

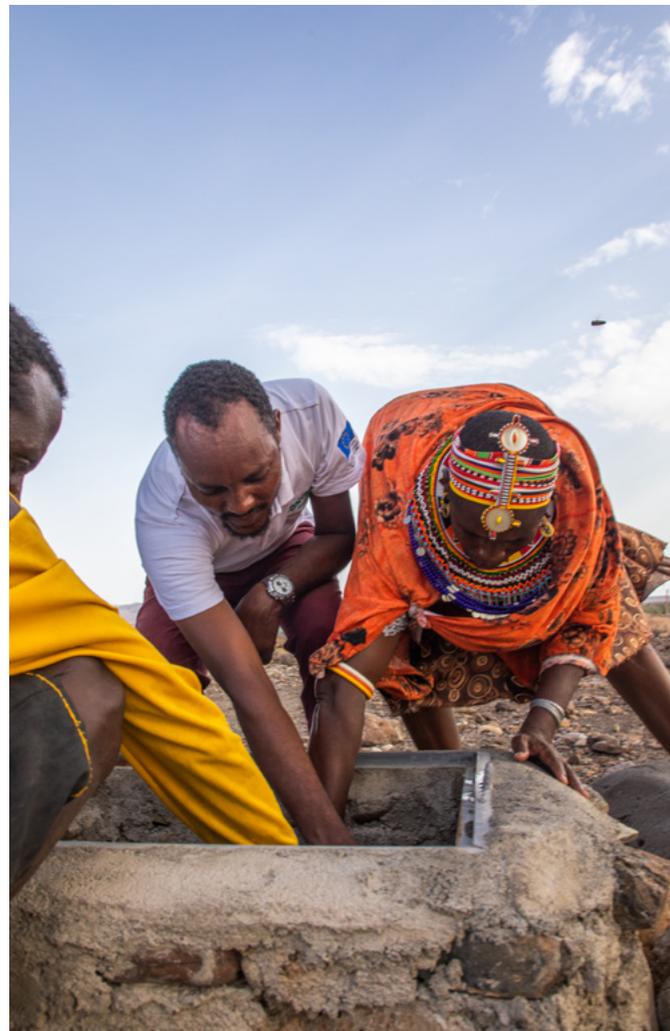


USAID
DU PEUPLE AMERICAIN

L'AGENCE DES ÉTATS-UNIS POUR LE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL

POLITIQUE DE L'USAID SUR L'AIDE HUMANITAIRE MENÉE AU NIVEAU LOCAL

JUILLET 2024



COUVERTURE (à partir du haut dans le sens des aiguilles d'une montre): Grâce au financement de l'USAID/BHA, l'organisation Shafak, une organisation locale syrienne, aide les femmes touchées par la guerre à trouver de nouveaux moyens de subsistance et à subvenir aux besoins de leur famille. *Photo avec l'aimable autorisation de l'organisation Shafak* • La présidente du comité de l'eau de la ville de Naagan, au Kenya, vérifie la source d'eau gérée par la communauté, qui a été planifiée par la communauté et améliorée avec le soutien du projet I-CREATE financé par l'USAID/BHA. *Photo avec l'aimable autorisation de Concern Worldwide US* • Fedecovera, R.L., partenaire local de l'USAID/BHA, engage son réseau de coopératives de petits agriculteurs et leurs communautés au Guatemala à réduire les risques de catastrophes et à se remettre des crises, notamment en soutenant les groupes d'épargne et de crédit dirigés par des femmes. *Photo avec l'aimable autorisation de Fedecovera, R.L.* • Le partenaire local de l'USAID/BHA, la Société de la Croix-Rouge du Vietnam (VNRC), soutient un réseau de plus de 60 sections provinciales à travers le Vietnam afin d'améliorer leur préparation aux situations d'urgence et leurs capacités de réponse pour sauver des vies en cas de catastrophe. *Photo avec l'aimable autorisation de la VNRC.*

Table des matières

1. RÉSUMÉ EXÉCUTIF.....	2
2. INTRODUCTION.....	4
3. CONTEXTE.....	6
4. PRINCIPES DIRECTEURS.....	10
5. PORTÉE DE LA POLITIQUE.....	12
6. POLITIQUE EN PRATIQUE.....	15
7. APPRENTISSAGE.....	21
8. CONCLUSION.....	21
DÉFINITIONS CLÉS.....	22
RÉFÉRENCES.....	23

RÉSUMÉ EXÉCUTIF

Le nombre de personnes à travers le monde en besoin d'aide humanitaire a atteint un niveau historique en raison des crises en cascade et des effets du changement climatique mondial. Chaque crise est unique, façonnée par des facteurs locaux, et exige une réponse humanitaire redevable, efficace et efficiente, adaptée aux besoins uniques des groupes touchés. Sur la base d'années d'expérience de travail avec des groupes locaux, l'USAID reconnaît que les organisations locales et les communautés les plus proches de la crise sont bien placées pour identifier les besoins, éclairer les priorités de réponse, et évaluer et ajuster les programmes.

En 2021, face à la nécessité d'accroître le leadership des acteurs locaux dans la définition des priorités, la conception des projets, la mise en œuvre et la mesure des résultats, et en tant qu'élément central de son ferme engagement à faire progresser la localisation, l'USAID s'est lancée dans un ensemble de réformes internes à l'échelle de l'Agence en vue d'atteindre les objectifs suivants : 1) canaliser au moins 25 % du financement directement vers les acteurs locaux d'ici 2025¹ et 2) garantir qu'au moins 50 % des activités sont menées au niveau local d'ici 2030.² Ces engagements lui ont permis d'élargir ses partenariats avec les acteurs locaux, de redéfinir ses relations avec les organisations internationales et d'adapter la manière dont elle mène à bien les interventions humanitaires mises en œuvre par le Bureau d'Aide Humanitaire (BHA). Ces efforts de l'USAID s'inspirent et contribuent aux réformes humanitaires internationales telles que le Grand Bargain.³

Pour rendre ces réformes spécifiques à l'aide humanitaire, l'USAID a préparé cette Politique sur l'Aide Humanitaire Menée au Niveau Local (LLHA) pour aborder les programmes tout au long du continuum qui comprend les activités d'intervention d'urgence, de relèvement précoce, de résilience et de réduction des risques de catastrophe (RRC). Alors que bon nombre des mêmes principes guident à la fois ses efforts en matière d'aide humanitaire et de développement, l'USAID a élaboré cette politique dans le but spécifique de placer les communautés locales au centre du travail humanitaire et de soutenir un système humanitaire centré sur les décisions et priorités locales qui représentent les voix des groupes concernés. Ce faisant, l'USAID peut fournir l'aide humanitaire la plus redevable, la plus efficace et la plus efficiente possible, tout en renforçant la résilience des communautés et en gérant les risques de catastrophe.

1 Le financement local direct est mesuré en pourcentage du total des fonds de développement et humanitaires engagés au cours d'un exercice fiscal donné, à l'exclusion de l'aide du gouvernement partenaire, des accords interinstitutionnels, des contrats de services personnels et des accords d'organisations internationales publiques (OIP). Une partie importante du financement de l'USAID/BHA est dirigée vers les OIP et, selon la définition de l'Agence pour le financement local direct, n'est pas incluse dans le calcul du financement local direct.

2 L'Indicateur des Programmes Menés au Niveau Local mesure le pourcentage d'activités financées par l'USAID dans lesquelles les partenaires locaux et/ou les communautés locales dirigent les efforts de développement ou humanitaires, notamment à travers l'établissement de priorités, la conception, la formation de partenariats, la mise en œuvre et la définition et la mesure des résultats, au cours d'un exercice fiscal donné. L'Indicateur des Programmes Menés au Niveau Local concerne tous les programmes financés par l'USAID, y compris les financements destinés aux OIP.

3 Le [Grand Bargain](#) est un accord lancé lors du Sommet humanitaire mondial en mai 2016, entre de nombreux bailleurs de fonds et organisations humanitaires pour améliorer l'efficacité, l'efficience et la redevabilité de l'action humanitaire, notamment en promouvant le leadership local ; le gouvernement américain est cosignataire.

En outre, les exigences dynamiques des opérations humanitaires présentent à la fois des défis et des opportunités, souvent distincts des environnements de développement. La mission humanitaire elle-même ; le contexte de crise ; la nécessité de réponses rapides, souvent à grande échelle ; les capacités uniques et rapidement déployables nécessaires ; et la structure des mécanismes de coordination humanitaire nationaux et internationaux nécessite des approches distinctes pour faire progresser le leadership local, élargir les partenariats locaux et soutenir les capacités locales. En outre, la dynamique du pouvoir, le recours aux organisations internationales comme partenaires de mise en œuvre qui travaillent avec et par l'intermédiaire des organisations locales, et la nécessité de partager les efforts de mitigation et de gestion des risques entre les parties prenantes au sein des environnements opérationnels humanitaires sont des considérations importantes dans ces contextes.

La Politique LLHA est guidée par quatre ensembles de principes. Avant tout, elle réaffirme l'engagement de l'Agence envers les principes humanitaires d'humanité, de neutralité, d'impartialité et d'indépendance. Deuxièmement, les principes d'équité, d'inclusion et d'accessibilité signifient que toutes les parties à un partenariat, y compris les organisations représentant des partenaires nouveaux et non traditionnels, contribuent à ce partenariat et en tirent des avantages, comme indiqué dans la Politique de Renforcement des Capacités Locales de l'USAID. Troisièmement, les principes de flexibilité et de spécificité contextuelle signifient que les efforts visant à élever et à soutenir le leadership local se dérouleront différemment en fonction de nombreux facteurs contextuels. Enfin, le principe de « Ne pas nuire » signifie que l'USAID cherchera à prévenir et à atténuer les impacts négatifs potentiels de ses actions sur les partenaires et groupes locaux, y compris les populations en situation vulnérable en raison d'urgences humanitaires.

