



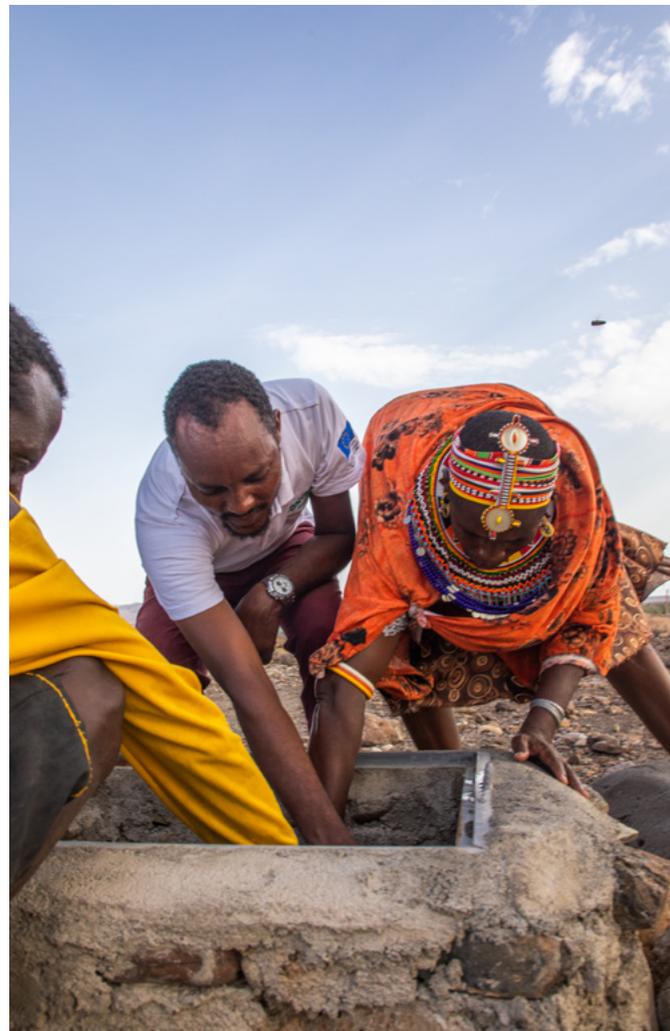
**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

AGENCIA DE ESTADOS UNIDOS PARA EL DESARROLLO  
INTERNACIONAL (USAID)

---

# POLÍTICA DE USAID SOBRE LA ASISTENCIA HUMANITARIA LIDERADA LOCALMENTE

JULIO 2024



*CUBIERTA (desde arriba en el sentido de las agujas del reloj):* A través del financiamiento provisto por USAID/BHA, Shafak Organization, una organización siria local, brinda ayuda a las mujeres afectadas por la guerra para que comiencen una nueva vida y mantengan a sus familias. *Fotografía cortesía de Shafak Organization.* • La presidenta del Comité de Agua en Naagan Town, Kenia, verifica la fuente de agua administrada por la comunidad, que fue planificada por la comunidad y mejorada con la ayuda del proyecto I-CREATE, financiado por USAID/BHA. *Fotografía cortesía de Concern Worldwide US.* • Fedecovera, R.L., socio local de USAID/BHA, involucra a su red de cooperativas de pequeños productores y sus comunidades en Guatemala para reducir el riesgo de desastres y recuperarse de las crisis, incluso mediante el apoyo a grupos de ahorro y préstamo liderados por mujeres. *Fotografía cortesía de Fedecovera, R.L.* • El socio local de USAID/BHA, la Sociedad de la Cruz Roja de Vietnam (VNRC), ayuda una red de más de 60 capítulos provinciales en todo Vietnam para mejorar su preparación para emergencias y capacidad de respuesta para salvar vidas en desastres. *Fotografía cortesía de VNRC.*

# Índice

---

RESUMEN EJECUTIVO.....	2
INTRODUCCIÓN .....	4
ANTECEDENTES.....	6
PRINCIPIOS RECTORES .....	10
ALCANCE DE LA POLÍTICA.....	12
LA POLÍTICA EN LA PRÁCTICA .....	15
APRENDIZAJE.....	21
CONCLUSIÓN .....	21
DEFINICIONES CLAVE .....	22
REFERENCIAS .....	23

# RESUMEN EJECUTIVO

---

El número de personas que necesitan asistencia humanitaria en el mundo ha alcanzado un nivel histórico debido a las crisis en cascada y los efectos del cambio climático global. Cada crisis es única, está determinada por factores locales y requiere una respuesta humanitaria que sea responsable, eficaz y eficiente, adaptada a las necesidades específicas de los grupos afectados. Debido a sus años de experiencia trabajando con grupos locales, USAID sabe que las organizaciones y comunidades locales más cercanas a la crisis están bien posicionadas para identificar necesidades, informar sobre las prioridades de respuesta y evaluar y ajustar los programas.

Reconociendo la necesidad de incrementar el liderazgo de los actores locales en el establecimiento de prioridades, el diseño de proyectos, la implementación y la medición de resultados, y como componente central del compromiso firme de la Agencia de promover la localización, en el 2021 USAID emprendió un conjunto de reformas internas con el fin de alcanzar los siguientes objetivos: 1) canalizar al menos el 25 por ciento de los fondos directamente a actores locales para el año 2025<sup>1</sup> y 2) garantizar que al menos el 50 por ciento de las actividades sean lideradas localmente para el año 2030.<sup>2</sup> Estos compromisos han guiado el enfoque de USAID a expandir las alianzas con actores locales, redefinir las relaciones con organismos internacionales y adaptar la forma en que lleva a cabo el trabajo para salvar vidas que implementa a través de la Oficina de Asistencia Humanitaria (BHA, por su sigla en inglés). Estos esfuerzos de USAID se basan en reformas humanitarias internacionales como el Gran Pacto y contribuyen a ellas.<sup>3</sup>

Para adaptar estas reformas al ámbito de la asistencia humanitaria, USAID desarrolló esta Política sobre la Asistencia Humanitaria Liderada Localmente (LLHA, por su sigla en inglés) para abordar programas a lo largo de las diversas fases de la asistencia, incluyendo la respuesta ante emergencias, la recuperación temprana, la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres (RRD). Si bien muchos de los mismos principios guían tanto la asistencia humanitaria como los esfuerzos de desarrollo de USAID, esta política ha sido desarrollada con la visión específica de colocar a las comunidades locales en el centro del trabajo humanitario y apoyar un sistema humanitario centrado en decisiones y prioridades locales representativas de las voces de los grupos afectados. Al hacer esto, USAID puede brindar asistencia humanitaria de la manera más responsable, efectiva y eficiente posible, y a su vez crear mayor resiliencia comunitaria y gestionar el riesgo de desastres.

1 El financiamiento local directo se mide como un porcentaje del total de los fondos de desarrollo y humanitarios comprometidos en un año fiscal determinado, con exclusión de la asistencia del gobierno asociado, los acuerdos interinstitucionales, los contratos de servicios personales y los acuerdos con organismos internacionales públicos (PIO, por su sigla en inglés). Una parte importante de la financiación de USAID/BHA se destina a los PIO y, según la definición de la Agencia correspondiente a financiación local directa, no se incluye como parte del cálculo de la financiación local directa.

2 El Indicador de Programas Liderados Localmente mide el porcentaje de actividades financiadas por USAID en las que los socios locales y/o las comunidades locales lideran los esfuerzos humanitarios o de desarrollo, incluso a través del establecimiento de prioridades, el diseño, la formación de alianzas, la implementación y la definición y medición de resultados, en un año fiscal determinado. El Indicador de Programas Liderados Localmente corresponde a todos los programas financiados por USAID, incluidos los fondos destinados a las PIO.

3 El [Gran Pacto](#) es un acuerdo, lanzado durante la Cumbre Humanitaria Mundial en mayo de 2016, entre varios donantes y organizaciones humanitarias para mejorar la eficacia, la eficiencia y la rendición de cuentas de la acción humanitaria, incluso mediante la promoción del liderazgo local; el gobierno de Estados Unidos es consignatario.

Además, los requerimientos dinámicos de las operaciones humanitarias presentan desafíos y oportunidades que suelen ser distintos de los que se encuentran en los entornos de desarrollo. La propia misión humanitaria; el contexto de crisis; la necesidad de respuestas rápidas, con frecuencia a gran escala; las capacidades únicas necesarias y el requerimiento de movilizarse rápidamente; y la estructura de los mecanismos nacionales e internacionales de coordinación humanitaria requieren abordajes discretos para promover el liderazgo local, ampliar las alianzas locales y apoyar las capacidades locales. De igual manera, algunas consideraciones importantes en estos contextos son las dinámicas de poder, el uso de organizaciones internacionales como socios implementadores que trabajan con y a través de organizaciones locales, y la necesidad de compartir los esfuerzos de mitigación y gestión de riesgos entre las partes interesadas dentro de los entornos operativos humanitarios.

