades del Gobierno de Honduras comprometidas, los socios locales, los actores del sector privado seleccionados y el mundo académico.
- El papel de los jóvenes en el desarrollo y en la contribución a los resultados del desarrollo, incluyendo la mejor manera de involucrar a los jóvenes para obtener los máximos resultados.
- La contribución de los sistemas de mercado inclusivos, la participación del sector privado y los resultados de desarrollo específicos para lograr el progreso general del desarrollo en Honduras.
- La capacidad de un enfoque multisectorial e integrado para lograr resultados mayores, mejores y más sostenibles.
- Contribución a la respuesta de la COVID-19 que aborda las necesidades críticas de atención sanitaria nacional y la recuperación socioeconómica.

## DESCLASIFICADO

Los temas clave se superponen con la Agenda de Aprendizaje de la Autosuficiencia de USAID, específicamente en las preguntas que evalúan la capacidad y el compromiso de los socios locales seleccionados para aumentar la autosuficiencia, el compromiso del sector privado en los valores compartidos para el desarrollo liderado localmente, y el uso de métricas y datos para entender el progreso hacia la autosuficiencia. USAID/Honduras refinará esta agenda de aprendizaje cuando desarrolle el Plan de Gestión del Desempeño (PMP, por su acrónimo en inglés).

Para implementar la agenda de ME y CLA de la Misión, USAID/Honduras: 1) utilizará su plataforma de ME y CLA para diseñar e implementar evaluaciones, valoraciones y estudios de alta calidad y oportunos; 2) fortalecerá las capacidades de ME y CLA del personal de USAID/Honduras para la toma de decisiones basadas en la evidencia y la gestión adaptativa; 3) seguir utilizando los conocimientos propios del Sistema de Información Geográfica para analizar los datos primarios y secundarios con el fin de fundamentar la toma de decisiones programáticas y monitorear las prioridades del Gobierno de los Estados Unidos; 4) desplegar la Solución de Información para el Desarrollo de USAID para el monitoreo y la presentación de informes homogéneos; y 5) fortalecer la capacidad de ME y CLA de los actores locales para la transición a los servicios de ME de origen local en el futuro. Además, la Misión institucionalizará su grupo de trabajo CLA, que ha fomentado una cultura de aprendizaje y facilitará y contribuirá a los logros de los OD.

En consonancia con las mejores prácticas y los principios del Sistema de Directivas Automatizadas 201, USAID/Honduras continuará utilizando sus evaluaciones, valoraciones y estudios para construir evidencias para la toma de decisiones programáticas y la gestión adaptativa. La Misión desarrollará una agenda de aprendizaje que examinará su enfoque integrado y multisectorial a nivel de actividad, y posiblemente a nivel de proyecto, para determinar si la integración conduce a la mejora de los resultados y los costos y beneficios de la aplicación de un enfoque integrado, y cómo lo hace. La Misión también hará hincapié en un mayor rigor metodológico en sus procesos de evaluación.

Sobre la base de las lecciones aprendidas de la CDCS anterior, USAID/Honduras monitoreará y evaluará los esfuerzos de desarrollo de capacidades para las instituciones del Gobierno de Honduras y los socios locales de forma continua para garantizar la sostenibilidad y la mejora del rendimiento. USAID/Honduras se asociará más agresivamente con los actores locales, incluyendo la academia, para desarrollar una fuerte capacidad de ME y CLA para implementar evaluaciones rigurosas y un monitoreo del contexto y del desempeño.

Cada vez más, las prácticas de ME y CLA están integradas en todos los niveles del ciclo del programa dentro de USAID/Honduras. Liderando con el ejemplo, USAID/Honduras continuará promoviendo las prácticas de ME y CLA dentro de la Misión y también entre los socios implementadores, los socios locales, la academia y el sector privado para promover un enfoque más integrado, basado en sistemas y facilitador que pueda conducir a una programación más efectiva y ágil.

---

<sup>50</sup> Muggah, *The Rise of Citizen Security*, 291-322.

<sup>51</sup> Para más información sobre la Complejidad de la Concienciación del Monitoreo, por favor visite:  
[https://usaidlearninglab.org/sites/default/files/resource/files/cleared\\_dn\\_complexity-aware\\_monitoring.pdf](https://usaidlearninglab.org/sites/default/files/resource/files/cleared_dn_complexity-aware_monitoring.pdf)

## VI. ANEXOS

- A.1 [Viaje a la Autosuficiencia 2021 Hoja de Ruta de País](#)
- A.2 [Viaje a la Autosuficiencia 2020 Hoja de Ruta de País](#)
- A.3 B. [Diagrama del Marco de Resultados](#)