La Politique LLHA identifie cinq objectifs à l'appui de sa vision. Ils comprennent 1) l'augmentation de l'accessibilité et du montant du financement des organisations humanitaires locales ; 2) le renforcement de la capacité de l'USAID à établir des partenariats humanitaires ; 3) l'augmentation du renforcement et du partage des capacités et de l'apprentissage mutuel dans les partenariats humanitaires ; 4) le plaidoyer en faveur d'un leadership humanitaire local ; et 5) l'optimisation de la diplomatie humanitaire et du leadership politique. À mesure que l'Agence met en œuvre ces réformes, l'USAID s'engage également à poursuivre un apprentissage continu qui renforcera la base des évidences pour l'aide humanitaire menée au niveau local. En compilant et en analysant les enseignements tirés des partenariats humanitaires existants et passés, l'Agence peut adapter et améliorer la manière dont elle réalise la vision exposée dans la Politique LLHA.

En tant que plus grand bailleur de fonds humanitaire au monde, l'USAID cherche à utiliser sa position pour collaborer avec d'autres bailleurs de fonds et organisations humanitaires afin d'accélérer ces efforts de réforme. En travaillant avec d'autres acteurs du secteur humanitaire, elle peut faire progresser l'aide humanitaire locale et améliorer la vie des populations touchées par les crises dans le monde entier.

INTRODUCTION

Le nombre de crises humanitaires complexes et simultanées dans le monde est constamment élevé, le changement climatique augmentant la gravité et la fréquence des risques naturels et exacerbant les conflits en raison de leur impact sur la disponibilité des ressources. Le financement du secteur humanitaire, ainsi que la capacité opérationnelle à répondre à ces crises, ne parviennent pas à suivre le rythme. L'USAID est contrainte par l'impératif humanitaire - sauver des vies et à atténuer les souffrances humaines - de répondre à bon nombre de ces crises, grâce à l'intermédiaire de USAID/ BHA au titre de coordinateur fédéral principal du gouvernement américain (USG) pour l'aide en cas de catastrophe internationale. L'aide humanitaire de l'USAID atteint rapidement une diversité de personnes ayant des besoins uniques, souvent à grande échelle lors de catastrophes soudaines et de contextes de crise complexes à travers le monde. À la suite d'une catastrophe ou lors d'une urgence complexe telle qu'un conflit armé, l'USAID peut déployer rapidement du personnel expert, utiliser des stocks prépositionnés de fournitures vitales et fournir des services de logistique et de transport pour atteindre les zones touchées avec une assistance vitale. L'USAID engage et soutient également les mécanismes de coordination humanitaire nationaux et internationaux essentiels à l'organisation de l'action humanitaire, tout en travaillant avec d'autres bailleurs, l'Organisation des Nations Unies (ONU) et d'autres organisations humanitaires compétentes pour fournir une assistance basée sur les principes humanitaires à ceux qui en ont besoin. Dans ce paysage humanitaire dynamique, l'USAID recherche activement et de manière itérative de nouvelles façons de travailler et de collaborer avec divers acteurs pour répondre à des défis sans précédent.

Les partenariats avec les acteurs locaux sont essentiels pour fournir une aide humanitaire redevable, efficace et efficiente, ainsi que pour soutenir le relèvement précoce, la réduction des risques et la résilience des communautés. Les acteurs locaux, notamment les groupes communautaires et les entités du secteur privé, sont souvent les premiers à répondre aux crises humanitaires et resteront probablement dans leurs communautés pendant et après les situations d'urgence. Les acteurs locaux possèdent les connaissances, les relations et la conscience culturelle et politiques nécessaires pour adapter et prioriser l'assistance sur le terrain. Les acteurs locaux peuvent souvent accéder aux populations affectées plus rapidement que les groupes externes et s'appuient sur des relations préexistantes qui permettent d'accéder aux zones contestées et aux communautés difficiles d'accès. L'engagement de divers acteurs tels que des producteurs, des fournisseurs et des prestataires de services locaux pour s'approvisionner en biens et services afin de répondre aux besoins humanitaires peut créer un impact positif significatif, à la fois pour les populations affectées et pour les marchés locaux. Enfin, sur la base d'années d'expérience, l'USAID reconnaît que respecter l'autodétermination et soutenir la pleine participation des acteurs locaux, y compris les organisations confessionnelles et celles dirigées par des groupes historiquement marginalisés⁴ et vulnérables, dans les contextes humanitaires est une bonne pratique qui peut conduire à un accès accru des communautés aux résultats attendus de la réponse et à leur appropriation.

⁴ Les populations historiquement marginalisées et sous-représentées peuvent inclure, sans s'y limiter, les ménages pauvres et ultra-pauvres ; les femmes et les filles, y compris celles enceintes ou allaitantes ; les personnes handicapées ; les personnes souffrant de problèmes de santé ; les réfugiés et autres personnes déplacées ; les migrants ; les peuples et communautés autochtones ; les enfants et leurs familles ; les jeunes ; les personnes âgées ; les minorités religieuses ; les groupes ethniques et raciaux ; les gens des castes inférieures ; les personnes ayant des besoins de santé mentale non satisfaits ; les personnes de diverses classes économiques et opinions politiques ; et les personnes LGBTQI+.

L'USAID investit depuis des décennies dans les capacités de leadership, opérationnelles, organisationnelles et techniques de ses partenaires locaux à travers le monde. Ces investissements visant à améliorer les capacités locales de préparation et de réponse aux catastrophes ont créé des programmes de formation durables et des systèmes avancés de réponse d'urgence dans de nombreux pays. En outre, l'USAID a largement participé aux efforts internationaux de réforme humanitaire, notamment au Sommet humanitaire mondial du Secrétaire général de l'ONU de 2016 et à l'accord du Grand Bargain qui en a résulté, qui a finalement conduit les acteurs du système humanitaire international à considérer la localisation comme une réforme cruciale. Cette longue expérience sert désormais de base sur laquelle développer des programmes à succès et initier de nouvelles façons de travailler ensemble.

L'USAID reconnaît la nécessité de changer non seulement sa manière de programmer, mais aussi ses exigences. Cela signifie rationaliser et mettre à jour nos politiques, processus et systèmes pour rendre le financement plus accessible, équitable et gérable, tout en réduisant les fardeaux administratifs. À cette fin, l'USAID cultive des partenariats locaux équitables et inclusifs et s'efforce de transférer les décisions vers les dirigeants et les capacités locales, le cas échéant. Ce processus de changement culturel à long terme mais d'une importance urgente comprend l'identification et la reconnaissance des déséquilibres de pouvoir ; ajuster les efforts de consultation et de programmation de l'Agence pour garantir qu'ils ciblent des entités locales représentatives ; et documenter et apprendre activement des programmes d'aide humanitaire innovants et menés au niveau local pour améliorer l'efficacité, l'efficience, l'impact et la durabilité du travail de l'USAID.

Pour accélérer le processus de transfert de davantage de ressources vers les communautés locales, l'USAID opérationnalise le développement et l'aide humanitaire menés au niveau local. Depuis 2021, elle a publié sa première [Politique de Renforcement des Capacités Locales](#); mis à jour sa [Déclaration de Tolérance au risque](#), développé une nouvelle façon de suivre la manière dont elle élève le leadership local de sa programmation, soutenu l'apprentissage avancé de l'Agence pour intégrer la localisation dans le cycle de programme, révisé et publié sa [Stratégie d'Acquisition et d'Assistance](#) afin d'impliquer un ensemble plus diversifié de partenaires ; et lancé [WorkWithUSAID.gov](#), un site en ligne qui offre des informations claires et accessibles dans plusieurs langues sur le partenariat avec l'USAID. Pour progresser vers ces objectifs, l'USAID a lancé une série de changements internes de comportement, de politique, de processus et de système, collectivement appelés localisation, pour accroître la capacité de l'Agence pour soutenir beaucoup plus de programmes de développement et d'aide humanitaire dirigés au niveau local. Comme mentionné précédemment, l'Agence s'est également fixé des [objectifs](#) visant à canaliser au moins 25 % du financement directement vers les acteurs locaux d'ici 2025 et à prendre des mesures pour garantir qu'au moins 50 % des activités soient menées au niveau local d'ici 2030. L'objectif de 25 % en est un à l'échelle de l'Agence, et les objectifs internes varient selon les missions de l'USAID et les Unités Opérationnelles de Washington.

Dans le cadre de l'approche de l'Agence en matière de localisation, l'USAID a développé cette Politique LLHA pour articuler des approches distinctes afin de faire progresser la localisation dans les contextes humanitaires. La vision et les objectifs de la Politique LLHA sont le point culminant d'un processus consultatif de deux ans avec un large éventail de parties prenantes internes et externes, y compris des engagements intentionnels avec des acteurs locaux et des organisations fournissant une aide humanitaire.