La Política LLHA se rige por cuatro conjuntos de principios. En primer lugar, la Política LLHA ratifica el compromiso de la Agencia con los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia. En segundo lugar, los principios de equidad, inclusión y accesibilidad sugieren que todas las partes de una alianza, incluidas las organizaciones que representan socios nuevos y no tradicionales, deben contribuir y recibir beneficios de esta alianza, según se describe en la Política de Fortalecimiento de Capacidades Locales de USAID. En tercer lugar, de acuerdo a los principios de flexibilidad y especificidad del contexto, los esfuerzos para promover y apoyar el liderazgo local procederán de manera diferente según numerosos factores contextuales. Finalmente, el principio de No Causar Daño significa que USAID buscará prevenir y mitigar los posibles impactos negativos de sus acciones en los socios y grupos locales, incluidas las poblaciones en situaciones de vulnerabilidad debido a emergencias humanitarias.

La Política LLHA identifica cinco objetivos que sustentan su visión. Estos objetivos incluyen 1) aumentar la accesibilidad y la cantidad de financiación de las organizaciones humanitarias locales; 2) fortalecer la capacidad de USAID para desarrollar alianzas humanitarias; 3) aumentar el fortalecimiento de capacidades, el intercambio de capacidades y el aprendizaje mutuo en las asociaciones humanitarias; 4) abogar por el liderazgo humanitario local; y 5) aprovechar la diplomacia humanitaria y el liderazgo político. A medida que la Agencia implementa estas reformas, USAID también se compromete a un aprendizaje continuo que ampliará la información de base para la asistencia humanitaria liderada localmente. La Agencia puede adaptar y mejorar la forma de alcanzar la visión establecida en la Política LLHA mediante la recopilación y el análisis de las lecciones aprendidas en las alianzas humanitarias existentes y anteriores.

USAID busca utilizar su posición como mayor donante humanitario del mundo para colaborar con otros donantes y organizaciones humanitarias a fin de acelerar estos esfuerzos de reforma. Al trabajar con otros actores del sector humanitario, USAID puede impulsar la asistencia humanitaria liderada localmente y mejorar la vida de las poblaciones afectadas por crisis en todo el mundo.

# INTRODUCCIÓN

---

El número de crisis humanitarias complejas y simultáneas en el mundo es sistemáticamente alto, con el cambio climático aumentando la gravedad y la frecuencia de los riesgos naturales, así como exacerbando los conflictos debido al impacto en la disponibilidad de recursos. La financiación para el sector humanitario, así como la capacidad operativa para responder a estas crisis, no está a la altura. USAID se ve obligada por el imperativo humanitario de salvar vidas y aliviar el sufrimiento humano, a responder a muchas de estas crisis, y USAID/BHA actúa como principal coordinador federal del gobierno de los Estados Unidos para la asistencia internacional en casos de desastre. La asistencia humanitaria de USAID llega rápidamente a una diversidad de personas con necesidades únicas, a menudo a gran escala en casos de desastres repentinos y contextos de crisis complejas en todo el mundo. Tras un desastre o una emergencia compleja como un conflicto armado, USAID puede desplegar rápidamente personal experto, utilizar reservas preposicionadas de suministros vitales y brindar servicios de logística y transporte para llegar a las zonas afectadas con ayuda vital. USAID también involucra y apoya mecanismos nacionales e internacionales de coordinación humanitaria fundamentales para organizar la acción humanitaria, y a la vez colabora con otros donantes, Naciones Unidas (ONU) y otras organizaciones humanitarias relevantes para brindar asistencia basada en los principios humanitarios a quienes la necesiten. Ante este panorama humanitario dinámico, USAID busca activa y continuamente nuevas formas de trabajar y colaborar con diversos actores para responder a desafíos sin precedentes.

Las alianzas con actores locales son esenciales para brindar una asistencia humanitaria responsable, efectiva y eficiente, así como para apoyar la recuperación temprana, la reducción de riesgos y la resiliencia comunitaria. Los actores locales, incluidos grupos comunitarios y entidades del sector privado, suelen ser los primeros en responder a las crisis humanitarias y es probable que permanezcan en sus comunidades durante y después de las emergencias. Los actores locales tienen el conocimiento, las relaciones y la conciencia cultural y política necesarias para adaptar y priorizar la asistencia en el terreno. Los actores locales generalmente pueden acceder a las poblaciones afectadas con mayor rapidez que los grupos externos y dependen de relaciones preexistentes que facilitan el acceso a áreas en disputa y comunidades de difícil acceso. Involucrar a diversos actores, como productores locales, proveedores y prestadores de servicios, para adquirir bienes y servicios con el fin de cubrir las necesidades humanitarias, puede generar un impacto positivo significativo, tanto para las poblaciones afectadas como para los mercados locales. Por último, basándose en años de experiencia, USAID reconoce que respetar la autodeterminación y apoyar la participación plena de los actores locales, incluidas las organizaciones religiosas y aquellas lideradas por grupos históricamente marginados<sup>4</sup> y vulnerables, en contextos humanitarios es una buena práctica que puede conducir a un mayor acceso de la comunidad a los resultados de la respuesta y a un mayor sentido de apropiación de estos resultados.

Durante décadas, USAID ha invertido en las capacidades de liderazgo, operativas, organizativas y técnicas de socios locales en todo el mundo. Estas inversiones en el fortalecimiento de las

<sup>4</sup> Las poblaciones históricamente marginadas y subrepresentadas pueden incluir, entre otras, hogares pobres y ultra pobres; mujeres y niñas, incluidas aquellas embarazadas o lactantes; personas con discapacidad; personas con enfermedades; refugiados y otras personas desplazadas; migrantes; pueblos y comunidades indígenas; niños y sus familias; jóvenes; personas mayores; minorías religiosas; grupos étnicos y raciales; personas de castas inferiores; personas con necesidades de salud mental insatisfechas; personas de clases económicas y opiniones políticas diversas; y personas LGBTQI+.

capacidades locales de preparación y respuesta ante desastres han dado lugar a programas de capacitación sostenibles y sistemas avanzados de respuesta ante emergencias en muchos países. Además, USAID ha participado ampliamente en los esfuerzos internacionales de reforma humanitaria, incluida la Cumbre Humanitaria Mundial del Secretario General de la ONU en el 2016 y el acuerdo resultante de el Gran Pacto, que en última instancia llevó a los actores de todo el sistema humanitario internacional a adoptar la localización como una reforma esencial. Esta vasta experiencia sirve ahora como base para expandir programas exitosos e iniciar nuevas formas de trabajar juntos.

USAID reconoce la necesidad de cambiar no sólo la forma en que desarrolla los programas, sino también sus requisitos. Esto implica simplificar y actualizar nuestras políticas, procesos y sistemas para que la financiación sea más accesible, equitativa y gestionable, reduciendo a la vez las cargas administrativas. Con este fin, USAID está desarrollando asociaciones locales equitativas e inclusivas y trabajando para trasladar las decisiones a los liderazgos y capacidades locales, cuando corresponda. Este proceso de cambio cultural, a largo plazo, pero de urgencia, incluye identificar y reconocer los desequilibrios de poder; ajustar los esfuerzos de consulta y programación de la Agencia para garantizar que se dirijan a entidades locales representativas; y documentar y aprender activamente de programas de asistencia humanitaria innovadores y liderados localmente para mejorar la eficacia, la eficiencia, el impacto y la sostenibilidad del trabajo de USAID.

Para acelerar el proceso de destinar más recursos a las comunidades locales, USAID está poniendo en funcionamiento programas de asistencia humanitaria y de desarrollo liderados localmente. Desde el 2021, USAID emitió su primera [Política de Fortalecimiento de Capacidades Locales](#); actualizó su [Declaración de Apetito por el Riesgo](#); desarrolló una nueva manera de rastrear cómo USAID promueve el liderazgo local en sus programas; apoyó el aprendizaje avanzado de la Agencia para integrar la localización en el ciclo del programa; revisó y publicó la [Estrategia de Adquisición y Asistencia](#) de la Agencia para involucrar a un conjunto más diverso de socios; y lanzó [WorkWithUSAID.gov](#), un portal en línea que ofrece información clara y accesible en varios idiomas sobre cómo asociarse con USAID. Para alcanzar estos objetivos, USAID inició una serie de cambios internos de conducta, políticas, procesos y sistemas, denominados conjuntamente como localización, con el fin de ampliar la capacidad de la Agencia de apoyar un mayor número de programas de asistencia humanitaria y de desarrollo liderados localmente. Como se mencionó anteriormente, la Agencia también estableció [objetivos](#) para destinar al menos el 25 por ciento de la financiación directamente a los actores locales para el 2025 y tomó medidas para garantizar que al menos el 50 por ciento de las actividades sean lideradas localmente para el 2030. La meta del 25 por ciento es un objetivo a nivel de toda la Agencia, y las metas internas varían entre las Misiones de USAID y las Unidades Operativas de Washington.

Como parte del enfoque de la Agencia hacia la localización, USAID desarrolló esta Política LLHA para articular enfoques discretos con el fin de promover la localización en contextos humanitarios. La visión y los objetivos de la política LLHA son la culminación de un proceso de consulta de dos años con una amplia gama de partes internas y externas interesadas, incluyendo compromisos intencionales con actores y organizaciones locales que prestan asistencia humanitaria.