CONTEXTE

Localisation dans le Contexte Humanitaire

Les exigences des opérations humanitaires présentent pour l'USAID à la fois des défis et des opportunités, souvent distincts des environnements de développement, alors que l'Agence localise ses pratiques, processus et systèmes pour soutenir l'aide humanitaire menée au niveau local :

- **Mission Humanitaire** : l'aide humanitaire est ancrée dans les principes humanitaires d'humanité, de neutralité, d'impartialité et d'indépendance. L'aide humanitaire fondée sur des principes prévient et atténue les souffrances sans préjugés fondés sur la race, l'origine ethnique, la religion, le sexe ou l'origine. Dans les contextes de crise, le respect de ces principes facilite l'accès des acteurs humanitaires aux zones touchées par la crise, la détermination des besoins, l'acceptation et la fourniture d'une assistance aux groupes les plus vulnérables, ainsi que la protection de la sûreté et de la sécurité des populations locales et du personnel humanitaire. Il est impératif que les partenaires humanitaires de l'USAID, y compris les organisations locales et nationales engagées dans des réponses humanitaires, fournissent une assistance conforme aux principes humanitaires.
- **Rapidité et Ampleur de la Réponse** : les catastrophes soudaines et l'évolution des besoins dans le cadre des crises en cours exigent que l'Agence et ses partenaires réagissent rapidement, efficacement et souvent à grande échelle pour répondre aux besoins humanitaires conformément à des principes. Bien que la création de nouveaux partenariats de financement pendant une crise puisse être difficile, il est important que l'USAID intègre les voix et les efforts locaux dans les analyses et s'engage avec les organisations locales et les communautés affectées dans la planification de la réponse. Les investissements dans la préparation aux catastrophes avant qu'une crise ne survienne peuvent aider à identifier et à soutenir une diversité d'acteurs locaux avec lesquels l'USAID peut s'associer efficacement dans les futures réponses d'urgence.
- **Besoins Uniques en Matière de Capacités** : le déploiement de l'aide humanitaire nécessite souvent de solides capacités logistiques et opérationnelles pour atteindre les zones touchées avec une aide vitale. De nombreux partenaires locaux de l'USAID ont une « double casquette », mettant en œuvre des activités de développement ou travaillant dans le cadre du Nexus Humanitaire-Développement-Paix (HDP) en dehors des situations d'urgence. Dans de nombreux cas, les partenaires locaux doivent détourner le personnel et les ressources de leurs projets déjà en place et peuvent disposer de stocks prépositionnés limités de fournitures humanitaires, de capacités logistiques ou de personnel supplémentaire pouvant être redirigés vers la réponse à la crise. Cependant, compte tenu de la présence des acteurs locaux, de leurs relations et de leur compréhension approfondie des dynamiques locales, l'engagement de l'USAID auprès des acteurs locaux est essentiel pour une aide humanitaire dirigée au niveau local et fondée sur des principes. Ainsi, le renforcement des capacités de réponse logistiques, opérationnelles et organisationnelles est nécessaire pour soutenir la capacité des acteurs locaux à répondre en cas de crise.
- **Structures de Coordination Humanitaire** : les Équipes Humanitaires ays (EHP), les clusters humanitaires, les systèmes de réponse nationaux et d'autres structures de coordination et d'élaboration des politiques guident la réponse de la communauté internationale aux crises humanitaires, mais les

organisations locales sont trop souvent exclues de ces structures formelles.⁵ Les dirigeants et organisations locaux peuvent offrir les diverses perspectives et connaissances communautaires nécessaires pour améliorer l'efficacité de ces forums en répondant aux besoins uniques de différents groupes et pour mieux comprendre les mécanismes soutenus par la communauté qui peuvent contribuer à des solutions de réponse plus résilientes.

- **Flux de Financement Humanitaire** : les mécanismes de financement humanitaire établis, tels que les fonds communs par pays, le Fonds Central d'Intervention d'Urgence et d'autres mécanismes de réponse rapide, créent des opportunités pour les organisations locales d'accéder rapidement aux ressources. Cependant, accéder aux mécanismes traditionnels de financement des bailleurs peut s'avérer complexe et chronophage, en particulier pour ceux qui recherchent un soutien direct pour la première fois.

Les Dynamiques de Pouvoir Affectent et Sont Affectées par la Réponse Humanitaire

Des déséquilibres de pouvoir subsistent dans le système humanitaire actuel entre les bailleurs, les partenaires internationaux de mise en œuvre et les organisations locales, ainsi qu'au sein des populations affectées et voisines. La prise de décision concernant les activités d'aide humanitaire a souvent lieu loin des populations et des communautés affectées. Les structures de coordination humanitaire peuvent également renforcer ou modifier les déséquilibres de pouvoir existants, dans la mesure où les acteurs locaux ne peuvent souvent pas participer aux forums de prise de décision en raison de barrières linguistiques ou du manque d'accès aux réunions de coordination. Lors d'une crise humanitaire, la nécessité de mobiliser une réponse immédiate et vitale peut conduire les donateurs et les organisations internationales à se tourner vers des organisations connues ayant fait leurs preuves en matière d'action rapide à grande échelle. En outre, l'investissement dans l'établissement de relations à long terme et le partage de connaissances, le développement de compétences et la priorité à l'apprentissage mutuel avec les organisations locales peuvent être entravés par une concentration sur les objectifs immédiats et des délais de projet courts visant à répondre à des problèmes aigus à court terme. L'engagement de l'USAID à soutenir l'aide humanitaire menée au niveau local est une reconnaissance explicite du fait que les communautés ont le droit de prendre des décisions cruciales concernant leur vie et que le contexte et l'analyse locaux sont essentiels pour déterminer avec qui s'associer dans les situations de réponse.

La Politique LLHA promeut une prise de décision aux niveaux national et régional qui s'appuie sur les contributions des acteurs, pratiques et systèmes locaux, ainsi que des groupes concernés, y compris les femmes et les groupes historiquement marginalisés tels que les personnes handicapées, les minorités religieuses et ethniques, les personnes LGBTQI+ et les jeunes. Les dynamiques de pouvoir au sein des communautés locales peuvent façonner les programmes humanitaires, car les communautés ne sont pas homogènes et leurs besoins ne le sont pas non plus. Il existe des structures de pouvoir et des arrangements sociaux ancrés dans toutes les communautés, ainsi que des préjugés et un accès inéquitable aux ressources et aux opportunités. Pour ces raisons, la programmation sûre,⁶ qui est le processus d'intégration des principes de protection dans les programmes humanitaires pour promouvoir la sécurité

⁵ La structure de coordination humanitaire internationale (également appelée « architecture humanitaire ») est conçue pour améliorer la prévisibilité, la redevabilité et le partenariat dans les contextes d'intervention. L'EHP est un forum décisionnel regroupant des organisations humanitaires (ONU et non-ONU) qui fournit des orientations stratégiques et politiques générales sur la réponse humanitaire au niveau national ; les clusters humanitaires sont des groupes d'organisations qui coordonnent l'action humanitaire spécifique à un secteur (c'est-à-dire l'eau, la santé, les abris, etc.).

⁶ L'USAID/BHA utilise le terme Programmation Sûre au lieu d'Intégration de la Protection, car le terme Programmation Sûre reconnaît le potentiel de préjudice que l'aide humanitaire peut créer ou contribuer et renforce la nécessité de garantir que l'aide humanitaire est sûre et protectrice. La Programmation Sûre promeut la responsabilité d'assurer la sécurité et d'atténuer les risques de protection de la part de tout le personnel, à travers tous les programmes.

et la dignité, un accès significatif, la redevabilité, la participation et l'autonomisation, est une composante essentielle de toutes les activités, opérations et secteurs des partenaires humanitaires. Cela garantit que les groupes historiquement marginalisés et vulnérables au sein des communautés affectées sont également en mesure de participer de manière significative, d'exprimer leurs priorités et leurs préoccupations et, en fin de compte, d'accéder à une assistance sûre et digne.

En outre, l'aide humanitaire peut involontairement exacerber les conflits ou créer de nouvelles tensions entre les acteurs locaux lorsque de nouvelles ressources sont perçues comme favorisant un groupe plutôt qu'un autre. Cette dynamique peut amener les bénéficiaires visés de l'aide à devenir une cible de violence. En réponse, l'USAID soutiendra les efforts visant à inclure une grande diversité d'acteurs locaux dans la conception et la mise en œuvre des programmes, y compris et en particulier les groupes historiquement marginalisés, tout en favorisant des changements qui élèvent divers partenaires locaux à des rôles de leadership au sein des structures de coordination humanitaire.

FAIT MARQUANT DU SECTEUR : ASSISTANCE EN ESPÈCES ET EN COUPONS

Le recours à l'aide en espèces et en coupons d'achat n'a cessé d'augmenter dans la réponse humanitaire depuis 2010, représentant une proportion importante du portefeuille humanitaire de l'USAID. Par exemple, entre les exercices 2021 et 2023, l'USAID/BHA a programmé entre 1,9 et 2,6 milliards de dollars d'aide en espèces et en coupons par an, ce qui représente plus de 20 % du budget annuel de l'USAID/BHA. L'aide en espèces élargit les possibilités de soutenir la dignité du choix pour les personnes et les familles touchées par une catastrophe afin de donner la priorité à leurs besoins les plus immédiats, tels que la nourriture, un abri, l'eau et d'autres nécessités, permettant ainsi une plus grande maîtrise locale dans la réponse humanitaire. Lorsque les marchés locaux fonctionnent et que les biens sont disponibles, les espèces et les coupons peuvent offrir des avantages à ces personnes tout en soutenant le relèvement des systèmes de marché locaux essentiels. Tout en ciblant des ménages individuels, les programmes de transferts monétaires peuvent avoir des impacts à l'échelle systémique en augmentant le pouvoir d'achat local et en stimulant la demande parmi les entreprises locales ; [une étude de la Banque Mondiale de 2023](#) a révélé que pour chaque dollar de transferts distribué, l'économie locale pourrait croître jusqu'à 2 dollars.