# ANTECEDENTES

---

## Localización en el Contexto Humanitario

Las exigencias de las operaciones humanitarias presentan para USAID tanto desafíos como oportunidades, generalmente distintos de los entornos de desarrollo, a medida que la Agencia localiza sus prácticas, procesos y sistemas para apoyar la asistencia humanitaria liderada localmente:

- **Misión humanitaria:** La asistencia humanitaria se basa en los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia. La asistencia humanitaria basada en principios previene y alivia el sufrimiento sin sesgo ni prejuicios por motivos de raza, etnia, religión, género u origen. En contextos de crisis, la adhesión a estos principios facilita que los actores humanitarios accedan a las zonas afectadas por la crisis, determinen las necesidades y obtengan la aceptación de los grupos más vulnerables y les brinden asistencia, además de proteger la seguridad de las poblaciones locales y del personal de socorro. Es imperativo que los socios humanitarios de USAID, incluidas las organizaciones locales y nacionales involucradas en respuestas humanitarias, brinden asistencia en consonancia con los principios humanitarios.
- **Velocidad y escala de la respuesta:** Las emergencias de aparición repentina y las necesidades cambiantes dentro de las crisis en curso requieren que la Agencia y sus socios respondan con rapidez, eficiencia y, a menudo, a gran escala para satisfacer las necesidades humanitarias de acuerdo con los principios. Si bien desarrollar nuevas alianzas de financiación durante una crisis puede ser un desafío, es importante que USAID integre las voces y los esfuerzos locales en los análisis y se involucre con las organizaciones locales y las comunidades afectadas en la planificación de la respuesta. Invertir en la preparación ante desastres previo a que ocurra una crisis puede ayudar a identificar y apoyar a una diversidad de actores locales con quienes USAID puede asociarse de manera efectiva en futuras respuestas de emergencias.
- **Necesidades de capacidad única:** El despliegue de asistencia humanitaria con frecuencia requiere de capacidades logísticas y operativas robustas para llegar hasta las zonas afectadas con la ayuda vital. Muchos socios locales de USAID tienen “doble función”, implementando actividades de desarrollo o trabajando en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la consolidación de la paz (HDP) fuera de los contextos de emergencia. En muchos casos, los socios locales deben desviar personal y recursos de sus proyectos estacionarios y pueden tener reservas limitadas de suministros humanitarios preposicionados, capacidad logística o personal adicional para adaptarse y responder a una crisis. Sin embargo, dada la presencia de los actores locales, sus relaciones y su profundo entendimiento de las dinámicas locales, la colaboración de USAID con los actores locales es esencial para brindar una asistencia humanitaria basada en principios y liderada localmente. Por lo tanto, es necesario fortalecer las capacidades de respuesta logística, operativa y organizativa de los actores locales para apoyar su capacidad de responder durante las crisis.
- **Estructuras de coordinación humanitaria:** Los equipos humanitarios de país (EHP), los grupos temáticos del sistema humanitario o clusters humanitarios, los sistemas de respuesta nacional y otras estructuras de coordinación y formulación de políticas, guían la respuesta de la comunidad internacional frente a las crisis humanitarias; sin embargo, muchas veces las organizaciones locales quedan excluidas de estas estructuras formales.<sup>5</sup> Los líderes y las organizaciones locales pueden

<sup>5</sup> La estructura de coordinación humanitaria internacional (también conocida como “arquitectura humanitaria”) está diseñada para mejorar la previsibilidad, la rendición de cuentas y las alianzas en entornos de respuesta. El EHP es un foro de toma de decisiones de organizaciones humanitarias (tanto de la ONU como no pertenecientes a la ONU) que proporciona orientación sobre estrategias y políticas de respuesta humanitaria a nivel nacional; los clusters humanitarios son grupos de organizaciones que coordinan la acción humanitaria en sectores específicos (es decir, agua, salud, alojamiento, etc.).

ofrecer diversas perspectivas y conocimientos comunitarios necesarios para mejorar la eficacia de estos foros a la hora de satisfacer las necesidades únicas de diferentes grupos y para comprender mejor los mecanismos apoyados por la comunidad que pueden contribuir a soluciones de respuesta más resilientes.

- **Flujos de financiación humanitaria:** Los mecanismos de financiación humanitaria establecidos, como los fondos mancomunados de los países, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y otros mecanismos de respuesta rápida, crean oportunidades para que las organizaciones locales accedan a los recursos rápidamente. Sin embargo, acceder a las formas tradicionales de financiación de los donantes puede resultar complejo y llevar mucho tiempo, especialmente para quienes buscan apoyo directo por primera vez.

## Las Dinámicas de Poder Afectan y se Ven Afectadas por la Respuesta Humanitaria

En el actual sistema humanitario persisten desequilibrios de poder entre los donantes, los socios implementadores internacionales y las organizaciones locales, así como entre y dentro de las poblaciones afectadas y sus poblaciones vecinas. La toma de decisiones sobre las actividades de asistencia humanitaria suelen tener lugar lejos de las poblaciones y comunidades afectadas. Las estructuras de coordinación humanitaria también pueden reforzar o alterar los desequilibrios de poder existentes, ya que los actores locales generalmente no pueden participar en foros de toma de decisiones debido a barreras lingüísticas o a la falta de acceso a las reuniones de coordinación. En una crisis humanitaria, la necesidad de movilizar una respuesta inmediata que salve vidas puede llevar a los donantes y las organizaciones internacionales a recurrir a organizaciones conocidas con un historial de acción rápida a gran escala. Además, la inversión en la construcción de relaciones a largo plazo y el intercambio de conocimientos, el desarrollo de habilidades y la priorización del aprendizaje mutuo con organizaciones locales puede verse obstaculizada por un enfoque centrado en objetivos inmediatos y plazos de proyectos cortos que están destinados a abordar necesidades agudas y a corto plazo. El compromiso de USAID de apoyar la asistencia humanitaria liderada localmente es un reconocimiento explícito de que las comunidades tienen derecho a tomar decisiones esenciales sobre sus vidas y que el contexto y el análisis locales son clave para determinar con quién asociarse en los entornos de respuesta.

La Política LLHA promueve la toma de decisiones a nivel nacional y regional basada en aportes de actores, las prácticas y los sistemas locales, así como de los grupos afectados, incluidas las mujeres y los grupos históricamente marginados como personas con discapacidad, minorías religiosas y étnicas, personas LGBTQI+ y jóvenes. Las dinámicas de poder dentro de las comunidades locales pueden influir en la programación humanitaria, dado que las comunidades no son homogéneas ni tampoco lo son sus necesidades. Existen estructuras de poder y acuerdos sociales arraigados en todas las comunidades, así como prejuicios y acceso desigual a los recursos y oportunidades. Por estos motivos, la Programación Segura,<sup>6</sup> que es el proceso de incorporar principios de protección en todos los programas humanitarios para promover la seguridad y la dignidad, la rendición de cuentas sobre el acceso significativo, y la participación y el empoderamiento, es un componente esencial para todas las actividades, operaciones y sectores de los socios humanitarios. Esto garantiza que los grupos históricamente marginados y vulnerables dentro de las comunidades afectadas también puedan participar de manera significativa, ponerle voz a sus prioridades e inquietudes y, en última instancia, acceder a una asistencia segura y digna.

<sup>6</sup> USAID/BHA utiliza el término Programación Segura en lugar de Incorporación del Enfoque de Protección, ya que el término Programación Segura reconoce el potencial de daño que la ayuda humanitaria puede crear o aportar y refuerza la necesidad de garantizar que la ayuda humanitaria sea segura y protectora. La Programación Segura promueve la responsabilidad de garantizar la seguridad y mitigar los riesgos de protección por parte de todo el personal, en toda la programación.

Además, la asistencia humanitaria puede exacerbar involuntariamente los conflictos o crear nuevas tensiones entre los actores locales cuando se percibe que los nuevos recursos favorecen a un grupo sobre otro. Esta dinámica puede convertir a los destinatarios previstos de la asistencia en objetivos de violencia. En respuesta, USAID apoyará los esfuerzos para incluir una amplia diversidad de actores locales en el diseño e implementación de programas, incluyendo particularmente a los grupos históricamente marginados, y a su vez promoverá cambios que eleven a diversos socios locales a roles de liderazgo dentro de las estructuras de coordinación humanitaria.

### **DESTACADO: AYUDA EN EFECTIVO Y CUPONES**

El uso de la asistencia en efectivo y cupones ha aumentado constantemente en la respuesta humanitaria desde el 2010, representando un porcentaje significativo del portafolio humanitario de USAID. Por ejemplo, entre los años fiscales 2021-2023, USAID/BHA programó entre \$1.9 mil millones y \$2.6 mil millones en asistencia en efectivo y cupones por año, lo que representa más del 20 por ciento del presupuesto anual de USAID/BHA. La asistencia en efectivo amplía las oportunidades para apoyar la dignidad de elección de las personas y familias afectadas por desastres, permitiéndoles priorizar sus necesidades más inmediatas, como alimentos, refugio, agua y otras necesidades, lo que en última instancia permite una mayor determinación local en la respuesta humanitaria. Cuando los mercados locales están funcionando y hay bienes disponibles, el efectivo y los cupones pueden proporcionar beneficios a estas personas y al mismo tiempo apoyar la recuperación de sistemas esenciales del mercado local. Si bien están dirigidos a hogares individuales, los programas de transferencias de efectivo pueden tener impactos en todo el sistema al aumentar el poder adquisitivo local y estimular la demanda entre las empresas locales; una [revisión del Banco Mundial realizada en el 2023](#) determinó que por cada \$1 en transferencias distribuidas, la economía local podría crecer hasta \$2.