La fourniture et la coordination des transferts monétaires à grande échelle sont principalement gérées par de grands programmes des Nations Unies ou des consortiums dirigés par des organisations non gouvernementales internationales (ONGI), ce qui peut permettre une gestion plus efficace des subventions en termes de charge de travail administrative du personnel des donateurs et, dans certains contextes, peut permettre des économies, comme dans les négociations entre partenaires sur des frais avantageux pour des services financiers et/ou des logiciels. Des efforts visant à passer à une distribution d'espèces menée au niveau local et à un soutien aux partenaires de mise en œuvre locaux sont en cours aux niveaux national et mondial, bien qu'ils soient confrontés à des défis similaires à ceux des efforts de localisation dans d'autres secteurs. Pour ces raisons, l'USAID/BHA a collaboré avec le partenariat d'apprentissage monétaire CALP Network pour réunir les hauts dirigeants d'organisations humanitaires afin de défendre et de faire progresser nos engagements communs en faveur d'une assistance en espèces et en coupons efficace et centrée sur les personnes. Dans certains contextes, l'USAID/BHA s'est également tourné vers des acteurs locaux en tant que partenaires directs pour fournir une aide en espèces, par exemple en s'associant avec des organisations locales pour fournir une aide alimentaire en utilisant des espèces à grande échelle au Kenya pour répondre à la sécheresse historique de 2023. Entre 2021 et 2023, les partenaires locaux RACIDA, la Croix-Rouge du Kenya et la Wajir South Development Organisation ont fourni une aide vitale au Kenya avec le soutien de l'USAID/BHA évalué à plus de 17,7 millions de dollars. En mettant en pratique les cinq objectifs énoncés dans la Politique LLHA, l'USAID vise à donner un plus grand rôle aux organisations locales dans la coordination et la fourniture d'outils essentiels qui transfèrent le pouvoir et la flexibilité aux communautés touchées par des catastrophes.

Les Partenaires Internationaux Jouent un Rôle Essentiel dans la Réponse Humanitaire

La Politique LLHA met en évidence une gamme de modèles de partenariat et d'engagement entre les acteurs locaux et les partenaires internationaux de mise en œuvre de l'USAID, souvent appelés intermédiaires dans le système humanitaire.⁷ Ces modèles privilégient l'apprentissage mutuel et le partage des connaissances et des compétences, ainsi que le leadership local tout au long du cycle du programme humanitaire. Les ONGI et les organisations internationales publiques (OIP) constituent les principaux canaux par lesquels l'USAID finance le travail des organisations humanitaires locales et jouent un rôle essentiel d'engagement et de soutien auprès des partenaires locaux. Cependant, ces relations peuvent rencontrer des défis. Les partenaires de mise en œuvre internationaux peuvent faire appel à des partenaires locaux à la fin du cycle du programme humanitaire pour qu'ils jouent principalement des rôles de mise en œuvre sans engagement préalable dans la prise de décision, la planification du programme ou la planification stratégique, ce qui peut constituer une occasion manquée d'intégrer les connaissances et les capacités locales. Alternativement, les partenaires de mise en œuvre internationaux peuvent faire progresser l'appropriation locale en donnant la priorité à l'expertise locale, au leadership, aux réseaux et aux atouts des acteurs locaux et nationaux grâce à une implication précoce et significative, à la conception de programmes collaboratifs, au renforcement ciblé des capacités, au mentorat et à des approches de financement cohérentes et de haute qualité parmi des types de soutien essentiel. Souvent, les organisations internationales peuvent également jouer un rôle essentiel en fournissant une protection par leur présence, leur présence physique et l'application de protocoles de sécurité et de protection dissuadant les abus ou le ciblage de civils par des auteurs potentiels ou des acteurs violents. Les ONGI peuvent également jouer un rôle de plaidoyer important pour soulever des questions cruciales pour une action humanitaire fondée sur des principes à travers leurs plateformes, éventuellement avec moins de risques que ceux que peuvent connaître les organisations locales.

PARTAGE DES RISQUES

Une série d'exigences du gouvernement américain (lois, réglementations et politiques) continuent d'affecter la rapidité et la portée des efforts de localisation de l'USAID. Ces mesures et garanties sont conçues pour accroître la transparence et l'efficacité des ressources du gouvernement américain et prévenir la fraude, le gaspillage et les abus. Des exigences de conformité complexes peuvent présenter des défis pour les partenaires de mise en œuvre locaux ou de petite taille, dont certains disposent d'un personnel de gestion des risques limité ou inexistant, de contrôles internes et d'autres mesures de conformité pour répondre aux exigences relatives aux risques fiduciaires. L'USAID évalue les domaines dans lesquels des ajustements procéduraux pourraient accroître l'accessibilité au financement tout en maintenant les garanties nécessaires. En outre, les ONGI et les ONG locales assument d'autres risques, tels que ceux liés à la sûreté, à la sécurité, aux fiduciaires et à la réputation, lors de la mise en œuvre de programmes financés par l'USAID et d'autres bailleurs.⁸ La Politique LLHA prône l'adoption d'une approche de partage des risques, conformément au [Cadre de Partage des Risques 2023 du Grand Bargain](#). L'approche de partage des risques implique une collaboration entre les acteurs humanitaires pour identifier, atténuer et gérer les risques, en garantissant qu'aucun acteur ne porte une responsabilité disproportionnée dans les risques associés à la réponse humanitaire.

⁷ Selon le Grand Bargain, les intermédiaires sont définis comme des organisations, des réseaux ou des mécanismes (tels que des fonds communs) qui agissent comme intermédiaires entre les donateurs et les organisations locales en fournissant un financement ou un autre soutien.

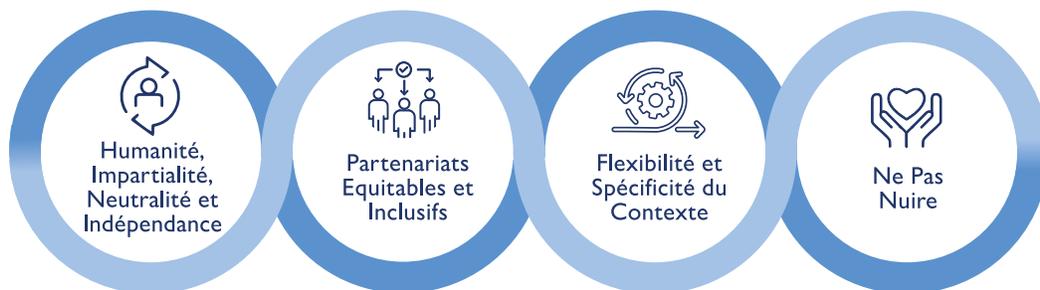
⁸ Source: Rapport sur NGOs & Risk financé par l'USAID, Humanitarian Outcomes et InterAction, 2019, https://www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/publications/riskii_partnerships_global_study.pdf



Le projet Nawiri, financé par l'USAID/ BHA, propose des solutions locales et durables à la malnutrition aiguë persistante dans les zones arides et semi-arides du Kenya. Photo avec l'aimable autorisation de Mercy Corps.

PRINCIPES DIRECTEURS

Les principes directeurs suivants sous-tendent cette Politique et ses objectifs. Certains d'entre eux sont spécifiques au secteur humanitaire, tandis que d'autres chevauchent les efforts de localisation plus larges de l'USAID.



- **Humanité, Impartialité, Neutralité et Indépendance** : comme indiqué ci-dessus, ces principes mondialement reconnus sous-tendent toute action humanitaire et découlent du droit humanitaire international. Ils orientent les activités d'aide humanitaire de l'USAID ainsi que les activités de nos partenaires humanitaires. Les efforts visant à faire progresser l'aide humanitaire menée au niveau local doivent préserver ces principes afin que l'aide parvienne aux populations qui en ont le plus besoin, sans parti pris ni préjugé, tout en adhérant aux normes les plus élevées en matière de droits de l'homme, de respect et de dignité.
- **Partenariats Équitables et Inclusifs** : les principes d'équité et d'inclusion, dans lesquels toutes les parties à un partenariat, y compris les partenaires nouveaux et non traditionnels, ainsi que les représentants des communautés historiquement marginalisées, y contribuent et en bénéficient, sous-tendent tous les aspects des efforts de localisation de l'USAID. Les partenariats équitables et inclusifs sont collaboratifs et transparents, fondés sur la responsabilité mutuelle et exigent que toutes les parties prenantes rendent des comptes. En outre, cette Politique s'aligne sur les principes énoncés dans la Politique de Renforcement des Capacités Locales de l'USAID, qui guident l'approche de l'USAID pour répondre aux impératifs de la politique par le renforcement des capacités.
- **Flexibilité et Spécificité du Contexte** : les mesures, les objectifs et les stratégies de réponse sont définis par le contexte, le type de catastrophe, les besoins humanitaires, la situation géographique, les modèles de déplacement, le paysage des partenaires, la dynamique du conflit, les considérations de risque et de sécurité, ainsi que les caractéristiques culturelles et linguistiques. Cette Politique vise à être suffisamment flexible et adaptable à une gamme d'environnements dynamiques et complexes, tout en responsabilisant les acteurs locaux et en répondant aux besoins uniques de divers groupes.
- **Ne Pas Nuire** : les actions de l'USAID et des partenaires de mise en œuvre internationaux peuvent, par inadvertance, mettre les partenaires locaux en danger ou leur faire supporter un fardeau de risque disproportionné, exacerber les tensions communautaires ou priver certaines populations de leurs droits. Le principe Ne Pas Nuire signifie que l'USAID cherche à prévenir et à atténuer l'impact négatif potentiel de ses actions sur les populations affectées. Cette Politique défend l'application du principe Ne Pas Nuire dans les partenariats humanitaires locaux de l'USAID.

S'ENGAGER DANS L'ENSEMBLE DU SYSTÈME HUMANITAIRE

l'USAID reconnaît que la progression de l'aide humanitaire menée au niveau local commence par la reconnaissance du fait que ce n'est pas seulement le paysage des acteurs, mais aussi les relations entre les acteurs locaux, nationaux et internationaux qui déterminent l'étendue de l'action menée au niveau local. Le système humanitaire comprend un large éventail d'organisations, d'agences et de réseaux qui permettent la fourniture d'une aide humanitaire. L'approche de l'USAID en matière d'aide humanitaire menée au niveau local exploitera les opportunités au-delà de ses partenariats directs et de ses relations de financement pour plaider en faveur d'un leadership local aux niveaux national et international, tout en anticipant et en prévenant les conséquences involontaires.

PORTÉE DE LA POLITIQUE

La Politique LLHA fait partie de l'approche globale de l'Agence en matière de localisation, visant l'assistance humanitaire tout au long du continuum qui comprend les interventions d'urgence, le relèvement précoce, la résilience et les activités de RRC.



Les habitants et les organisations locales ont pu accéder aux zones touchées dans la province d'Idlib, au nord-ouest de la Syrie, à la suite du tremblement de terre de 2023, pour rechercher des victimes dans les bâtiments effondrés et évaluer l'état des routes. *Photo par Omar Haj Kadour/ AFP.*

Situations de Catastrophes Soudaines

Dans les situations de catastrophes soudaines, les relations et la connaissance des communautés locales, la proximité des zones touchées et l'accès rapide aux fournitures sont essentiels pour répondre rapidement aux besoins aigus. Les organisations locales sont souvent les mieux placées pour faire face à ces réalités et résoudre ces problèmes, même si elles peuvent elles-mêmes être directement affectées par les crises. Pour ces raisons, les partenariats associant des acteurs locaux à de plus grandes organisations internationales ayant un accès facile aux fournitures, aux capacités logistiques et aux ressources techniques peuvent être particulièrement efficaces. Cependant, les scénarios de réponse rapide peuvent ne pas être propices aux efforts de l'USAID pour identifier et développer de nouveaux partenariats humanitaires locaux, car le développement de ces partenariats nécessite du temps et des ressources de part et d'autre. L'USAID accroît ses investissements dans la cartographie du paysage des partenaires humanitaires en mettant l'accent sur les organisations locales et non traditionnelles, tout en établissant des mécanismes pour le déblocage rapide de fonds, avant qu'une catastrophe ne se produise, et qui peuvent aider à faciliter les réponses menées au niveau local en temps de crise.⁹ L'aide humanitaire menée au niveau local dans les situations de catastrophe soudaine, y compris les activités renforcées par des partenaires internationaux, peut-être plus rapide, mieux adaptée aux contextes locaux spécifiques et mieux répondre aux besoins des communautés que celle qui exclut les partenaires locaux.

Conflits Prolongés et Autres Situations d'Urgence Complexes

Lors de conflits prolongés et d'autres situations d'urgence complexes, les opérations des acteurs humanitaires locaux et internationaux sont souvent entravées par des limitations d'accès et des risques en matière de sûreté et de sécurité. Ces risques sont aggravés par des risques fiduciaires, juridiques et de réputation, ainsi que par d'éventuelles restrictions du gouvernement hôte ciblant les organisations et leur personnel internationaux. Si les organisations locales se heurtent à des obstacles similaires, leur présence durable, leurs réseaux communautaires, leurs relations avec les autorités locales et leur compréhension de la dynamique des conflits facilitent souvent l'accès aux zones touchées et la fourniture de l'aide humanitaire. Cependant, l'accès et la proximité des acteurs locaux aux zones touchées, souvent peu sûres, peuvent également entraîner des risques pour la sécurité des partenaires locaux et du personnel local des organisations internationales. En outre, l'aide humanitaire

⁹ L'approche adoptée par l'USAID pour identifier les acteurs locaux par le biais d'une [analyse du paysage des partenaires](#) a été décrite dans l'initiative de nouveaux partenariats de l'USAID.



ABCom, partenaire local de l'USAID/ BHA, aide les personnes déplacées dans la province du Nord-Kivu, en République démocratique du Congo, à répondre à leurs besoins alimentaires urgents et à d'autres besoins de base. *Photo avec l'aimable autorisation d'ABCom.*

injecte par définition des ressources importantes et attire l'attention de la communauté internationale sur les luttes de pouvoir dans les régions instables, ce qui peut modifier l'orientation et la dynamique d'un conflit en renforçant le pouvoir de certains acteurs et en en privant d'autres. Compte tenu de ces conséquences, la fourniture par l'USAID d'une aide humanitaire directement ou indirectement par l'intermédiaire de partenaires locaux dans des situations de conflit doit être étayée par les principes internationalement reconnus de l'aide humanitaire, du devoir de diligence, de l'obligation de ne pas nuire et de la prise en compte des conflits, ainsi que par une analyse approfondie des conflits et de l'économie politique. L'assistance doit également être conçue avec la souplesse nécessaire pour s'adapter, le cas échéant, à des conditions changeantes. Si l'USAID, aux côtés de ses partenaires, atténue efficacement ces risques, les situations d'urgence prolongées peuvent également servir d'incubateurs pour des investissements à plus long terme dans les partenariats locaux, la création de réseaux locaux, le renforcement ciblé des capacités, le plaidoyer en faveur du leadership local, et le renforcement de la résilience et de la dynamique de la paix.



Avec le soutien de l'USAID/BHA, des jeunes de la Dominique se préparent à diriger la réponse aux catastrophes dans leurs communautés dans le cadre des Comités d'action d'urgence des jeunes (YEAC), notamment en participant à des exercices de simulation de réponse aux situations d'urgence. *Photo avec l'aimable autorisation de YEAC Dominica.*

Relèvement précoce, réduction des risques et résilience (ER4)

Le relèvement précoce, la RRC et certains programmes de résilience offrent davantage de possibilités de renforcer les partenariats locaux existants et nouveaux. Avec moins de pression pour mettre en place une réponse immédiate sur le terrain, l'USAID et les partenaires locaux ont la possibilité de s'engager dans des discussions délibérées sur l'établissement de partenariats stratégiques à long terme, ainsi que sur l'adoption de modèles de co-création et « d'affiner et de mettre en œuvre ».¹⁰ La connaissance locale des risques et des relations entre les différentes communautés est inestimable pour concevoir, diriger et mettre en œuvre des solutions. En outre, les programmes efficaces et innovants de RRC et de résilience bénéficient d'investissements pluriannuels qui dépendent de la présence soutenue et de l'engagement à long terme que les partenaires locaux peuvent fournir. Ces investissements de l'ER4 peuvent permettre aux partenaires locaux de mener et de fournir des réponses de qualité sans qu'une assistance internationale soit nécessaire.

ER4	Réponse Rapide	Crises Prolongées
<ul style="list-style-type: none"> • Partenariats à long terme • Co-création / Affiner et mettre en œuvre les processus • Investissements pluriannuels • Modèles de financement créatifs • Renforcement des capacités 	<ul style="list-style-type: none"> • Systèmes intermédiaires de soutien rapide • Tirer parti des partenariats existants • Pivotement des partenaires • Simplification des conditions de financement • Fonds de Réponse Rapide 	<ul style="list-style-type: none"> • Réseaux locaux, accès • Approches de renforcement des systèmes • Conception, budgétisation et évaluation de programmes communautaires • Engagement local dans les structures de coordination humanitaire
Des partenariats locaux équitables qui répondent aux besoins humanitaires dans un contexte donné		

¹⁰ L'action d'affiner et de mettre en œuvre est une approche pour les activités de sécurité alimentaire axées sur la résilience et soutenues par l'USAID/BHA. L'approche prévoit une période de perfectionnement avant la mise en œuvre complète d'une subvention, au cours de laquelle les partenaires de mise en œuvre affinent la conception de l'activité sur la base des preuves et de l'avis des parties prenantes, investissent dans le développement du personnel et adaptent les stratégies de mise en œuvre aux normes et au contexte locaux.

Nexus HDP

Alors que la Politique LLHA s'appliquera à la plupart des situations humanitaires, sa mise en œuvre variera en fonction des contextes régionaux et nationaux, en particulier à travers le Nexus HDP. La cohérence du HDP vise à maximiser l'impact et la durabilité des programmes en encourageant la communication, la coordination et, si possible, la collaboration entre les différents acteurs de l'aide humanitaire, de l'aide au développement et de l'aide à la paix, afin de créer des conditions de sécurité et de paix qui réduisent la nécessité de l'aide humanitaire au fil du temps. En tant que tels, des acteurs locaux connectés aux réseaux de ressources, prêts à anticiper et à répondre aux crises, et résilients face à des défis complexes sont essentiels à une approche Nexus HDP. En fin de compte, cette Politique vise à reconnaître la capacité des acteurs locaux et des communautés touchées par les catastrophes à définir et à affirmer leur rôle dans la réponse humanitaire.

L'engagement local est un processus

Reconnaissant la nature progressive et contextuelle de la localisation, l'USAID fait référence au Spectre du Développement Mené au Niveau Local pour décrire la gamme d'approches que l'Agence, ses partenaires et les communautés peuvent élaborer ensemble pour transférer la définition des objectifs et le pouvoir de décision entre les mains des acteurs locaux.¹¹ Pour rendre pleinement opérationnelle la Politique LLHA, l'USAID va de plus en plus orienter les partenariats dans les contextes humanitaires vers la droite du spectre, en veillant à ce que l'engagement avec les acteurs locaux aille au-delà du partage d'informations et de la consultation et vers une plus grande délégation de pouvoir et, en fin de compte, vers le leadership local, comme indiqué dans le graphique ci-dessous. Cette transformation peut inclure un financement plus direct ainsi que des modèles de partenariat améliorés.