La entrega y coordinación de asistencia en efectivo a gran escala se gestiona principalmente a través de grandes programas de las Naciones Unidas o consorcios liderados por organizaciones no gubernamentales internacionales (ONGI), que pueden permitir una gestión más eficiente de las adjudicaciones en términos de la carga de trabajo administrativo del personal de los donantes y, en algunos contextos, pueden permitir eficiencias de costes, como en las negociaciones de los socios para obtener tarifas favorables para servicios financieros y/o software. Los esfuerzos para avanzar hacia una entrega de efectivo liderada localmente y el apoyo a los implementadores locales están en marcha tanto a nivel nacional como global, aunque enfrentan desafíos similares a los esfuerzos de localización en otros sectores. Por estos motivos, USAID/BHA ha colaborado con la asociación de aprendizaje en efectivo de la Red CALP para convocar a los altos líderes de organizaciones humanitarias con el fin de defender y promover nuestros compromisos compartidos en favor de una asistencia en efectivo y cupones centrada en las personas. En algunos contextos, USAID/BHA también ha recurrido a actores locales como socios directos para brindar asistencia en efectivo, como asociarse con organizaciones locales para brindar asistencia alimentaria utilizando efectivo a escala en Kenia para responder a la sequía histórica en el 2023. Entre el 2021 y el 2023, los socios locales RACIDA, la Cruz Roja de Kenia y la Organización de Desarrollo del Sur de Wajir entregaron asistencia vital en Kenia con el apoyo de USAID/BHA valorado en más de \$17,7 millones. Al poner en práctica los cinco objetivos descritos en la Política LLHA, USAID intenta lograr que las organizaciones locales desempeñen un mayor papel en la coordinación y entrega de herramientas esenciales que transfieran poder y flexibilidad a las comunidades afectadas por desastres.

## Los Socios Internacionales Desempeñan un Papel Fundamental en la Respuesta Humanitaria

La Política LLHA destaca una variedad de modelos de alianzas y participación entre los actores locales y los socios implementadores internacionales de USAID, generalmente denominados intermediarios en el sistema humanitario.<sup>7</sup> Estos modelos priorizan el aprendizaje mutuo y el intercambio de conocimientos y habilidades, así como el liderazgo local a lo largo del ciclo del programa humanitario. Las ONGI y las organizaciones públicas internacionales (OPI) funcionan como los canales principales a través de los cuales USAID financia el trabajo de las organizaciones humanitarias locales y desempeñan un papel fundamental en el compromiso y apoyo con los socios locales. Sin embargo, estas relaciones pueden encontrar desafíos. Los socios implementadores internacionales pueden involucrar a socios locales al final del ciclo del programa humanitario para que desempeñen principalmente funciones de implementación sin una participación previa en la toma de decisiones, la planificación de los programas o la planificación estratégica, lo que puede representar una oportunidad perdida para integrar el conocimiento y las capacidades locales. Por otra parte, los socios implementadores internacionales pueden fomentar la responsabilidad local al priorizar la experiencia, el liderazgo, las redes y los activos locales de los actores locales y nacionales a través de una participación temprana y significativa, el diseño colaborativo de programas, el fortalecimiento de capacidades específicas, la mentoría y los enfoques de financiación consistentes y de alta calidad, entre otras formas esenciales de apoyo. Generalmente, las organizaciones internacionales también pueden desempeñar un papel fundamental brindando protección a través de la presencia, ya que su presencia física y la aplicación de protocolos de seguridad y protección disuaden el abuso o los ataques contra civiles por parte de posibles perpetradores o actores violentos. Las ONG internacionales también pueden desempeñar roles importantes de incidencia para plantear cuestiones críticas para la acción humanitaria basada en principios a través de sus plataformas, probablemente con menos riesgo que el que pueden experimentar las organizaciones locales.

### **RIESGO COMPARTIDO**

Varios requisitos del gobierno de los Estados Unidos (leyes, regulaciones y políticas) aún afectan la velocidad y el alcance de los esfuerzos de localización de USAID. Estas medidas y salvaguardas están diseñadas para aumentar la transparencia y eficiencia de los recursos del gobierno de los Estados Unidos y prevenir el fraude, la dilapidación y el abuso. La complejidad de los requisitos de cumplimiento puede presentar desafíos para los socios implementadores pequeños o locales, algunos de los cuales tienen personal limitado o no disponen de personal dedicado a la gestión de riesgos, controles internos y otras medidas de cumplimiento para responder a los requisitos sobre riesgos fiduciarios. USAID está evaluando algunas áreas en las que los ajustes procesales podrían aumentar la accesibilidad a la financiación y a su vez mantener las salvaguardas necesarias. Por otro lado, tanto las ONG internacionales como las ONG locales asumen otros riesgos, como riesgos de seguridad, fiduciarios y de reputación, al implementar programas financiados por USAID y otros donantes.<sup>8</sup> La Política LLHA defiende la adopción de un enfoque de riesgo compartido, en línea con el [Marco de Riesgo Compartido 2023 del Gran Pacto](#). El enfoque de riesgo compartido implica la colaboración entre actores humanitarios para identificar, mitigar y gestionar los riesgos, para asegurar que ningún actor asuma una responsabilidad desproporcionada por los riesgos asociados con la respuesta humanitaria.

<sup>7</sup> De conformidad con el Gran Pacto, los intermediarios se definen como organizaciones, redes o mecanismos (tales como fondos mancomunados) que actúan como intermediarios entre los donantes y las organizaciones locales mediante la prestación de financiación u otro tipo de ayuda.

<sup>8</sup> Fuente: Informe de NGOs & Risk financiado por USAID, Humanitarian Outcomes y InterAction, 2019, [https://www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/publications/riskii\\_partnerships\\_global\\_study.pdf](https://www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/publications/riskii_partnerships_global_study.pdf)



El proyecto Nawiri, financiado por USAID/BHA, promueve soluciones sostenibles y determinadas localmente para la desnutrición aguda persistente en las tierras áridas y semiáridas de Kenia. *Fotografía cortesía de Mercy Corps.*

## PRINCIPIOS RECTORES

Los siguientes principios rectores sustentan esta Política y sus objetivos. Algunos de ellos son específicos del sector humanitario, mientras que otros se superponen con los esfuerzos de localización más amplios de USAID.



- **Humanidad, Imparcialidad, Neutralidad e Independencia:** Como se señaló anteriormente, estos principios mundialmente reconocidos sustentan toda acción humanitaria y se derivan del derecho internacional humanitario. Además, guían las actividades de asistencia humanitaria de USAID, así como las actividades de nuestros socios humanitarios. Los esfuerzos para impulsar la asistencia humanitaria liderada localmente deben preservar estos principios para que la asistencia llegue a las poblaciones más necesitadas, sin sesgo ni prejuicios, respetando a su vez los más altos estándares de derechos humanos, respeto y dignidad.
- **Alianzas Equitativas e Inclusivas:** Los principios de equidad e inclusión, en los que todas las partes de una alianza, incluidos los socios nuevos y no tradicionales, así como los representantes de comunidades históricamente marginadas, contribuyen y reciben beneficios de ella, sustentan todos los aspectos de los esfuerzos de localización de USAID. Las alianzas equitativas e inclusivas son colaborativas y transparentes, se basan en la responsabilidad mutua y requieren la rendición de cuentas de todas las partes involucradas. Además, esta Política se alinea con los principios esbozados en la Política de Fortalecimiento de Capacidades Locales de USAID, que guían el enfoque de USAID para cumplir con los imperativos políticos a través del fortalecimiento de capacidades.
- **Flexibilidad y Especificidad del Contexto:** Las métricas, objetivos y estrategias de respuesta se definen por el contexto, el tipo de desastre, las necesidades humanitarias, la ubicación geográfica, los patrones de desplazamiento, el panorama de los socios, las dinámicas de los conflictos, las consideraciones de riesgo y seguridad y las características culturales y lingüísticas. Esta Política pretende ser lo suficientemente flexible y adaptable a una variedad de entornos dinámicos y complejos, y a su vez busca empoderar a los actores locales y satisfacer las necesidades únicas de diversos grupos.
- **No Causar Daño:** Las acciones de USAID y de sus socios implementadores internacionales pueden poner en riesgo inadvertidamente a los socios locales o transferirles una carga desproporcionada de riesgo, exacerbar las tensiones comunitarias o privar de sus derechos a ciertas poblaciones. El principio de no causar daño significa que USAID busca prevenir y mitigar el posible impacto negativo de sus acciones en las poblaciones afectadas. Esta Política defiende la aplicación del principio de no causar daño en las alianzas humanitarias locales de USAID.

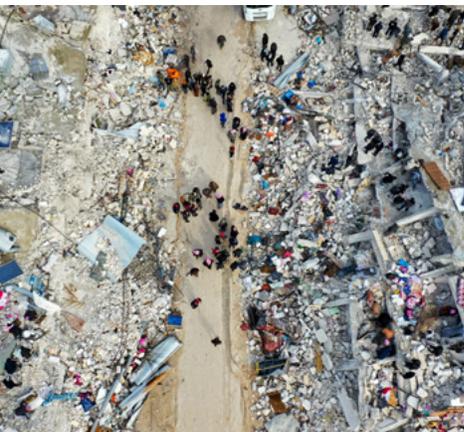
### **PARTICIPACIÓN EN EL SISTEMA HUMANITARIO**

USAID reconoce que el avance de la asistencia humanitaria liderada localmente comienza con el reconocimiento de que no es sólo el panorama de los actores, sino también las relaciones entre los actores locales, nacionales e internacionales, lo que determina el alcance de la acción liderada localmente. El sistema humanitario comprende una amplia gama de organizaciones, agencias y redes que permiten la prestación de asistencia humanitaria. El enfoque de USAID hacia la asistencia humanitaria liderada localmente aprovechará oportunidades más allá de sus alianzas directas y relaciones de financiamiento para abogar por el liderazgo local a nivel nacional e internacional, y a su vez anticipar y prevenir consecuencias no deseadas.

# ALCANCE DE LA POLÍTICA

---

La Política LLHA es una parte del enfoque general de la Agencia hacia la localización, destinado a la asistencia humanitaria que incluye respuesta de emergencia, recuperación temprana, resiliencia y actividades de RRD.



Los residentes y organizaciones locales pudieron acceder a los lugares afectados en la provincia de Idlib, en el noroeste de Siria, tras el terremoto de 2023, buscar víctimas en los edificios derrumbados y evaluar las condiciones de las carreteras *Fotografía de Omar Haj Kadour/AFP.*



ABCom, socio local de USAID/BHA, llega a los desplazados internos en la provincia de Kivu del Norte en la República Democrática del Congo con ayuda para abordar sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas urgentes. *Fotografía cortesía de ABCom.*

## Emergencias de Aparición Repentina

En emergencias repentinas, las relaciones con las comunidades locales y el conocimiento de estas, la proximidad a las zonas afectadas y el acceso rápido a los suministros son esenciales para cubrir rápidamente las necesidades agudas. Las organizaciones locales suelen estar mejor posicionadas para afrontar estas realidades y abordar estos problemas, aunque ellas mismas pueden verse directamente afectadas por las crisis. Por estos motivos, las alianzas que unen a los actores locales con organizaciones internacionales más grandes con fácil acceso a suministros, capacidades logísticas y recursos técnicos pueden ser particularmente efectivas. Sin embargo, los escenarios de respuesta rápida pueden no ser propicios para los esfuerzos de USAID de identificar y desarrollar nuevas alianzas humanitarias locales, ya que desarrollar estas alianzas requiere tiempo y recursos de ambas partes. USAID está ampliando las inversiones para el mapeo de socios humanitarios, centrándose en las organizaciones locales y no tradicionales, y estableciendo mecanismos para la liberación rápida de fondos (antes de que ocurra un desastre) que pueden ayudar a facilitar respuestas lideradas localmente en tiempos de crisis.<sup>9</sup> La asistencia humanitaria liderada localmente en emergencias de aparición repentina (incluidas aquellas actividades reforzadas por socios internacionales) puede ser más rápida, estar mejor informada por los contextos locales específicos y responder mejor a las necesidades de la comunidad que aquellas que excluyen a los socios locales.

## Conflictos Prolongados y Otras Emergencias Complejas

Durante conflictos prolongados y otras emergencias complejas, las operaciones de los actores humanitarios locales e internacionales frecuentemente se ven obstaculizadas por limitaciones de acceso y riesgos de seguridad. Estos riesgos se ven agravados por riesgos fiduciarios, legales y de reputación, así como por posibles restricciones impuestas por el gobierno anfitrión dirigidas a organizaciones y personal internacional. Si bien las organizaciones locales enfrentan barreras similares, su presencia sostenida, sus redes comunitarias, sus relaciones con las autoridades locales y su comprensión de las dinámicas del conflicto a menudo facilitan el acceso a las áreas afectadas y la prestación de asistencia humanitaria. Sin embargo, el acceso y la proximidad de los actores locales a las áreas afectadas que con frecuencia son inseguras también pueden generar riesgos de seguridad para los socios locales y el personal local de las

<sup>9</sup> El enfoque de USAID para identificar actores locales a través del [análisis del panorama de socios](#) fue delineado en la Iniciativa de Nuevas Alianzas de USAID.

organizaciones internacionales. Más allá de esto, la asistencia humanitaria, por definición, inyecta recursos significativos y atención internacional a las luchas de poder en zonas que experimentan inestabilidad, lo que puede cambiar la dirección y la dinámica de un conflicto al empoderar a algunos actores y desempoderar a otros. Debido a estas consecuencias, la prestación de asistencia humanitaria por parte de USAID, directa o indirectamente a través de socios locales en situaciones de conflicto, debe estar fundamentada en los principios humanitarios internacionalmente reconocidos del deber de ayudar, el principio de no causar daño y de sensibilidad al conflicto, junto con un análisis profundo del conflicto y de la economía política. La asistencia también debe diseñarse con la flexibilidad necesaria para adaptarse a las condiciones cambiantes cuando sea necesario. Si USAID, junto con sus socios, mitiga eficazmente estos riesgos, las emergencias prolongadas también pueden servir como incubadoras para inversiones a más largo plazo en asociaciones locales, la creación de redes locales, el fortalecimiento de capacidades específicas, la abogacía en apoyo al liderazgo local y el fortalecimiento de la resiliencia y las dinámicas de paz.

## Recuperación Temprana, Reducción de Riesgos y Resiliencia (ER4)

La recuperación temprana, la RRD y algunos programas de resiliencia ofrecen más oportunidades para aumentar las alianzas locales nuevas y existentes. Con menos presión para diseñar una respuesta inmediata sobre el terreno, USAID y sus socios locales tienen oportunidades de participar en debates deliberados sobre la creación de alianzas estratégicas a largo plazo, así como de adoptar modelos de creación conjunta y de “Refinar e Implementar”.<sup>10</sup> El conocimiento local de los diversos riesgos y relaciones de la comunidad es invaluable para diseñar, liderar e implementar soluciones. Además, los programas eficaces e innovadores de RRD y resiliencia se benefician con inversiones plurianuales que dependen de la presencia sostenida y el compromiso a largo plazo que pueden ofrecer los socios locales. Estas inversiones en ER4 pueden permitir a los socios locales liderar y ofrecer respuestas de alta calidad sin tener que solicitar asistencia internacional.



Con la ayuda de USAID/BHA, los jóvenes de Dominica se preparan para liderar la respuesta a desastres en sus comunidades como parte de los Comités Juveniles de Acción de Emergencia (YEAC), incluso mediante la participación en ejercicios de simulacro de respuesta a emergencias. *Fotografía cortesía de YEAC Dominica.*

ER4	Respuesta rápida	Crisis prolongadas
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alianzas a largo plazo</li> <li>• Creación conjunta/ Perfeccionar e implementar procesos</li> <li>• Inversiones plurianuales</li> <li>• Modelos creativos de financiación</li> <li>• Fortalecimiento de capacidades</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistemas de ayuda rápida con intermediarios</li> <li>• Potenciar alianzas existentes</li> <li>• Cambios de socios</li> <li>• Requisitos simplificados de financiación</li> <li>• Fondos para respuesta rápida</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redes locales, acceso</li> <li>• Enfoques de fortalecimiento del sistema</li> <li>• Diseño de programas basados en la comunidad, elaboración de presupuesto, evaluación</li> <li>• Participación de actores locales en las estructuras de coordinación humanitaria</li> </ul>
<p><b>Alianzas locales equitativas que satisfacen las necesidades humanitarias en un determinado contexto</b></p>		

<sup>10</sup> El modelo Refinar e Implementar es un enfoque para actividades de seguridad alimentaria orientadas a la resiliencia respaldadas por USAID/BHA. El enfoque utiliza un período de refinamiento antes de la implementación total de una subvención, durante el cual los socios implementadores refinan el diseño de la actividad basándose en la evidencia y los aportes de las partes interesadas, invierten en el desarrollo del personal y adaptan las estrategias de implementación a las normas y el contexto locales.

## Nexo HDP

Si bien la Política LLHA se aplicará a la mayoría de los entornos humanitarios, su implementación variará según los contextos regionales y nacionales, particularmente en el Nexo HDP. La coherencia del nexo HDP tiene como objetivo maximizar el impacto y la sostenibilidad de los programas fomentando la comunicación, la coordinación y, cuando sea posible, la colaboración a lo largo del espectro de la asistencia humanitaria, de desarrollo y de paz para construir las condiciones seguras y pacíficas que reduzcan la necesidad de asistencia humanitaria con el tiempo. Como tal, los actores locales conectados a redes de recursos, preparados para anticipar y responder a las crisis y resilientes frente a desafíos complejos son fundamentales para un enfoque de Nexo HDP. Por último, esta Política tiene como objetivo reconocer la capacidad de acción de los actores locales y las comunidades afectadas por desastres para definir y afirmar sus roles en la respuesta humanitaria.

## El Compromiso Local es un Proceso

Reconociendo la naturaleza incremental e impulsada por el contexto de la localización, USAID hace referencia al Espectro de Desarrollo Liderado Localmente para describir la variedad de enfoques en los que la Agencia, sus socios y las comunidades pueden trabajar juntos para transferir el establecimiento de la agenda y la toma de decisiones a los actores locales.<sup>11</sup> Para poner en pleno funcionamiento la Política LLHA, USAID trasladará gradualmente la asociación en contextos humanitarios hacia la derecha del espectro, garantizando que el compromiso con los actores locales vaya más allá del intercambio de información y la consulta y se dirija hacia una mayor delegación de poder y, en última instancia, al liderazgo local, como se indica en la siguiente figura. Esta transformación puede incluir una financiación más directa, así como modelos de asociación mejorados.