AIDE HUMANITAIRE MENÉE AU NIVEAU LOCAL ET CLIMAT

Partout dans le monde, les aléas climatiques affectent de manière disproportionnée les communautés les plus pauvres et les plus marginalisées historiquement. Les personnes vivant dans ces lieux sont souvent les mieux placées pour concevoir et mener les interventions les mieux adaptées à leurs besoins. L'USAID s'efforce d'aider les communautés à se préparer et à s'adapter aux impacts des risques climatiques grâce à des solutions locales de réduction des risques de catastrophe, y compris des activités d'alerte précoce, de préparation et de mitigation. Les efforts de l'USAID reflètent l'adhésion du gouvernement américain à la [Charte sur le Climat et l'Environnement pour les Organisations Humanitaires](#), dont l'un des sept engagements est d'encourager le leadership des acteurs locaux et des communautés.

¹¹ Le [Spectre du développement mené au niveau local](#) est un instrument développé par l'Initiative de l'USAID pour le développement local pour l'aider et ses partenaires à réfléchir à ce que signifie le développement mené au niveau local dans la pratique. L'USAID a adapté le spectre du cadre d'évaluation de l'engagement local d'Oxfam America et de Save the Children.

L'IMPORTANCE DE LA SENSIBILITÉ AUX CONFLITS

Toute aide étrangère modifie les conditions et les équilibres de pouvoir au sein desquels elle opère. L'USAID atténue ces risques en analysant la dynamique de conflit et les relations entre les acteurs locaux, ainsi que la manière dont l'aide humanitaire interagit avec les populations résidentes et les affecte, y compris les groupes sous-représentés et historiquement marginalisés. L'USAID utilise ces connaissances dans toutes les phases d'une intervention pour fournir une assistance qui évite d'exacerber la dynamique de conflit et saisit toutes les occasions de renforcer les interactions positives et résilientes qui favorisent un environnement plus sûr.

POLITIQUE EN PRATIQUE

Vision de la Politique

L'USAID place les communautés locales au centre du travail humanitaire et soutient un système humanitaire qui fonctionne sur la base de décisions et de priorités locales, reflétant les besoins et les préférences des groupes concernés. Le succès de ses efforts pour faire progresser l'aide humanitaire menée au niveau local ne se définit pas par un seul objectif de financement, le lancement de nouveaux processus ou un nombre spécifique de partenaires locaux. Au contraire, le succès est à l'atteint lorsque les méthodes de travail de l'USAID engagent de manière significative les partenaires locaux à mener une planification et une réponse humanitaires efficaces.



AUGMENTER LE MONTANT ET L'ACCESSIBILITÉ DU FINANCEMENT POUR LES ORGANISATIONS HUMANITAIRES LOCALES

La réduction des obstacles au financement des acteurs locaux est obtenue en partie grâce à l'utilisation de modèles de partenariat flexibles pour répondre aux besoins d'un large éventail de partenaires humanitaires dans des contextes de réponse dynamiques.

L'USAID utilise des fonds pour aider la communauté humanitaire à répondre à des besoins critiques dans le monde entier. Elle est convaincue que les décisions de financement les plus efficaces requièrent de l'intentionnalité, des réseaux formels assurant la redevabilité, une prise de risque mesurée et des ressources financières et humaines suffisantes. L'USAID s'est engagée à canaliser 25 % de ses financements directement vers les acteurs locaux d'ici 2025 et à faire en sorte que 50 % de ses activités soient menées au niveau local d'ici 2030. En même temps, les organisations locales citent systématiquement une série d'obstacles au partenariat direct, notamment la complexité des lignes directrices en matière de soumission de projet, les exigences en matière de langue anglaise et de pré-attribution de subvention, les attentes en matière de rapportage, le recouvrement insuffisant des coûts, le manque d'accès au personnel de l'USAID, les délais trop courts des projets, et la formation ou le soutien inadéquats pour compenser les exigences des bailleurs avec les exigences de la programmation.

En recherchant de nouveaux partenariats humanitaires locaux, l'USAID élargira son champ de vision aux structures de partenariat disponibles et développera les meilleures pratiques pour une attribution de subvention souple et adaptable. Il s'agit notamment d'utiliser des approches collaboratives et innovantes pour la conception, l'évaluation et l'apprentissage des réponses, en s'appuyant sur des définitions locales de la réussite des programmes, et de maximiser les possibilités de renforcement des capacités et les marges de manœuvre permettant de réorienter et de redéfinir les priorités en fonction de l'évolution des besoins humanitaires. Outre les efforts déployés par l'USAID pour réduire les obstacles à l'entrée des organisations locales, l'USAID réexamine son cycle interne de programmation de l'aide humanitaire en vue d'élargir sa base de partenaires et de faciliter une action humanitaire rapide et efficace. Cet effort servira de base aux mesures visant à rationaliser les processus d'attribution des subventions en matière d'aide humanitaire, telles que des lignes directrices simplifiées pour les soumissions de projet, et à mener des actions de sensibilisation et de formation sur ces processus afin que l'USAID soit un leader et un partenaire humanitaire plus efficace, y compris pour les acteurs locaux.

ACTIONS CRITIQUES :

- **Établir des partenariats humanitaires avec des organisations locales, notamment par le biais d'un financement direct**, sur la base d'une cartographie du paysage des partenaires, d'une sensibilisation précoce et élargie à une diversité d'acteurs humanitaires locaux et d'une prise en compte des ressources nécessaires à la mitigation et à la gestion des risques.
- **Tirer parti des ressources, des relations, de l'expertise et de la diplomatie humanitaire de l'USAID et du gouvernement américain pour encourager les partenaires humanitaires des OIP et des ONGI à nouer des relations plus équitables, inclusives et durables avec les organisations locales**, qui intègrent le partage des capacités et des connaissances et incluent le recouvrement intégral des coûts pour les sous-récepteurs.

RENFORCER LA CAPACITÉ DE L'USAID À ÉTABLIR DES PARTENARIATS HUMANITAIRES

Le développement de partenariats humanitaires locaux de qualité nécessitera une évaluation plus poussée des ressources humaines et opérationnelles de l'USAID.

Pour faire progresser l'aide humanitaire menée au niveau local, il faut que l'ensemble de l'Agence fasse preuve d'intentionnalité et s'approprie l'initiative. L'augmentation du nombre et de la qualité des partenariats locaux, le traitement d'un plus grand nombre d'attributions directes de subventions à de nouveaux partenaires, l'investissement dans des mécanismes de renforcement des capacités adaptés à des contextes humanitaires dynamiques et la promotion de processus et de structures qui donnent la priorité aux acteurs et aux communautés locaux nécessitent des investissements importants en termes de temps et de ressources humaines et opérationnelles. Dans le cadre des efforts de localisation de l'Agence, l'USAID encourage le développement et l'aide humanitaire menée au niveau local par le biais d'orientations, de formations et de ressources ciblées. Le personnel disposera ainsi des informations et des compétences nécessaires pour mettre en œuvre les objectifs de localisation à tous les stades de l'attribution des subventions et de la gestion des programmes, ainsi que pour intégrer les principes clés et les messages de sensibilisation dans les politiques et les efforts de sensibilisation du public à l'échelle mondiale. Des conseils techniques et des messages cohérents sur les objectifs clés de la localisation et les actions prioritaires dans les différents secteurs, régions géographiques et contextes d'intervention favoriseront une plus grande cohérence des efforts de localisation et une meilleure connaissance des outils et des approches pratiques permettant de faire progresser les partenariats locaux. L'USAID évaluera également le besoin de personnel supplémentaire pour soutenir l'action humanitaire menée au niveau local.

La revue par l'USAID de son cycle interne de programmation de l'aide humanitaire aboutira à une refonte de ses processus et systèmes de planification stratégique, d'attribution des subventions, de suivi des programmes, d'évaluation et d'apprentissage. Cette refonte permettra à l'USAID d'être un meilleur partenaire humanitaire, y compris pour les acteurs locaux, en commençant par un processus interne de planification du portefeuille qui incorpore les considérations de localisation dès le début de la planification stratégique. Approfondir les connaissances et les compétences du personnel humanitaire de l'USAID sur les processus d'attribution de subventions repensés, rationalisés et simplifiés sera essentiel à notre capacité à construire des partenariats humanitaires locaux. Pour effectuer ces changements, l'USAID évaluera les ajustements qui pourraient être nécessaires aux capacités actuelles, au personnel et à l'infrastructure.

ACTIONS CRITIQUES :

- **Donner au personnel de l'USAID les moyens de devenir des champions de l'aide humanitaire** menée au niveau local en soutenant des messages cohérents, un personnel dédié et des ressources techniques nécessaires dans les bureaux, les programmes et les flux de travail.
- **Donner la priorité à la gestion des connaissances pour promouvoir l'apprentissage des approches d'intervention humanitaire menées au niveau local**, y compris la synthèse des principaux enseignements tirés dans tous les secteurs, zones géographiques et structures de partenariat, ainsi que l'adaptation et l'itération systématiques ancrées dans la base des évidences croissante pour l'aide humanitaire menée au niveau local.