### ASISTENCIA HUMANITARIA LIDERADA LOCALMENTE Y CLIMA

En todo el mundo, los peligros relacionados con el clima afectan desproporcionadamente a las comunidades más pobres e históricamente marginadas. Las personas que viven en estos lugares suelen estar en mejores condiciones para diseñar y dirigir las intervenciones más adecuadas para satisfacer sus necesidades. USAID se esfuerza por ayudar a las comunidades a prepararse y adaptarse a los impactos de las amenazas climáticas por medio de soluciones en la reducción del riesgo de desastres lideradas localmente, incluyendo actividades de alerta temprana, preparación y mitigación. Los esfuerzos de USAID reflejan el respaldo del gobierno de los Estados Unidos a la [Carta sobre el Clima y el Medio Ambiente para las Organizaciones Humanitarias](#), que incluye la adopción del liderazgo de los actores y comunidades locales como uno de los siete compromisos de la Carta.

<sup>11</sup> El [Espectro del Desarrollo Liderado Localmente](#) es un instrumento desarrollado por la Iniciativa de Desarrollo Liderado Localmente de USAID para ayudar a USAID y sus socios a reflexionar sobre lo que significa en la práctica el desarrollo liderado localmente. USAID adaptó el espectro del Marco de Evaluación de la Participación Local de Oxfam América y Save the Children.

## LA IMPORTANCIA DE LA SENSIBILIDAD ANTE CONFLICTOS

Toda ayuda exterior altera las condiciones y los equilibrios de poder dentro de los cuales opera. USAID mitiga estos riesgos al analizar la dinámica del conflicto y las relaciones entre los actores locales, así como el modo en que la asistencia humanitaria interactúa con y afecta a las poblaciones residentes, incluidos los grupos sub-representados e históricamente marginados. USAID utiliza este conocimiento en todas las fases de una respuesta para brindar asistencia que evite exacerbar la dinámica del conflicto y aproveche cada oportunidad para fortalecer interacciones positivas y resilientes que fomenten un entorno más seguro.

# DE LA POLÍTICA A LA PRÁCTICA

## Visión de la Política

USAID ubica a las comunidades locales en el centro de la labor humanitaria y apoya un sistema humanitario que opera sobre la base de las decisiones y prioridades locales, lo que refleja las necesidades y preferencias de los grupos afectados. El éxito de los esfuerzos de USAID para promover la asistencia humanitaria liderada localmente no se define por un único objetivo de financiación, el lanzamiento de nuevos procesos o una cantidad específica de socios locales. Por el contrario, el éxito se alcanza cuando los métodos de trabajo de USAID involucran de manera significativa a los socios locales para dirigir una planificación y respuesta humanitaria efectiva.



## AUMENTAR EL MONTO Y EL ACCESO A LA FINANCIACIÓN PARA LAS ORGANIZACIONES HUMANITARIAS LOCALES

*La reducción de las barreras a la financiación de actores locales se logra en parte mediante el uso de modelos de asociación flexibles para satisfacer las necesidades de una amplia gama de socios humanitarios en contextos de respuesta dinámica.*

USAID destina fondos para apoyar a la comunidad humanitaria a satisfacer necesidades críticas en todo el mundo. USAID cree firmemente que las decisiones de financiamiento más eficaces requieren intencionalidad, redes formales de rendición de cuentas, una asunción de riesgos mesurada y suficientes recursos financieros y de personal. USAID se comprometió a canalizar el 25 por ciento de la financiación directamente a los actores locales para el año 2025 y garantizar que el 50 por ciento de nuestras actividades sean lideradas localmente para el año 2030. Al mismo tiempo, las organizaciones locales constantemente citan una serie de barreras para la asociación directa, incluyendo guías de solicitud complejas, requisitos del idioma inglés y de preadjudicación, expectativas de presentación de informes, recuperación insuficiente de costos, falta de acceso al personal de USAID, plazos de proyecto insosteniblemente cortos y la capacitación o apoyo inadecuados para equilibrar los requisitos de los donantes con las demandas de programación.

En la búsqueda de nuevas alianzas humanitarias locales, USAID aplicará una perspectiva más amplia a las estructuras de asociación disponibles y ampliará las mejores prácticas para una adjudicación ágil y adaptable. Esto incluye utilizar enfoques colaborativos e innovadores para el diseño, la evaluación y el aprendizaje de las respuestas impulsados por definiciones de éxito del programa determinadas localmente, y maximizar las oportunidades para el fortalecimiento de capacidades y la flexibilidad para cambiar y restablecer las prioridades a medida que cambian las necesidades humanitarias. Además de los esfuerzos continuos de USAID para reducir las barreras de entrada para las organizaciones locales, USAID está reevaluando su ciclo interno de programación de asistencia humanitaria a fin de ampliar su base de socios y facilitar una acción humanitaria rápida y eficaz. Este esfuerzo servirá de base para las medidas para agilizar los procesos de adjudicación humanitaria, como una guía de solicitud simplificada, y para llevar a cabo actividades de divulgación y capacitación sobre estos procesos de modo que USAID sea un líder y socio humanitario más eficaz, incluso para los actores locales.

### ACCIONES CRÍTICAS:

- **Construir alianzas humanitarias con organizaciones locales, incluso mediante financiación directa**, basado en el mapeo del panorama de socios, el alcance temprano y ampliado a una diversidad de actores humanitarios locales y la consideración de los recursos necesarios para mitigar y gestionar el riesgo.
- **Optimizar los recursos, las relaciones, la experiencia y la diplomacia humanitaria de USAID y el gobierno de los Estados Unidos para alentar a los socios humanitarios de OPI y ONGI a desarrollar relaciones más equitativas, inclusivas y sostenibles con organizaciones locales**, que incorporen el intercambio de capacidades y conocimientos e incluyan la recuperación total de los costos de los sub-adjudicatarios.

## FORTALECER LA CAPACIDAD DE USAID PARA CREAR ASOCIACIONES HUMANITARIAS

*Aumentar las asociaciones humanitarias locales de alta calidad requerirá una mayor evaluación de los recursos humanos y operativos de USAID.*

Para promover la asistencia humanitaria liderada localmente se requiere intencionalidad y responsabilidad en toda la Agencia. Aumentar la cantidad y la calidad de las alianzas locales, tramitar un mayor número de adjudicaciones directas a nuevos socios, invertir en mecanismos de fortalecimiento de capacidades apropiados para contextos humanitarios dinámicos y fomentar procesos y estructuras que prioricen a los actores y comunidades locales requieren invertir grandes cantidades de tiempo y recursos humanos y operativos. Como parte de los esfuerzos de localización más amplios de la Agencia, USAID está promoviendo el desarrollo y la asistencia humanitaria liderados localmente a través de orientación, capacitación y recursos específicos. Esto proporcionará al personal la información y las habilidades necesarias para poner en práctica los objetivos de localización en todas las etapas de la adjudicación de subsidios y la gestión de programas, así como para integrar principios clave y mensajes de promoción en las políticas y esfuerzos de promoción pública global. La orientación técnica y los mensajes unificados sobre los objetivos clave de localización y las acciones prioritarias a través de todos los sectores, regiones geográficas y contextos de respuesta contribuirán a una mayor coherencia de los esfuerzos de localización y a un mayor conocimiento de las herramientas y enfoques prácticos para promover las alianzas locales. USAID también evaluará la necesidad de contar con personal adicional para apoyar la acción humanitaria liderada localmente.

La revisión por parte de USAID de su ciclo interno de programación de asistencia humanitaria producirá un rediseño de sus procesos y sistemas de planificación estratégica, la adjudicación de fondos, la supervisión de programas, la evaluación y el aprendizaje. El rediseño permitirá a USAID ser un mejor socio humanitario, incluso para los actores locales, a partir de un proceso de planificación de cartera interna que incorpore consideraciones de localización desde el comienzo de la planificación estratégica. La profundización del conocimiento y la competencia de la fuerza laboral humanitaria de USAID en los procesos de adjudicación rediseñados, optimizados y simplificados serán fundamentales para nuestra capacidad de desarrollar alianzas humanitarias locales. Para efectuar estos cambios, USAID evaluará cualquier ajuste que pueda ser necesario en las capacidades, el personal y la infraestructura actuales.

### ACCIONES CRÍTICAS:

- **Empoderar a la fuerza laboral de USAID para que se convierta en defensor de la asistencia humanitaria liderada localmente**, mediante el respaldo de mensajes uniformes, personal dedicado y recursos técnicos necesarios en todas las oficinas, programas y flujos de trabajo.
- **Dar prioridad a la gestión del conocimiento para promover el aprendizaje a partir de enfoques de respuesta humanitaria liderados localmente**, incluida la síntesis de lecciones clave aprendidas en todos los sectores, áreas geográficas y estructuras de asociación, y la adaptación e iteración sistemáticas basadas en la creciente base de evidencia para la asistencia humanitaria liderada localmente.