ACCROÎTRE LE RENFORCEMENT ET LE PARTAGE DES CAPACITÉS, AINSI QUE L'APPRENTISSAGE MUTUEL DANS LES PARTENARIATS HUMANITAIRES

Les activités de renforcement et de partage des capacités humanitaires s'efforcent de comprendre les capacités existantes des communautés, d'identifier les possibilités d'investir dans l'amélioration des systèmes et de mettre au point des processus permettant d'intégrer le partage des capacités dans la fourniture de l'aide humanitaire.

Le renforcement de la capacité locale à répondre aux chocs est une composante essentielle de l'approche de l'USAID en matière d'aide humanitaire, dans laquelle les communautés les plus touchées par les crises jouent un rôle de premier plan dans la définition des priorités en matière de préparation, de réponse, de secours, de redressement et de renforcement de la résilience. En même temps, les activités de renforcement des capacités destinées aux acteurs humanitaires varient considérablement en termes d'approche, de ressources et d'impact. Dans certains cas, les approches de renforcement des capacités peuvent renforcer les déséquilibres de pouvoir existants, en particulier lorsque les capacités critiques sont définies exclusivement par les bailleurs. Davantage d'efforts de collaboration sont nécessaires pour aider toutes les organisations locales à définir et à atteindre leurs objectifs.

Cette Politique soutient l'alignement des efforts de renforcement des capacités humanitaires sur les principes clés en matière de capacités énoncés dans la Politique de Renforcement des Capacités Locales de l'USAID, y compris l'évolution plus globale vers une approche du renforcement des capacités basée sur les actifs, fondée sur la reconnaissance du fait que tous les partenaires disposent d'importantes capacités existantes. Il s'agit généralement d'une connaissance approfondie des systèmes locaux, d'informations en temps réel sur les besoins en approvisionnement et en logistique, de la capacité à définir et à évaluer les besoins humanitaires des populations locales, de l'accès aux populations difficiles à atteindre, d'une connaissance des dynamiques historiques, politiques et conflictuelles et d'une expertise technique adaptée au contexte local. Souvent, les bailleurs et les organisations internationales ne disposent pas de ces capacités essentielles et peuvent ne pas les reconnaître comme telles. C'est pourquoi, dans le but de mettre en place des formes de partenariat plus équitables et une réponse humanitaire menée au niveau local, cette Politique promeut une approche basée sur les actifs, fondée sur le partage des capacités, un processus de renforcement de l'efficacité des individus et des systèmes par le biais d'investissements dans le partage des connaissances et le développement des compétences qui privilégient l'apprentissage mutuel et la réciprocité entre les acteurs, en se basant sur la reconnaissance des capacités existantes.

ACTIONS CRITIQUES :

- **Investir dans des modèles innovants de partenariat humanitaire pour le renforcement et le partage des capacités**, en particulier dans des programmes axés sur les capacités qui soutiennent l'expertise locale, les capacités communautaires existantes et l'apprentissage mutuel.
- **Centrer les connaissances locales sur tous les éléments de la réponse et de l'assistance humanitaires**, grâce à un soutien spécifique aux chercheurs du Sud, aux institutions de recherche et aux experts en la matière pour la conception, la mise en œuvre et l'évaluation des programmes.

PLAIDER EN FAVEUR D'UN LEADERSHIP HUMANITAIRE LOCAL

Le leadership local est une composante essentielle d'une aide humanitaire efficace et durable et exige des acteurs locaux, nationaux et internationaux qu'ils reconnaissent les diverses formes de connaissances et d'expériences qui permettent aux acteurs locaux de jouer un rôle dans la prise de décision.

Sur la base du principe directeur des partenariats équitables et inclusifs, l'USAID vise à soutenir les approches humanitaires qui placent une diversité d'acteurs locaux et de communautés au centre de la prise de décision et de la conception des programmes, tout en préconisant des changements qui élèvent les divers partenaires locaux à des rôles de leadership au sein des structures de coordination nationales et nationales. L'USAID s'est engagée à faire en sorte que 50 % de ses activités soient menées au niveau local d'ici 2030, comme le définit l'Indicateur des Programmes Menés au Niveau Local. Le leadership local englobe la capacité des acteurs locaux à définir leur propre agenda, à élaborer des solutions et à utiliser leurs capacités, leur leadership et leurs ressources pour faire de ces solutions une réalité. En prônant le leadership des acteurs locaux, l'USAID souligne l'importance d'habiliter les représentants de divers groupes sociaux, plutôt que d'élever seulement ceux qui peuvent déjà être en position de pouvoir au niveau local.

Un aspect essentiel de l'appropriation et du leadership locaux est la capacité des acteurs locaux à définir et à influencer les stratégies d'aide humanitaire sur le terrain dans toute une série de contextes opérationnels, qui sont fondées sur les priorités identifiées par une diversité de membres des communautés locales. L'USAID recherche des opportunités pour intégrer plus systématiquement les divers acteurs locaux, y compris ceux qui ont été historiquement marginalisés, dans les processus de planification et de prise de décision, notamment par le biais de la co-création, des plateformes de [Redevabilité envers les Populations Affectées \(AAP\)](#) et du soutien direct à l'aide humanitaire menée au niveau local. Conformément à l'engagement de l'Agence en faveur de l'AAP, l'USAID adopte des processus participatifs qui incluent les voix locales dans l'élaboration de stratégies et de plans spécifiques au contexte.

| ACTIONS CRITIQUES :

- **Promouvoir les bonnes pratiques en matière de leadership local dans tous les aspects de l'aide humanitaire;** cela inclut l'engagement actif d'une diversité d'organisations locales dans les aperçus des besoins humanitaires et les plans de réponse humanitaire spécifiques à la réponse, ainsi que des rôles consultatifs et décisionnels de premier plan pour les acteurs locaux au sein des EHP, des clusters et des plateformes interclusters, qui contribuent tous à la planification, à la hiérarchisation, à la coordination, à la mise en œuvre, au suivi et à l'évaluation de la réponse.¹²
- **Renforcer la co-création des programmes humanitaires dans leur conception, développer les techniques de partage des risques, élaborer des mécanismes de soutien à la responsabilité mutuelle et aux normes d'apprentissage, et s'engager à mettre en place des canaux de communication directs et transparents,** autant d'éléments que les organisations locales identifient systématiquement comme manquants mais manifestement nécessaires dans le système humanitaire actuel.

12. Un aperçu des besoins humanitaires (HNO) est produit pour aider l'EHP à comprendre l'impact et l'évolution d'une crise et pour informer la planification de l'intervention; le plan de réponse humanitaire (HRP) articule la vision commune de la manière de répondre aux besoins évalués et exprimés de la population touchée.

TIRER PARTI DE LA DIPLOMATIE HUMANITAIRE ET DU LEADERSHIP POLITIQUE

Si l'aide humanitaire menée au niveau local nécessite un engagement au niveau national et communautaire, une action au niveau mondial est nécessaire pour modifier le système humanitaire international de manière à créer un espace pour une participation et un leadership locaux authentiques sur le terrain.

En tant que plus grand bailleur humanitaire au monde, l'USAID a l'opportunité et la responsabilité de servir de défenseur mondial et de leader d'opinion, en utilisant son pouvoir de rassemblement, ses partenariats, sa voix et d'autres outils de la diplomatie humanitaire pour catalyser un changement plus large en faveur d'une assistance humanitaire menée au niveau local.

L'action des politiques au niveau mondial pour promouvoir le développement et l'aide humanitaire menée au niveau local est aussi importante que l'action au niveau local pour changer la culture, les comportements et les systèmes afin de créer un espace pour une participation et un leadership locaux authentiques.

L'USAID continuera à utiliser les engagements bilatéraux et les plateformes mondiales pour défendre et harmoniser les approches axées sur les résultats des bailleurs et des partenaires de mise en œuvre afin de combler le fossé entre la politique et la pratique de l'aide humanitaire menée au niveau local. L'Agence sollicite régulièrement l'avis de ses partenaires locaux et d'autres acteurs nationaux pour s'assurer que les voix locales influencent directement les messages de sensibilisation à l'échelle mondiale. En outre, l'Agence continuera d'étudier les possibilités d'exploiter davantage les mécanismes de financement humanitaire à bailleurs multiples, y compris les fonds humanitaires communs, et d'autres mécanismes novateurs pour acheminer davantage de ressources vers les acteurs locaux et nationaux.

ACTIONS CRITIQUES :

- **Collaborer avec la communauté des bailleurs humanitaires pour réduire collectivement les obstacles aux partenariats locaux** en tirant parti de plateformes communes et de systèmes de gestion des risques afin de rationaliser la diligence raisonnable, les rapports sur les partenaires et d'autres processus.
- **Plaider en faveur de modèles de partenariats locaux équitables et inclusifs auprès des dirigeants des ONGI et des OIP et dans les forums humanitaires de haut niveau**, en s'appuyant sur les enseignements tirés du portefeuille humanitaire de l'Agence, notamment la co-création de programmes, l'assistance technique et le soutien au renforcement des capacités des acteurs locaux et des agences nationales de gestion des catastrophes, tout en recherchant davantage d'opportunités pour permettre aux organisations locales et aux groupes communautaires de diriger la préparation aux catastrophes et la réponse aux situations d'urgence.
- **Tirer parti du pouvoir de mobilisation institutionnel dans les forums humanitaires pour soutenir les efforts d'aide humanitaire menés localement au niveau opérationnel et politique qui intègrent la cohérence du HDP**, afin de développer et de maintenir une approche et une feuille de route communes entre les bailleurs, les partenaires et les organisations locales à travers le Nexus HDP.

APPRENTISSAGE

Une aide humanitaire efficace repose sur un apprentissage continu, des pratiques fondées sur des évidences probantes, la redevabilité et l'adaptation. L'USAID investit massivement dans l'apprentissage et la constitution d'une base des évidences pour améliorer les réponses opérationnelles d'urgence et la qualité des programmes techniques afin de fournir une assistance rapide, adaptée au contexte et efficace. Les efforts de localisation exigent que ce même niveau de rigueur s'applique à la résolution des défis du partenariat local, notamment par la compilation et l'analyse des enseignements tirés des partenariats anciens et existants. L'assimilation et la communication des circuits d'apprentissage et de feedback dans les processus de localisation permettront d'intégrer les voix locales et de mettre en évidence et de célébrer les succès actuels. Ils faciliteront également la reddition de comptes aux partenaires locaux et aux citoyens qu'ils servent et identifieront les possibilités d'amélioration, en encourageant la reproduction des bonnes pratiques, un large dialogue sur les faux pas potentiels, ainsi qu'une résolution des problèmes de manière collaborative et un partage des ressources. Ces mesures soutiennent l'objectif de la Politique LLHA sur le renforcement des capacités internes de l'USAID ainsi que [l'Agenda d'Apprentissage 2022-2026 de l'USAID](#). L'USAID continuera à impliquer les populations affectées dans le suivi et l'évaluation des interventions, notamment par l'utilisation d'indicateurs communs et contextualisés pour aider à mesurer l'impact.

CONCLUSION

L'USAID utilisera la Politique LLHA pour orienter la programmation de l'aide humanitaire et le fonctionnement de l'Agence dans les années à venir. Les Bureaux, les Bureaux Indépendants et les Missions de l'USAID, ainsi que les partenaires de mise en œuvre de l'aide humanitaire, ont un rôle important à jouer pour faire entendre et renforcer les voix, la représentation et le leadership des acteurs et organisations locaux afin de mettre en place la structure de réponse humanitaire que nous cherchons à soutenir. Ensemble, ces changements apportés au système ont le potentiel d'améliorer la vie des personnes touchées par les crises dans le monde entier et de concrétiser une vision commune de l'aide humanitaire inclusive et dirigée au niveau local.

En tant que plus grand bailleur humanitaire au monde, l'USAID prévoit d'utiliser sa position pour collaborer avec d'autres bailleurs et organisations humanitaires afin d'accélérer l'aide humanitaire menée au niveau local. Face au nombre croissant de personnes en danger, que ce soit en raison des effets du changement climatique ou de situations d'urgence complexes et prolongées, l'USAID reste fermement engagée à relever les défis humanitaires de l'avenir tout en saisissant les opportunités de favoriser et de soutenir des solutions locales chaque fois et partout que cela est possible.

DÉFINITIONS CLÉS

La capacité englobe les connaissances, les compétences et les motivations, ainsi que les relations qui permettent à un acteur, un individu, une organisation ou un réseau de prendre des mesures pour concevoir et mettre en œuvre des solutions aux défis locaux en matière de développement et d'aide humanitaire, d'apprendre et de s'adapter à partir de ces mesures, et d'innover et de se transformer au fil du temps.

Le partage des capacités est un processus de renforcement de l'efficacité des individus et des systèmes par le biais d'investissements dans le partage des connaissances et le renforcement des compétences qui privilégient l'apprentissage mutuel et la réciprocité entre les acteurs, sur la base de la reconnaissance des capacités existantes.

Le renforcement des capacités est un investissement stratégique et intentionnel dans le processus de partenariat avec les acteurs locaux, individus, organisations et réseaux afin d'améliorer conjointement la performance d'un système local pour produire des effets durables et valorisés localement à l'action humanitaire et de développement.

La sensibilité aux conflits est une pratique et une approche qui se concentre sur la compréhension des dynamiques contextuelles explicites et implicites afin de mieux s'adapter et répondre à des environnements opérationnels complexes. La sensibilité aux conflits reconnaît que même les interventions de développement les mieux intentionnées peuvent avoir des effets négatifs et exacerber les problèmes, mais elle s'appuie sur les principes « Ne pas nuire » et cherche consciemment à établir des liens sociétaux, en recherchant des possibilités de construire la paix et d'éliminer les tensions ou les conflits.

Le Relèvement Précoce, la Réduction des Risques et Résilience (ER4) décrit le travail du Bureau d'Aide Humanitaire de l'USAID pour améliorer le bien-être des personnes vivant dans des situations vulnérables, du niveau individuel au niveau national, en renforçant leurs capacités à gérer les risques, à anticiper, à résister, à se relever et à s'adapter aux chocs et aux facteurs de stress, et à soutenir un changement positif et transformateur.

Les groupes historiquement marginalisés peuvent inclure, sans s'y limiter, les femmes, les jeunes, les enfants en situation d'adversité et leurs familles, les personnes âgées, les personnes handicapées, les personnes LGBTQI+, les personnes déplacées, les migrants, les peuples et communautés autochtones, les groupes religieux, raciaux et ethniques non dominants, les personnes appartenant à des castes traditionnellement considérées comme inférieures, les personnes à faible statut socio-économique et les personnes dont les besoins en matière de santé mentale ne sont pas satisfaits.

L'action humanitaire est un travail collectif visant à sauver des vies, à alléger les souffrances et à aider et protéger les populations vivant dans des situations vulnérables pendant et après les crises.

Le Nexus Humanitaire-Développement-Paix (HDP) est une approche qui fait référence aux liens entre les actions humanitaires, de développement et de paix dans le but de renforcer la collaboration, la cohérence et la complémentarité. L'approche Nexus HDP cherche à capitaliser sur les avantages comparatifs de chaque pilier dans la mesure de leur pertinence dans le contexte spécifique afin de réduire la vulnérabilité globale et le nombre de besoins non satisfaits, de renforcer les capacités de gestion des risques et de s'attaquer aux causes profondes du conflit.

Les Acteurs Locaux sont des individus, des organisations et des réseaux qui proviennent d'un pays ou d'une région donnée, qui est leur principal lieu d'activité ou d'opérations, et qui sont dirigés par des personnes de ce pays ou de cette région, y compris les gouvernements aux niveaux national et infranational.

Les Partenaires Locaux, tels qu'ils sont utilisés dans cette Politique, se réfèrent à la fois aux partenaires locaux et régionaux, tels qu'ils sont définis dans les systèmes de l'USAID comme les partenaires incorporés et situés dans le pays ou la région de leur lieu d'exécution, à condition que le pays d'implantation et d'incorporation du partenaire ne soit

pas un pays à haut revenu selon la base de données de distribution des revenus de l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques.

La localisation est l'ensemble des réformes internes, des actions et des changements de comportement que l'USAID entreprend pour s'assurer que le travail de l'Agence place les acteurs locaux au premier plan, renforce les systèmes locaux et répond aux besoins des communautés locales.

L'aide humanitaire menée au niveau local se produit lorsque les acteurs locaux et nationaux dirigent une ou plusieurs étapes de l'action humanitaire et/ou de la réponse à l'ER4 : fourniture de soins médicaux immédiats et de matériel d'urgence, évaluation des besoins des communautés, prise de décision, planification, coordination, allocation des ressources, suivi et évaluation.

Les groupes sous-représentés sont ceux qui sont exclus de manière disproportionnée des opportunités et des systèmes (par exemple, l'emploi, la représentation politique, l'éducation, les services de base), souvent en raison d'obstacles structurels et sociétaux et d'une marginalisation historique.

RÉFÉRENCES

Babister, E. (2019). *Ownership and Participation in Local-Global Partnerships: The Recovery of Shelter and Settlement after Humanitarian Crises*. Journal of International Development. Volume 32, Issue 1.

Baguios, A. (2021). *Localisation Re-imagined: Fertilising the Soil of State-led Solutions*. ALNAP (Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action).

Barbelet, V., Davies, G., Flint, J., & Davey, E. (2021). *Interrogating the Evidence Base on Humanitarian Localization*. Humanitarian Policy Group Literature Review. ODI (formerly Overseas Development Institute).

Bhargava, Ruma & Bhargava, Megha (2023). *The Climate Crisis Disproportionately Hits the Poor. How Can We Protect Them?* World Economic Forum.

Dizolele, M.P., Kurtzer, J., & Abdullah, H.F. (2022). *Localizing Humanitarian Action in Africa*. Center for Strategic & International Studies (CSIS).

Fine, P. (2022). *Rethinking the Constraints to Localization of Foreign Aid*. Brookings Institution.

Foley, M. & Forsythe, K. (Editors). (2021). *Localisation and Local Humanitarian Action*. Humanitarian Exchange. Issue 79. Humanitarian Practice Network.

Juilliard, H. & Jourdain, J. (2019). *Lessons Paper: Responding to Earthquakes*. ALNAP.

Metcalf-Hough, V., Poole, L., & Bailey, S. (2018). *Grand Bargain Annual Independent Report*. ODI (formerly Overseas Development Institute).

Robillard, S., Atim, T., & Maxwell, D. (2021). *Localization: A Landscape Report*. Tufts Feinstein International Center.

Stoddard, A., Czwarno, M. & Hamsik, L. (2019). *NGOs & Risk. Managing Uncertainty in Local-International Partnerships*. Global Report. InterAction and Humanitarian Outcomes.

Stoddard, A., Harvey, P., Timmins, N., et al. (2022) *Enabling the Local Response: Emerging Humanitarian Priorities in Ukraine, March-May 2022*. Humanitarian Outcomes.

U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT

1300 Pennsylvania Avenue, NW, Washington, DC 20004

T: (202) 712-0000 | [USAID.gov](https://www.usaid.gov)