## INCREMENTAR EL FORTALECIMIENTO Y EL INTERCAMBIO DE CAPACIDADES, ASÍ COMO EL APRENDIZAJE MUTUO EN LAS ALIANZAS HUMANITARIAS

*Las actividades de fortalecimiento e intercambio de capacidades humanitarias buscan comprender las capacidades existentes de la comunidad, identificar oportunidades para invertir en mejoras del sistema y desarrollar procesos para incorporar el intercambio de capacidades dedicado en la prestación de asistencia humanitaria.*

El fortalecimiento de la capacidad local para responder a las crisis es un componente central del enfoque de USAID hacia la asistencia humanitaria, en el que las comunidades más afectadas por las crisis desempeñan un papel de liderazgo en la definición de prioridades para la preparación, respuesta, ayuda, recuperación y resiliencia. Al mismo tiempo, las actividades de fortalecimiento de capacidades dirigidas a los actores humanitarios varían ampliamente en su enfoque, recursos e impacto; en algunos casos, los enfoques de fortalecimiento de capacidades pueden reforzar los desequilibrios de poder existentes, especialmente cuando las capacidades críticas son definidas exclusivamente por las agencias donantes. Se necesitan más esfuerzos de colaboración para apoyar a todas las organizaciones locales a definir y alcanzar sus objetivos.

Esta Política apoya la alineación de los esfuerzos de fortalecimiento de la capacidad humanitaria con los principios clave de capacidad descritos en la Política de Fortalecimiento de las Capacidades Locales de USAID, incluyendo el cambio más amplio hacia un enfoque de fortalecimiento de las capacidades basado en activos, que reconoce que todos los socios tienen capacidades existentes significativas. Estas suelen incluir un conocimiento profundo de los sistemas locales; información en tiempo real sobre requerimientos de suministro y logística; la capacidad de definir y evaluar las necesidades humanitarias entre las poblaciones locales; acceso a poblaciones de difícil alcance; una concientización de las dinámicas históricas, políticas y de conflicto; y experiencia técnica relevante para el contexto local. Con frecuencia, los donantes y las organizaciones internacionales carecen de estas capacidades esenciales y es posible que no las reconozcan como tales. Por esta razón, en la búsqueda de formas más equitativas de asociación y respuesta humanitaria liderada localmente, esta Política promueve un enfoque basado en activos en virtud del intercambio de capacidades, un proceso de fortalecimiento de la eficacia individual y del sistema a través de inversiones en el intercambio de conocimientos y el desarrollo de habilidades que prioricen un aprendizaje mutuo y la reciprocidad entre actores, reconociendo las capacidades existentes.

### ACCIONES CRÍTICAS:

- **Invertir en modelos innovadores de asociación humanitaria para fortalecer e intercambiar capacidades**, en particular el desarrollo de programas centrados en las capacidades que apoyen la experiencia local, las capacidades comunitarias existentes y el aprendizaje mutuo.
- **Centrar el conocimiento local en todos los elementos de la acción y asistencia humanitaria**, a través del apoyo dedicado a investigadores de Global South, instituciones de investigación y especialistas en temas de diseño, implementación y evaluación de programas.

## ABOGAR POR EL LIDERAZGO HUMANITARIO LOCAL

*El liderazgo local es un componente esencial de la asistencia humanitaria eficaz y sostenible y requiere que los actores locales, nacionales e internacionales reconozcan las diversas formas de conocimiento y experiencia que preparan a los actores locales para desempeñar funciones de toma de decisiones.*

De acuerdo con el principio rector de asociaciones equitativas e inclusivas, USAID tiene como propósito apoyar aquellos enfoques humanitarios que coloquen a una diversidad de actores y comunidades locales en el centro de la toma de decisiones y del diseño de programas, al mismo tiempo que aboga por cambios que eleven a diversos socios locales a puestos de liderazgo dentro de las estructuras de coordinación lideradas a nivel nacional y basadas en el país. USAID se ha comprometido a garantizar que el 50 por ciento de nuestras actividades sean lideradas localmente para el 2030, tal y como se define en el Indicador de Programas Liderados Localmente. El liderazgo local abarca la capacidad de los actores locales para establecer sus propias agendas, desarrollar soluciones y utilizar sus capacidades, liderazgo y recursos para hacer realidad esas soluciones. Al fomentar el liderazgo de los actores locales, USAID enfatiza la importancia de empoderar a los representantes de diversos grupos sociales, en lugar de solo elevar a aquellos que quizás ya ocupan posiciones de poder a nivel local.

Un aspecto fundamental de la responsabilidad y el liderazgo local es la capacidad de los actores locales para definir e influir en estrategias de asistencia humanitaria sobre el terreno en una variedad de contextos operativos, que se basan en prioridades identificadas por una diversidad de miembros en las comunidades locales. USAID busca oportunidades para incorporar a diversos actores locales de manera más sistemática, incluidos aquellos que han sido históricamente marginados, en los procesos de planificación y toma de decisiones, incluso a través de la creación conjunta, las plataformas de [Rendición de Cuentas a Poblaciones Afectadas \(AAP\)](#) y el apoyo directo a la asistencia humanitaria liderada localmente. En línea con el compromiso de la Agencia con la AAP, USAID adopta procesos participativos que incluyen voces locales en la configuración de estrategias y planes específicos al contexto.

### ACCIONES CRÍTICAS:

- **Promover buenas prácticas para el liderazgo local en todos los aspectos de la asistencia humanitaria;** esto incluye la participación activa de diversas organizaciones locales en los Panoramas de Necesidades Humanitarias y los Planes de Respuesta Humanitaria específicos de la respuesta, así como funciones destacadas de asesoramiento y toma de decisiones para los actores locales dentro de los EHP, los clusters y las plataformas interclusters, todo lo cual contribuye a la planificación, priorización, coordinación, implementación, seguimiento y evaluación de la respuesta.<sup>12</sup>
- **Mejorar la creación conjunta de programas humanitarios en el diseño de programas, ampliar las técnicas de distribución de riesgos, desarrollar mecanismos para apoyar la responsabilidad y estándares de aprendizaje mutuos y comprometerse con canales de comunicación directos y transparentes,** los cuales las organizaciones locales identifican como ausentes pero claramente necesarios en el sistema humanitario.

<sup>12</sup> El panorama de las necesidades humanitarias (HNO, por su sigla en inglés) se realiza para ayudar al EHP a comprender el impacto y la evolución de una crisis y para orientar la planificación de la respuesta; el Plan de Respuesta Humanitaria (PRH) articula la visión compartida sobre cómo responder a las necesidades evaluadas y expresadas por la población afectada.

## POTENCIAR LA DIPLOMACIA HUMANITARIA Y EL LIDERAZGO POLÍTICO

*Si bien la asistencia humanitaria liderada localmente requiere un compromiso a nivel nacional y comunitario, se requiere una acción a nivel global para transformar el sistema humanitario internacional de manera que permita una auténtica participación y liderazgo local en el terreno.*

En carácter de mayor donante humanitario del mundo, USAID tiene la oportunidad y la responsabilidad de servir como promotor global y líder intelectual, utilizando nuestro poder de convocatoria, alianzas, voz y otras herramientas de la diplomacia humanitaria para catalizar un cambio más amplio hacia una asistencia humanitaria liderada localmente.

La acción política a nivel global para promover el desarrollo y la asistencia humanitaria liderados localmente es tan importante como la acción a nivel local para modificar la cultura, los comportamientos y los sistemas a fin de crear un espacio para una participación y un liderazgo locales auténticos.

USAID continuará utilizando compromisos bilaterales y plataformas globales para promover y armonizar enfoques orientados a resultados por parte de donantes y socios implementadores por igual, con la intención de cerrar la brecha entre la política y la práctica de la asistencia humanitaria liderada localmente. La Agencia busca obtener periódicamente retroalimentación de socios locales y otros actores nacionales para garantizar que las voces locales sustenten directamente los mensajes de abogacía global. Además, la Agencia seguirá explorando oportunidades para potenciar los mecanismos de financiación humanitaria de múltiples donantes, incluidos los fondos humanitarios mancomunados, y otros mecanismos innovadores para canalizar más recursos a los actores locales y nacionales.

### ACCIONES CRÍTICAS:

- **Colaborar colectivamente con la comunidad de donantes humanitarios para reducir las barreras que enfrentan las asociaciones locales**, aprovechando las plataformas compartidas y los sistemas de gestión de riesgos para agilizar la diligencia debida, la presentación de informes a los socios y otros procesos.
- **Abogar por modelos de asociación local equitativos e inclusivos entre los líderes de ONG internacionales y OPI y en foros humanitarios de alto nivel**, aprovechando las lecciones aprendidas de la cartera humanitaria de la Agencia, entre ellos la creación conjunta de programas, la asistencia técnica y el apoyo para el fortalecimiento de capacidades de los actores locales y los organismos nacionales de gestión de desastres, y a su vez buscar mayores oportunidades para permitir que las organizaciones locales y los grupos comunitarios lideren la preparación para desastres y la respuesta de emergencia.
- **Aprovechar el poder de convocatoria institucional en foros humanitarios para apoyar los esfuerzos de asistencia humanitaria liderados localmente, tanto a nivel de trabajo como de políticas, que incorporen la coherencia del nexos HDP**, para desarrollar y sostener un enfoque y una hoja de ruta comunes entre donantes, socios y organizaciones locales a lo largo del Nexos HDP.

## APRENDIZAJE

---

La asistencia humanitaria eficaz se basa en el aprendizaje continuo, la práctica basada en evidencia, la rendición de cuentas y la adaptación. USAID invierte considerablemente en el aprendizaje y la construcción de una base de datos para mejorar las respuestas operativas de emergencia y la calidad técnica de los programas a fin de brindar asistencia oportuna, apropiada para el contexto y efectiva. Los esfuerzos de localización exigen que se aplique este mismo nivel de rigor para abordar los desafíos de las asociaciones locales, incluso mediante la recopilación y el análisis de las lecciones aprendidas de asociaciones anteriores y existentes. Incorporar y comunicar los aprendizajes y comentarios en los procesos de localización permitirá incorporar voces locales y destacar y celebrar los éxitos actuales. También facilitará la rendición de cuentas ante los socios locales y los ciudadanos a los que sirven e identificarán oportunidades de mejora, fomentando la replicación de buenas prácticas, un diálogo amplio sobre posibles errores y la colaboración en la resolución de problemas y el intercambio de recursos. Estas medidas respaldan el objetivo de la Política LLHA de fortalecer la capacidad interna de USAID, así como la [Agenda de Aprendizaje 2022-2026 de USAID](#). USAID continuará involucrando a las poblaciones afectadas en la supervisión y evaluación de las intervenciones, incluso mediante el uso de indicadores comunes y contextualizados para ayudar a medir el impacto.

## CONCLUSIÓN

---

USAID utilizará la Política LLHA para guiar tanto la programación de la asistencia humanitaria como la forma en que opera la Agencia en los próximos años. Las Oficinas de USAID, Oficinas Independientes y Misiones de USAID, así como los socios humanitarios implementadores, tienen funciones importantes que desempeñar a fin de elevar y mejorar las voces, la representación y el liderazgo de los actores y organizaciones locales con el objeto de construir la estructura de respuesta humanitaria que buscamos apoyar. En conjunto, estos cambios realizados en el sistema tienen el potencial de mejorar las vidas de las personas afectadas por crisis en todo el mundo y hacer realidad una visión compartida de asistencia humanitaria inclusiva y liderada localmente.

Como el mayor donante humanitario del mundo, USAID planea utilizar su posición para colaborar con otros donantes y organizaciones humanitarias con el fin de acelerar la asistencia humanitaria liderada localmente. Ante el creciente número de personas en peligro, ya sea debido a los efectos del cambio climático o a emergencias complejas y prolongadas, USAID mantiene su firme compromiso de hacer frente a los retos humanitarios del futuro mientras aprovecha las oportunidades para fomentar y apoyar soluciones lideradas localmente siempre y cuando sea posible.

# Definiciones Clave

**Capacidad:** abarca el conocimiento, las habilidades y las motivaciones, así como las relaciones que permiten que un actor (un individuo, una organización o una red) intervenga para diseñar e implementar soluciones para los desafíos humanitarios y de desarrollo local, así como también para aprender y adaptarse a partir de esa acción y para innovar y transformarse con paso del tiempo.

**Intercambio de capacidades:** proceso de fortalecimiento de la eficacia individual y del sistema a través de inversiones en el intercambio de conocimientos y el desarrollo de habilidades que priorizan el aprendizaje mutuo y la reciprocidad entre los actores, en virtud del reconocimiento de las capacidades existentes.

**Fortalecimiento de capacidades:** inversión estratégica e intencional en el proceso de alianza con actores locales (individuos, organizaciones y redes) para mejorar conjuntamente el desempeño de un sistema local a fin de producir resultados humanitarios y de desarrollo sostenibles y valorados localmente.

**Sensibilidad al conflicto:** práctica y enfoque que se centra en comprender las dinámicas explícita e implícitas del contexto para adaptarse y responder mejor a entornos operativos complejos. La sensibilidad al conflicto reconoce que incluso las intervenciones de desarrollo mejor intencionadas pueden tener impactos negativos y exacerbar los problemas, pero se basa en el principio de No Causar Daño y pretende conscientemente construir conexiones sociales, buscando oportunidades que construyan la paz y anulen las tensiones o los conflictos.

**Recuperación Temprana, Reducción de Riesgos y Resiliencia (ER4):** describe el trabajo de la Oficina de Asistencia Humanitaria de USAID para mejorar el bienestar de las personas que viven en situaciones vulnerables (desde el nivel individual hasta el nacional) mediante el fortalecimiento de sus capacidades para gestionar el riesgo; anticipar, resistir, recuperarse y adaptarse a las crisis y tensiones; y apoyar un cambio positivo y transformador.

**Los grupos históricamente marginados:** pueden incluir, entre otros, mujeres; jóvenes; niños en situaciones adversas y sus familias; personas mayores; personas con discapacidades; personas LGBTQI+; personas desplazadas; migrantes; pueblos y comunidades indígenas; grupos religiosos, raciales y étnicos no dominantes; personas de castas tradicionalmente consideradas bajas; personas de nivel socioeconómico bajo; y personas con necesidades de salud mental insatisfechas.

**Acción humanitaria:** trabajo colectivo para salvar vidas, aliviar el sufrimiento y ayudar y proteger a las poblaciones que viven en situaciones vulnerables durante y después de las crisis.

**Nexo entre la Acción Humanitaria, el Desarrollo y la consolidación de la Paz (HDP):** enfoque que se refiere a las interrelaciones entre las acciones humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz con el objetivo de fortalecer la colaboración, la coherencia y la complementariedad. El enfoque del Nexo HDP busca capitalizar las ventajas comparativas de cada pilar (en la medida de su relevancia en el contexto específico) para reducir la vulnerabilidad general y el número de necesidades insatisfechas, fortalecer las capacidades de gestión de riesgos y abordar las causas fundamentales del conflicto.

**Actores locales:** individuos, organizaciones y redes que se originan y son lideradas por personas dentro de un país o región determinada que constituye su sede central de negocios u operaciones, incluido el gobierno a nivel nacional y subnacional.

**Socios locales:** tal como se utiliza en esta Política, se refiere tanto a los socios locales como regionales, que según los sistemas de USAID son aquellos socios constituidos y radicados en el país o región de su lugar de desempeño, siempre que el país de radicación y constitución del socio no sea un país de altos ingresos según la base de datos de distribución de ingresos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.

**Localización:** conjunto de reformas internas, acciones y cambios de comportamiento que USAID está emprendiendo para garantizar que el trabajo de la Agencia ponga al mando a los actores locales, fortalezca los sistemas locales y responda a las comunidades locales.

**Asistencia humanitaria liderada localmente:** ocurre cuando los actores locales y nacionales lideran una o más etapas de la acción humanitaria y/o respuesta ER4: provisión inmediata de suministros médicos y de emergencia, evaluación de las necesidades de la comunidad, toma de decisiones, planificación, coordinación, asignación de recursos y supervisión y evaluación.

**Grupos subrepresentados:** aquellos que están desproporcionadamente excluidos de oportunidades y sistemas (por ejemplo, empleo, representación política, educación, servicios básicos), generalmente debido a obstáculos estructurales y sociales y a una marginación histórica.

## Referencias

Babister, E. (2019). *Ownership and Participation in Local-Global Partnerships: The Recovery of Shelter and Settlement after Humanitarian Crises*. *Journal of International Development*. Volume 32, Issue 1.

Baguios, A. (2021). *Localisation Re-imagined: Fertilising the Soil of State-led Solutions*. ALNAP (Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action).

Barbelet, V., Davies, G., Flint, J., & Davey, E. (2021). *Interrogating the Evidence Base on Humanitarian Localization*. Humanitarian Policy Group Literature Review. ODI (formerly Overseas Development Institute).

Bhargava, Ruma & Bhargava, Megha (2023). *The Climate Crisis Disproportionately Hits the Poor. How Can We Protect Them?* World Economic Forum.

Dizolele, M.P., Kurtzer, J., & Abdullah, H.F. (2022). *Localizing Humanitarian Action in Africa*. Center for Strategic & International Studies (CSIS).

Fine, P. (2022). *Rethinking the Constraints to Localization of Foreign Aid*. Brookings Institution.

Foley, M. & Forsythe, K. (Editors). (2021). *Localisation and Local Humanitarian Action*. Humanitarian Exchange. Issue 79. Humanitarian Practice Network.

Juilliard, H. & Jourdain, J. (2019). *Lessons Paper: Responding to Earthquakes*. ALNAP.

Metcalf-Hough, V., Poole, L., & Bailey, S. (2018). *Grand Bargain Annual Independent Report*. ODI (formerly Overseas Development Institute).

Robillard, S., Atim, T., & Maxwell, D. (2021). *Localization: A Landscape Report*. Tufts Feinstein International Center.

Stoddard, A., Czarwno, M. & Hamsik, L. (2019). *NGOs & Risk. Managing Uncertainty in Local-International Partnerships*. Global Report. InterAction and Humanitarian Outcomes.

Stoddard, A., Harvey, P., Timmins, N., et al. (2022) *Enabling the Local Response: Emerging Humanitarian Priorities in Ukraine, March-May 2022*. Humanitarian Outcomes.

**U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT**

1300 Pennsylvania Avenue, NW, Washington, DC 20004

**T:** (202) 712-0000 | [USAID.gov](https://www.usaid.gov)